Проект

**О предложениях по развитию национальной системы квалификаций**

(подготовлено Национальным Агентством Развития Квалификаций)

Разработка профессиональных стандартов до середины 2012 г. осуществлялась, в основном, на инициативной основе силами работодателей – членов РСПП. Для этих целей были разработан пакет нормативно-методический документов по профессиональным стандартам, созданы Национальное агентство развития квалификаций, Комиссия по профессиональным стандартам, утвердившая за шесть лет около 70 профессиональных стандартов. Вместе с тем развитие данного направления тормозилось слабостью законодательной базы, неурегулированностью вопросов ответственного участия государства и работодателей в разработке и использовании профессиональных стандартов, координации деятельности заинтересованных сторон.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» способствовал ускоренному созданию нормативной базы и организационных механизмов разработки и применения профессиональных стандартов: внесены изменения в Трудовой Кодекс Российской Федерации, утверждены Правительством Российской Федерации Правила разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, приняты приказами Минтруда России основные организационно-методические документы, сформирован Экспертный совет по профессиональным стандартам при Минтруде России. Минтруд России координирует разработку предложений в перечень профессиональных стандартов, подлежащих разработке в 2013-2014 годах, организует отраслевое взаимодействие между федеральными министерствами и работодателями.

Вместе с тем, несмотря на существенное повышение активности государства, ряд существенных проблем сохраняется.

Недостаточная информированность по вопросам применения профессиональных стандартов основных участников и заинтересованных сторон данного процесса. Это приводит, с одной стороны, к непониманию работодателями предназначения профессиональных стандартов, с другой стороны, к боязни работников, что введение системы профессиональных стандартов негативно скажется на их заработной плате и должностных обязанностях. Необходимо, чтобы заинтересованные стороны разделяли общие цели, понимали свои задачи и следовали единым требованиям. Необходимо также уточнить роль государства по таким вопросам, как: установление четких правил и форматов взаимодействия всех участвующих в национальной системе квалификаций сторон и обеспечение их совместной деятельности; формирование механизмов финансирования национальной системы квалификаций (включая деятельность отраслевых структур, а не только незначительное по объему софинансирование разработки профессиональных стандартов); определение приоритетных областей разработки профессиональных стандартов, которые оказывают наибольшее воздействие на экономический рост, рост производительности труда и т.д.

Подходы к данным и связанным с ними вопросам могли бы найти отражение в концепции развития национальной системы квалификаций (профессиональные стандарты - составная часть последней). Концепция должна содержать и видения взаимного влияния системы профессионального образования и обучения и квалификационных требований, формулируемых рынком труда.

Концепция может также раскрыть варианты применения профессиональных стандартов в различных сферах деятельности. На этой базе могли бы быть отработаны технологии применения профессиональных стандартов. Отсутствие технологий также сказывается на заинтересованности работодателей в разработке профессиональных стандартов.

Практика показала, что в настоящее время значительное количество органов и организаций проявляет заинтересованность в формировании национальной системы квалификаций, правил и процедур подтверждения и присвоения профессиональной квалификации.

Вместе с тем в стране отсутствует национальный орган по развитию системы квалификаций, организующий и координирующий эту работу. Экспертный совет по профессиональным стандартам при Минтруде России в силу своей направленности на решение вопросов, связанных только с профессиональными стандартами, не может полноценно реализовать такие функции. По нашему мнению, необходимо ускорить реализацию пункта 11 Плана разработки профессиональных стандартов на 2012-2015 годы, утвержденного распоряжением Правительства от 29 ноября 2012 г. № 2204-р, по образованию специального органа по развитию национальной системы квалификаций при Правительстве Российской Федерации.

Сформированный как правительственное учреждение или на двух- или трехсторонней основе, такой национальный орган мог бы быть наделен правоустанавливающими полномочиями, координировать разработку профессиональных стандартов и деятельность заинтересованных сторон, институтов (включая отраслевые советы), организовывать разработку и утверждение типологии сертификатов профессиональных квалификаций, рамок квалификаций, проводить аккредитацию и контролировать деятельность организаций советов и организаций по оценке и сертификации квалификаций; разрабатывать квалификационные требований к экспертам и работникам отраслевых советов и центров сертификации, а также требований к программам их обучения и т.д.