

Материалы выступления

Исполнительного вице-президента РСПП В.М. Черепова – соорганизатора Конкурса «Регионы-устойчивое развитие», председателя Попечительского совета на заседании 21 февраля 2012 года в Москве.

Уважаемые члены Попечительского совета Конкурса «Ежегодная общественная премия «Регионы - устойчивое развитие»!

В первую очередь от лица организаторов Конкурса позвольте поблагодарить Вас и представляемые Вами организации за то, что Вы нашли время и возможность принять участие в работе Попечительского совета Конкурса.

Сегодня первое организационное заседание совета, который является коллегиальным органом, принимающим решения по проектам кандидатов в победители Конкурса.

Решением Организаторов Конкурса, которыми являются ОАО «Сбербанк России», Российский Союз Промышленников и Предпринимателей, Российский союз химиков, Всероссийская общественная организация «Зеленый Патруль», ООО «Инвестиции в ВКХ» от 04 октября 2011 года, мне предложено возглавить Попечительский совет (Протокол №5 у Вас имеется).

Начать работу Попечительского совета планировалось организаторами Конкурса в январе 2012 года. Однако, значительное превышение объема проектов, поступивших на Конкурс над ожидаемым количеством, объективно внесло корректировки в сроки проведения на один месяц. Связано это с переносом на такой же срок даты окончания приема документов по Конкурсу.

Как Вам известно, проведение Конкурса поддержано Правительством Российской Федерации (Поручение Правительства РФ № ДК-П9-5670 от 10.08.2011 года). В работу по достижению целей и выполнению задач Конкурса вовлечены Инвестиционные уполномоченные по федеральным округам, руководители регионов. Большую помощь в организации Конкурса оказывают Федеральные министерства и ведомства, информирующие региональные подразделения о необходимости оказания помощи Участникам Конкурса в рамках своей компетенции.

Цели Конкурса:

- объединение усилий государственных органов власти, коммерческих и общественных организаций для решения проблем в инфраструктурном секторе экономики, в том числе, жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ), водно-канализационном хозяйстве (ВКХ), в сфере обращения с отходами;
- содействие обеспечению конституционных прав граждан на благоприятную среду обитания и экологическую безопасность;
- внедрение инноваций и прогрессивных технологий, модернизация промышленных объектов;

- создание независимого информационного массива о состоянии инфраструктурного сектора экономики, инвестиционном климате в профильных отраслях промышленности, современных механизмах государственно-частного партнерства и возможностях их применения.

Стимулирование регионов, органов государственного и муниципального управления, частных компаний, инвесторов и банков к реализации проектов с привлечением средств частных инвесторов;

- внедрение современных управленческих решений в области подготовки (переподготовки) управленческих кадров, направленных на мотивирование управленцев высшего и среднего звена на достижение эффективных показателей роста производительности труда.

Задачи Конкурса:

- содействие общественному признанию передового опыта в деле устойчивого развития страны, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и распространение его на территории Российской Федерации;

- отбор лучших инвестиционных инфраструктурных проектов;

- отбор лучших проектов в сфере природоохранной деятельности;

- отбор передовых технологий и управленческих решений в инфраструктурном секторе экономики;

- развитие государственно-частного партнерства;

- привлечение внимания к инвестиционному потенциалу регионов Российской Федерации;

- привлечение внимания к проблемным территориям, отстающим по темпам своего развития;

- предоставление собранной информации органам власти Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципалитетам и руководству отраслевых предприятий с целью оказания помощи в принятии управленческих решений;

- формирование положительного имиджа процессов модернизации сфер ЖКХ, ВКХ и обращения с отходами;

- формирование экологического мировоззрения и уверенности граждан в реальной возможности изменения ситуации в профильных отраслях;

- повышение производительности труда за счет применения инновационных управленческих решений;

Выполнение других задач, не противоречащих Конституции РФ и действующему законодательству, направленных на достижение целей проведения Конкурса.

Основной задачей Конкурса является поиск, отбор и сопровождение бизнес-идей, связанных с модернизацией и созданием новых предприятий реального сектора экономики, путем поддержки и создания условий для их реализации.

**Для решения задач и достижения намеченных целей
проделана следующая организационная работа:**

1. Организаторами Конкурса сформированы: Организационный комитет Конкурса, Экспертный совет Конкурса, Попечительский совет Конкурса. Определен инвестиционный фонд в размере 23 млрд. рублей и призовой фонд в размере 630 млн. рублей. Утверждены критерии отбора участников и победителей Конкурса, механизмы реализации предложенных на Конкурс Проектов, Программ и Идей.

2. Налажена система взаимодействия с субъектами Федерации. В каждом субъекте руководителем органа исполнительной власти назначены ответственные сотрудники по отбору региональных проектов и программ, обеспечено их взаимодействие с региональными представителями Организационного комитета Конкурса.

3. Налажено взаимодействие с заинтересованными Федеральными министерствами и ведомствами, которые поддержали идею проведения Конкурса и определили своих представителей в Экспертный и Попечительский советы Конкурса.

4. Организовано информационное обеспечение Конкурса в средствах массовой информации (за период с 20 августа 2011 года по 20 февраля 2012 года выпущено более 500 информационных материалов).

5. В мероприятиях Конкурса активно участвуют официальные представители общественных организаций и объединений граждан.

6. Организовано взаимодействие с инвестиционными уполномоченными по Федеральным округам, которым регулярно представляется информация о ходе конкурсных мероприятий, проводимых на территории Федеральных округов.

Практическая работа проведения Конкурсных мероприятий характеризуется следующими показателями:

Обработано 1370 конкурсных заявки, поступивших из 74 субъектов РФ. Из них 894 Заявки решением Организационного комитета Конкурса допущены к прохождению входной экспертизы.

Промежуточные итоги проведенных на настоящий момент конкурсных процедур показывают рост деловой активности региональных предпринимателей в части подготовки и продвижения инфраструктурных проектов.

На 20 февраля 2012 года обработаны и представлены для прохождения входной экспертизы 437 Заявок.

Прошли входную экспертизу и допущены ко второму этапу Конкурса 274 Заявки.

Сняты с рассмотрения по причине неэффективности проекта 163 Заявки.

На рассмотрении в Организационном комитете находятся 457 Заявок.

Работа по рассмотрению поступивших на Конкурс Заявок будет продолжена до 24 марта 2012 года, за это время будут рассмотрены все поступившие в 2011 году Заявки и выработаны рекомендации для

Попечительского совета Конкурса, задачей которого является определение проектов кандидатов в победители Конкурса.

Проекты, по которым не удастся закончить подготовительные работы в срок до 10 апреля 2012 года, будут перенесены на весенний отборочный цикл, работы по которому стартуют с 01 марта 2012 года.

Подведение итогов голосования Попечительского совета по проектам кандидатов в победители Конкурса запланировано на 20 апреля 2012 года. Оформленное надлежащим образом решение Попечительского совета об определении победителей Конкурса поступит на утверждение организаторов Конкурса.

Проведение процедуры подведения итогов Конкурса по результатам 2011 года запланировано на 27 апреля 2012 года.

Подписание инвестиционных соглашений с Победителями Конкурса запланировано в период с июля по октябрь 2012 года.

Подготовленным проектом инвестиционного соглашения предусмотрены все этапы работ по реализации Проекта от стадии проведения предпроектных работ и сбора исходно-разрешительной документации до момента полного возврата инвестиций и выхода инвестора из Проекта. 10 августа 2011 года был дан старт Конкурсу. За прошедшие 6 месяцев Организационным Комитетом Конкурса проводилась не только работа по отбору проектов, но и параллельно изучалась ситуация по реализации инвестиционных проектов, установке системных проблем, возникающих на пути инвесторов и предприятий.

В результате проделанной работы выявлены проблемы:

1. Основным тормозом в реализации инвестиционных проектов в секторе ЖКХ (ВКХ) является отсутствие обоснованных финансовых планов реализации проектов, учета необходимости реализации проектов с соблюдением обязательного условия сдерживания тарифов. Так 84% поступивших Проектов указанного сектора предполагают наличие инвестиционной надбавки к тарифам и только 2% предусматривают значительное повышение рентабельности за счет внедрения инновационных технологий при производстве услуг.

2. Отсутствие единого стандарта при разработке проектно-сметной документации способствует злоупотреблениям заказчиков, вступающих в сговор с производителем тех или иных материальных ценностей, что приводит к необоснованным затратам при разработке проектно-сметной документации и в конечном итоге к замораживанию проектов в связи с отсутствием заинтересованности инвестора в реализации неэффективного проекта. В большей части Проектов, представляемых с наличием разработанной проектно-сметной документацией, отсутствуют прошедшие государственную экспертизу разделы «Эффективность инвестиций» и «Сметная документация».

3. Отсутствие эффективных механизмов страхования сопутствующих рисков, в частности рисков применения неэффективных технологических

решений, рисков преднамеренного банкротства, проектных и изыскательских рисков, рисков приостановления долгосрочного финансирования, делают проекты непривлекательными для инвестора.

4. Отсутствие тесного взаимодействия при разработке структуры проектов, в том числе и финансовых планов проектов с участием государственных средств, инициатора проекта, инвестора и представителя Государственных интересов не защищают интересы конечного потребителя услуг по причине отсутствия единых стандартов и условий взаимодействия.

5. Отсутствие единых стандартов при формировании твердой цены контракта с генеральным подрядчиком (Техническим заказчиком). Несовершенство системы отбора Генподрядной строительной организации (Технического заказчика).

6. Отсутствие понимания возможности размещения ценных бумаг предприятия с применением прогрессивных механизмов, разрабатываемых ФСФР РФ с целью гарантированных инвестиций для реализации социально значимых проектов.

7. Резкое сокращение открытых водных ресурсов, пригодных для хозяйственно-питьевого использования по причине биологического загрязнения рек и в особенности водохранилищ необеззараженными, а в некоторых случаях и неочищенными сточными водами.

8. Одной из ключевых проблем является отсутствие обеспечения 10% собственных средств у Инициатора проекта, что не позволяет вести плановый диалог с финансовыми институтами по причине нестабильности проекта.

Так же обозначились положительные тенденции:

1. Заинтересованность большинства руководителей исполнительной власти субъектов РФ в привлечении частных инвестиций в реальный сектор Экономики.

2. Наличие большого количества конкурентоспособных, эффективных и экономичных технологических решений и разработок.

3. Предложение новых изобретений и полезных моделей, позволяющих достигать высоких экономических показателей при использовании факторов экологической эффективности производства.

4. Наличие большого числа региональных целевых программ, разработанных с целью реализации региональных социально значимых проектов.

5. Заинтересованность финансовых институтов в участии при реализации проектов, включенных в региональные программы.

6. Наличие инициатив управляющих и страховых компаний, фондов прямых инвестиций, направленных на расширение сектора предоставления услуг, способствующих повышению инвестиционной привлекательности проектов отрасли.

7. Наличие конкуренции на рынке поставщиков товаров и услуг.

Предлагается целесообразным принятие следующих мер:

1. Установить обязательными при разработке проектной документации следующие критерии:

- отсутствие при реализации проекта показателей, предусматривающих возврат инвестиционных средств за счет роста тарифов на отпускаемые услуги;
- обязательное применение на очистных сооружениях технологии переработки остаточного ила в электрическую и тепловую энергию;
- поощрение предприятий, перерабатывающих отходы производства, в том числе в электрическую и тепловую энергию, потребляемую в интересах предприятия;
- обязательное применение предприятиями ресурсосберегающих технологий;
- обязательное наличие альтернативных технологических решений;
- обязательное применение при строительстве линейных сооружений инновационных конструкций и материалов с долгосрочной гарантией производителя;
- обязательность технологического решения, обеспечивающего поддержание установленного температурного режима в системе горячего водоснабжения, необходимого для исключения биологических образований;
- обязательность наличия на полигонах ТБО системы мусоропереработки, обеспечивающей прибыль при эксплуатации объекта за счет реализации продукции, полученной при утилизации вторичного сырья.

2. Установить обязательность расчета стоимости проектных и изыскательских работ по действующим на территории РФ нормативным документам (справочникам базовых цен). Предусмотреть обязательность разработки и рассмотрения органами, проводящими экспертизу проектной документации, разделов «Эффективность инвестиций» и «Сметная документация».

3. Установить обязательность комплексного страхования инвестиционного проекта с включением в комплекс страхование следующих рисков: Проектные и изыскательские риски, риски от преднамеренного банкротства, риски, возникающие по причине непрофессиональной деятельности управляющих компаний.

4. Предложить органам, принимающим решение по участию Государственных фондов в реализации социально значимых программ, взаимодействие с учетом приведения Конкурсных механизмов в соответствие с требованиями Государственных корпораций. В частности предлагается активное участие структур Конкурса в работе Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» как общественной структуры. Указанное взаимодействие расширит возможности Фонда по реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» с точки зрения охвата сектора ВКХ, являющегося неотделимой частью системы ЖКХ.

Перспективным видится взаимодействие структур Конкурса с министерствами, ведомствами, органами исполнительной власти, ответственными за реализацию «Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года». Подавляющее большинство поступивших на Конкурс проектов связаны с водозабором и водосбросами. Есть проекты, находящиеся на стадии очень хорошей проработки. В рамках указанной программы может быть использован опыт Организационного комитета по изучению глобальных водных проблем.

Приведу простой пример. Летом 2011 года население города Волгодонска почувствовало резкий запах из кранов питьевой воды. Проблема приобрела серьезный масштаб, и городские власти забили тревогу. Потом запах пропал, и тревога как-то поутихла.

Тогда еще на стадии подготовки к Конкурсу Некоммерческое партнерство «Центр водоснабжения и водоотведения «Водное сообщество», которое является главным поставщиком специалистов в Организационный комитет Конкурса, по просьбе властей Волгодонска провело изучение проблемы.

Что же случилось в Волгодонске?

Дон несет свои воды в Цимлянское водохранилище, откуда производит водозабор не только водоподготовительное предприятие Волгодонска, но и предприятия других городов. В бассейн Дона производят сбросы сточных вод предприятия, находящиеся выше по течению реки. Если река худо-бедно справляется с микробиологическими заражениями, то водохранилище сделать это не в силах. Каждое лето оно зацветает, а в 2011 году вода просто загустела от избытка сине-зеленых водорослей, растительность попала в систему, водопоставляющее предприятие увеличило дозу хлора, хлор вступил в реакцию с водорослями, люди готовы были бежать из квартир.

В Волгодонске, как и в других городах, которые забирают воду из водохранилища, не все так просто. Да, при бесхлорном обеззараживании не будет запаха из кранов, но для решения проблемы активного размножения сине-зеленых водорослей необходимо решать проблему всего бассейна Дона. Анализ водосбросов, попадающих в Дон, показывает, что сточные воды поступают необеззараженными или с недостаточной степенью обеззараживания. Осуществляющие водосброс предприятия в целях экономии отключают систему обеззараживания, на некоторых предприятиях её просто нет. Бактерии являются питательной средой для сине-зеленых водорослей, теплый климат способствует активному росту биологической массы. Установить от водорослей не допускающие попадания растений в систему фильтры не получится. Вода густая и система фильтрации забивается. Пустить воду в систему в обход тонких фильтров тоже нельзя, испортится вся система водоподготовки. Выход один - комплексное решение проблемы обеззараживания сточных вод по всему бассейну реки.

Только комплексный подход к решению проблем загрязнения открытых водоемов позволит решить вопрос обеспечения пригодной к использованию водой населения и промышленности, а он возможен только

при объединении усилий всех заинтересованных организаций, обладающих административными, финансовыми, технологическими и другими ресурсами. Пока микробиологическое заражение сточной воды, сбрасываемой в Дон, будет таким, каким оно сейчас есть, Цимлянское водохранилище будет сточной ямой. Такая же ситуация и на других водохранилищах.

5. Учитывая неэффективность применения договорной цены при формировании контрактной стоимости строительно-монтажных работ, установить норму формирования цены в строгом соответствии с параметрами, определенными сметной документацией, прошедшей экспертизу в соответствии с градостроительным Кодексом РФ.

Критерием отбора Генеральной подрядной организации установить обязательность исполнения не менее 60 % работ собственными силами без привлечения субподрядных организаций, а также не более одной субподрядной организации на каждый вид работ, невыполняемый генподрядной организацией самостоятельно.

В качестве гарантированной финансовой устойчивости генерального подрядчика рассматривать факт возможности единовременной полной уплаты всех налогов в налоговую систему РФ, подлежащих уплате от фиксированной контрактной цены договора Генерального подряда на этапе заключения такого договора, а также размещения обеспечительных контракт-резервов в ценных бумагах (векселях) ведущих банков.

6. Вопрос взаимодействия с ФСФР находится в проработке с перспективой включения предложений в итоговый документ, который будет подготовлен Организаторами Конкурса в порядке исполнения Поручения Правительства РФ.

7. Ужесточение ответственности руководителей предприятий, осуществляющих водосбросы в водоемы рыбохозяйственного назначения за сброс неочищенных, в том числе необеззараженных стоков. Установка систем автоматического контроля дозирования обеззараживающих реагентов (работы установок по обеззараживанию при безреагентных технологиях).

9. Обязательное наличие гарантированного обеспечения 10% собственных средств у заявителя инвестиционного проекта путем размещения этих средств в доходных векселях финансирующего сделку банка.

Выводы.

Проводимые в рамках Конкурса мероприятия способствовали проявлению заинтересованности со стороны органов исполнительной власти субъектов РФ, производителей технологического оборудования, авторов и изобретателей, предпринимателей в эффективном взаимовыгодном сотрудничестве.

Не вызывает сомнения факт того, что Конкурс станет регулярным мероприятием, которое позволит реально влиять на процессы развития реального сектора экономики, улучшения инвестиционного климата.

Изучаемые в ходе проведения Конкурса тенденции и процессы позволят выработать реально выполнимые предложения Правительству РФ, направленные на решение экономических и социальных задач.

Попечительский Совет Конкурса, являясь авторитетным органом, принимающим решения, может в этой ситуации стать связующим звеном с Федеральными Министерствами и ведомствами по вопросам обсуждения вырабатываемых Организационным комитетом инициатив.

Желаю всем продуктивной эффективной работы и надеюсь, что принимаемые решения будут иметь практическое значение для достижения целей и задач Конкурса.