



ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
«РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

109240, Москва, Котельническая наб., д. 17, Тел.: (495) 663-04-04, 663-04-31. Факс: (495) 663-04-32, E-mail: oor@rspp.ru

14.11.2012 № 187/04-р

На № _____

Президенту Российской Федерации

В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Задача реформирования пенсионной системы в России является крайне актуальной. Учитывая важность вопроса для бизнес-сообщества, Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП) в последние годы не раз обращался к данной проблеме. С ноября 2006 года в РСПП были рассмотрены пути развития пенсионной системы, итоги пенсионной реформы и долгосрочные перспективы её развития, а также вопросы страховых взносов на цели обязательного пенсионного, социального и медицинского страхования работников в Российской Федерации.

В октябре 2012 года РСПП принял позицию организации по проекту Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года, подготовленному Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.


Кроме того, совместно с Открытым Правительством РСПП было организовано обсуждение указанной Стратегии в рамках рабочей группы Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года (основные итоги обсуждения изложены в Приложении).

РСПП поддерживает выбор направлений реформирования пенсионной системы. Вместе с тем, механизмы решения поставленных задач требуют дальнейшего обсуждения и более глубокой проработки.

В условиях отсутствия согласованных позиций заинтересованных сторон по ключевым вопросам проекта Стратегии представляется целесообразным до придания ей официального статуса воздерживаться от принятия Государственной Думой РФ законопроектов, реализующих её положения. Так, РСПП считает преждевременным принятие в предложенной редакции законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования», который планируется Государственной Думой к принятию во втором чтении до конца этой недели.

Депутатами Государственной Думы при поддержке Правительства РФ инициировано принятие законопроекта, фактически упраздняющего накопительную составляющую пенсионной системы, без завершения публичного обсуждения в порядке, предложенном Вами.

Все эти новации преследуют фискальные цели снижения дефицита Пенсионного фонда Российской Федерации при том, что проект федерального бюджета на 2013 и последующие 2014 и 2015 годы позволяет решить все эти задачи в рамках его утверждённых параметров. В связи с этим обращаемся к Вам с просьбой определить более длительный период для выработки консолидированных позиций по важнейшим проблемам пенсионной системы с тем, чтобы выйти на решения, отвечающие запросам общества. Чрезвычайно сжатые сроки обсуждения не способствуют повышению качества содержания Стратегии.

С уважением,


Президент ООР «РСПП»

А. Шохин

**Основные итоги работы рабочей группы Экспертного Совета при
Правительстве Российской Федерации по вопросам Стратегии развития
пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года**

(руководители рабочей группы: Президент ООР «РСПП» А.Н. Шохин и
заведующий лабораторией бюджетного федерализма Института экономической
политики имени Е.Т. Гайдара В.С. Назаров)

I. Совершенствование системы досрочных пенсий

1. **Радикальные преобразования в данной сфере не подготовлены. Законодательная и нормативная база отсутствует.** Поэтому введение высоких тарифов в сжатые сроки может привести к негативным последствиям в экономике и росту социальной напряженности (Так, по оценке компаний рост нагрузки на ФОТ составит: «Норильский никель» -2,5% в 2013 году; СУЭК около 5% к 2015 году, а по предприятиям Кузбасса более 6%; МЕЧЕЛ - около 5% к 2015 году; ММК - 3,3% к 2015 году).

2. Необходимо постепенно перейти **от использования списков работ, производств, профессий, должностей и специальностей** в качестве основания для назначения досрочных пенсий по условиям труда **к назначению таких досрочных пенсий только на основе аттестации рабочих мест**, иного механизма оценки рисков, связанных с утратой трудоспособности в связи с профессиональной деятельностью.

3. **Введение дополнительных тарифов необходимо привязывать не к определенному бюджетному периоду, а к завершению первого этапа реформирования системы досрочных пенсий**, включающего создание возможностей освобождения работодателей от уплаты дополнительного тарифа за работника в зависимости от фактических условий его труда.

Необходим гибкий подход к установлению таких тарифов. Например, **первые 5 лет** после принятия необходимой нормативно-правовой базы темп роста тарифов должен быть очень медленным, чтобы предприятия смогли провести полную переаттестацию рабочих мест. **После окончания 5-летнего переходного периода** возможен более быстрый **рост тарифов** с тем, чтобы за следующие 5 лет выйти на актуарно обоснованные тарифы.

4. **Целесообразно отказаться от солидарной системы досрочных пенсий** и перейти к индивидуальному формированию пенсионных прав, при

котором платежи работодателя за конкретного работника учитываются на его индивидуальном счете.

5. Необходимы различные подходы к работникам, уже имеющим стаж работы во вредных и опасных условиях производства и к лицам, впервые начинающим такую трудовую деятельность.

Предложения:

В законопроекте «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования» (принят ГД в первом чтении) **предусмотреть:**

1) **возможность неуплаты работодателем страховых взносов**, в случае если рабочее место в результате оценки условий труда не является опасным или вредным. Установление порядка такой оценки закрепить за Правительством РФ с участием социальных партнёров;

2) **перенос на 2014-2015 годы введения дополнительных тарифов** на финансирование досрочных пенсий, либо **предусмотреть введение плоской шкалы до 2015 года** на уровне 1% по Списку 2 и 2% по Списку 1. Это позволит Правительству РФ и работодателям организованно провести оценку рабочих мест, на проведение которой требуется определенное время.

Необходимо иметь в виду, что данные платежи для ряда компаний не будут иметь серьёзных последствий, так как могут быть включены в тарифы на предоставляемые ими услуги, но для многих компаний они критичны (уголь, металлургия и т.п.) (Например, к 2015 году **общая нагрузка на ФОТ ряда угольных компаний достигнет уровня 45-50%**).

В настоящее время на охрану труда компании направляют значительные объемы финансовых средств. Компании вынуждены будут снижать размеры этих вложений, для того чтобы высвободить средства на увеличение страховых взносов.

3) **отмену действия ранее введенных дополнительных тарифов** фактически на эти же цели (федеральные законы № 84-ФЗ от 10.05.2010 «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» и № 155-ФЗ от 27.11.2001 «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации»).

II. Развитие накопительной составляющей пенсионной системы

1. **Большинство проблем накопительного компонента пенсионной системы лежит за его пределами и не связано с обязательным или добровольным характером его формирования.** Прежде всего, на накопительный компонент оказывает влияние недостаточная эффективность государственного регулирования, несовершенство контроля за процессом инвестирования пенсионных накоплений.

2. **Предложенное снижение тарифа страховых взносов на накопительную составляющую пенсионной системы до 2% и направление 4% в солидарную часть пенсии несет в себе значительные риски, включая создание временной и очень опасной иллюзии снижения дефицита пенсионной системы.**

3. **Вопрос о возможности перехода к добровольной накопительной пенсионной системе должен рассматриваться лишь после создания всех необходимых условий для повышения доходности инвестирования пенсионных накоплений и демонстрации обществу долгосрочной эффективности принятых мер.**

Среди таких мер:

1) **Использование принципа жизненного цикла при инвестировании пенсионных накоплений,** когда в молодом возрасте практически все пенсионные накопления инвестируются в акции, а по мере приближения к пенсионному возрасту происходит постепенное увеличение доли надежных облигаций в портфеле.

2) **Создание системы страхования сохранности пенсионных накоплений** по типу страхования банковских вкладов.

3) **Расширение состава финансовых институтов,** допускаемых к участию в формировании пенсионных накоплений, за счет включения страховых компаний и кредитных организаций.

4) **Повышение прозрачности институтов,** участвующих в формировании пенсионных накоплений (совершенствование порядка раскрытия информации).

5) **Введение современных риск-ориентированных методов надзора** и контроля за качеством инвестирования пенсионных накоплений.

6) **Обеспечение права ограниченного доступа граждан к пенсионным накоплениям до наступления пенсионного возраста и права выбора периода получения пенсии** (пожизненно без возможности наследования или срочная

выплата с правом наследования). Это позволит существенно повысить социальную востребованность накопительной пенсионной системы, так как она превратится в «зачаток для среднего класса», которая может быть использована, например, на решение жилищных проблем граждан (покупка недвижимости или использование пенсионных накоплений как залога по ипотеке).

4. **Справедливым представляется дать гражданам право выбора, в какой системе они хотят находиться: в распределительной или накопительной.** В случае выбора застрахованным лицом варианта формирования пенсионных накоплений на эти цели должен быть сохранен тариф страховых взносов в размере 6%, который учитывается в рамках действующего общего тарифа на пенсионное страхование в 22%.

III. Пенсионное обеспечение самозанятых

1. Предлагаемый в Стратегии темп роста облагаемой базы для начисления страховых взносов для самозанятых (2013 год - увеличение в 2 раза; 2014 - 2,5 раза; 2015 - 3 раза) представляется необоснованно высоким.

Учитывая, что самозанятые представляют достаточно разнородную категорию населения, предлагаемый в Стратегии темп повышения страховых взносов возможно сохранить только для высокооплачиваемых нотариусов и адвокатов.

Нагрузка для большинства самозанятых может оказаться такой, при которой инициатива предпринимателей, только вставших на ноги, может быть погублена на корню.

2. В целом для самозанятых граждан необходимо **обеспечить принцип пропорциональности - кто больше платит взносов, тот больше получает пенсионных прав.**

Для самозанятых могут быть реализованы следующие альтернативные подходы к пенсионному страхованию:

1) **Самозанятые освобождаются от обязанности уплачивать страховые взносы (но не лишаются права это делать).** Соответственно они лишаются возможности получить трудовую пенсию, если они не накопили определенный объем пенсионных прав. В этом случае они смогут претендовать на социальную пенсию или пенсию по инвалидности.

2) **Увеличение стоимости страхового года и стажевых требований до уровня**, достаточного, чтобы при определенном стаже выплачивать самозанятым пенсию на уровне прожиточного минимума пенсионера.

При этом предусмотреть установление графика уплаты таких взносов один раз в квартал (полгода, год) и их размеров в зависимости от уровня дохода.

3) **Создание специальной пенсионной системы для самозанятого населения с преобладанием накопительной компоненты.** Должна быть выстроена система стимулирования добровольных пенсионных накоплений. В этих целях необходимо предусмотреть в Налоговом кодексе РФ соответствующие налоговые льготы.

IV. Привлечение доходов от приватизации и нефтегазовых доходов для финансирования пенсионной системы

1. **Пенсии, выплачиваемые нынешним пенсионерам, не имеют никакого отношения к социальному страхованию.** В этой связи представляется сомнительным выплачивать эти пенсии за счет страховых взносов ныне работающих граждан.

Выплата пенсий гражданам старше 1967 года, в части фиксированного базового размера пенсии и валоризации, может осуществляться за счет налоговой системы, природной ренты и доходов от приватизации государственного имущества.

2. **Проведение масштабной приватизации в пользу старших поколений** позволит внедрить действительно страховые принципы в пенсионную систему и радикально снизить тарифы на пенсионное обеспечение, повысив конкурентоспособность российской юрисдикции.

3. Механизм использования природной ренты для финансирования пенсионной системы может быть следующим:

1) законодательно закрепляется целевое назначение нефтегазовых доходов (при наполненности Резервного фонда) и федерального государственного имущества (кроме того, что нужно для выполнения непосредственных государственных полномочий) как источников финансирования пенсий, ни на какие другие цели эти активы использованы быть не могут;

2) часть средств от приватизации и использования федерального имущества, нефтегазовых сверхдоходов используется для замещения выпадающих доходов ПФР от существования накопительной пенсионной системы, а также на покрытие расходов по выплате фиксированного базового размера пенсии и средств валоризации.

4. **В краткосрочной перспективе** решить задачу обеспечения стабильности пенсионной системы без увеличения нагрузки на работодателей, а также без перераспределения тарифа страховых взносов из накопительной в распределительную её части, можно за счет следующих источников:

1) **Установление графика пополнения Резервного фонда**, предполагающего выход на величину Фонда 7 % ВВП к 2020 году, а не 2017 году.

2) **Уменьшение неприоритетных бюджетных расходов, включая отказ от приобретения госкомпаниями, ГУПами, организациями, контролируемыми этими компаниями и предприятиями, акций и долей других хозяйственных обществ.**

3) **Получение дополнительных источников финансирования, в том числе активизация процесса приватизации**, повышение эффективности управления госактивами, увеличение дивидендов по акциям хозяйственных обществ, находящихся в собственности государства.

Это позволит устранить проблемы финансового характера в переходный период реализации Стратегии реформирования пенсионной системы без увеличения нагрузки на заработную плату.

V. Подходы к формированию пенсионной формулы

1. **Вопрос о пенсионной формуле является ключевым для реформирования пенсионной системы.** В условиях отсутствия пенсионной формулы невозможно принимать решения об изменении пропорций между накопительной и распределительной компонентами пенсионного обеспечения, увеличении взносов для самозанятого населения, увеличении периода дожития.

2. **Стратегия должна включать как требования к пенсионной формуле, так и дорожную карту возможной модификации всех её элементов.** При этом целесообразность модификации отдельных элементов пенсионной формулы должна быть обоснована и подтверждена актуарными расчетами до 2050 года.

Разрабатываемая формула должна обеспечить:

- социально приемлемый коэффициент замещения;
- повышение сбалансированности пенсионной системы;
- стимулирование добровольного более позднего выхода на пенсию;
- стимулирование занятости и уплаты страховых взносов.

Обсуждение пенсионной формулы не может не включать такие вопросы как:

- зависимость пенсии от заработка, уплаченных взносов, стажа;
- пенсионный возраст;
- требования к минимальному стажу, необходимому для получения трудовой пенсии по старости;
- дифференциация размеров пенсий, возможность установления их максимальных и минимальных границ;
- порядок индексации пенсий и пенсионных прав;
- обеспечение сохранности ранее накопленных пенсионных прав.

Необходимо провести углублённую оценку последствий реализации Стратегии не только для финансового состояния Пенсионного фонда РФ, но и для решения задач социально-экономического развития страны, включая:

- повышение конкурентоспособности экономики, создание привлекательного инвестиционного климата;
- рост производительности труда и заработной платы;
- модернизацию производства;
- создание условий для активного развития малого предпринимательства.