

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"О защите конкуренции" и некоторые другие  
законодательные акты Российской Федерации**

## **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3434; 2007, № 49, ст. 6079; 2008, № 18, ст. 1941; № 27, ст. 3126; № 45, ст. 5141; 2009, № 29, ст. 3601, 3610, 3618; № 52, ст. 6450, 6455; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 49, ст. 6409; 2011, № 10, ст. 1281) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

"2. Положения настоящего Федерального закона применяются к достигнутым за пределами территории Российской Федерации соглашениям между российскими и (или) иностранными лицами либо организациями, а также к совершаемым ими действиям, если такие

соглашения или действия оказывают влияние на состояние конкуренции на территории Российской Федерации.";

2) в статье 4:

а) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, нотариус, занимающийся частной практикой, адвокат, осуществляющий адвокатскую деятельность в адвокатском кабинете, а также иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации;";

б) пункт 14 изложить в следующей редакции:

"14) координация экономической деятельности - согласование действий хозяйствующих субъектов третьим лицом, не входящим в одну группу лиц ни с одним из таких хозяйствующих субъектов и не осуществляющим деятельности на том товарном рынке (товарных

рынках), на котором (которых) осуществляется согласование действий хозяйствующих субъектов;" ;

в) пункт 17 после слов "воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке" дополнить словами ", установление органами государственной власти (органами местного самоуправления) не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам";

г) пункт 19 дополнить следующим предложением: "Не является "вертикальным" соглашением агентский договор;" ;

д) пункт 20 после слов "путем предоставления имущественных льгот" дополнить словами ", государственных или муниципальных гарантий";

е) дополнить пунктом 22 следующего содержания:

"22) приобретаемое лицо - лицо, чьи акции (доли), активы, основные производственные средства и (или) нематериальные активы приобретаются или вносятся в уставный капитал, и (или) лицо, права в отношении которого приобретаются, в порядке, предусмотренном главой 7 настоящего Федерального закона.";

3) часть 8 статьи 5 дополнить абзацем следующего содержания:

"Временной интервал анализа товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации. Наименьший временной интервал анализа товарного рынка в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год либо срок существования товарного рынка, если он составляет менее одного года.";

4) статью 6 дополнить частями 5 - 8 следующего содержания:

"5. Цена товара не признается монопольно высокой в случае, если она установлена на товарной бирже при одновременном соблюдении следующих условий:

1) объем продаваемого на товарной бирже товара, производимого и (или) реализуемого хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, составляет не менее величины, установленной федеральным антимонопольным органом и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование той сферы деятельности, к которой относится производство соответствующего товара;

2) сделки заключаются хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, в ходе биржевых торгов, которые соответствуют требованиям, определяемым федеральным антимонопольным органом и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование той сферы деятельности, к которой относится производство соответствующего товара, в том числе к минимальному количеству участников торгов в течение торговой сессии;

3) хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, аккредитованный и (или) участвующий в торгах (в том числе путем подачи заявок брокеру (брокерам), представляет товарной бирже список аффилированных лиц в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом;

4) действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, и (или) его аффилированных лиц не относятся к манипулированию рынком;

5) реализация на товарной бирже товара хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, проводится регулярно с равномерным распределением объема по торговым сессиям в течение календарного месяца. Правительство

Российской Федерации вправе определять критерии регулярности и равномерности реализации товара на товарной бирже для отдельных товарных рынков;

б) хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение, осуществляет регистрацию внебиржевых сделок на поставку товара, обращающегося на таком товарном рынке, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации;

7) минимальный размер биржевого лота не препятствует доступу на соответствующий товарный рынок;

8) реализация товара хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, осуществляется на товарной бирже, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о товарных биржах, в том числе требованиям к соблюдению конфиденциальности информации о лицах, подавших соответствующие заявки на участие в торгах, в том числе путем подачи заявок брокеру (брокерам).

6. Не признается монопольно высокой цена товара, установленная в согласованном антимонопольным органом порядке формирования стартовой цены на продукцию при ее продаже на товарной бирже.

7. Не признается монопольно высокой цена товара в случае, если она не превышает цену, установленную на бирже с соблюдением предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи условий, и при этом экономические (комерческие) условия сделки сопоставимы по количеству (объему) поставляемых товаров, срокам исполнения обязательств, условиям платежей, обычно применяемых в сделках данного вида, а также иным разумным условиям, которые могут оказывать влияние на цену.

8. При определении монопольно высокой цены могут учитываться биржевые и внебиржевые индикаторы цен, установленные на мировых рынках аналогичного товара, с учетом положений части 1 настоящей статьи.";

5) статью 8 изложить в следующей редакции:

**"Статья 8. Согласованные действия**

1. Согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий:

1) результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов;

2) действия заранее известны каждому из участвующих в них хозяйствующих субъектов в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий;

3) действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов, участвующих в согласованных действиях, и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке. Такими обстоятельствами, в частности, могут быть изменение регулируемых тарифов, изменение цен на сырье, используемое для производства товара, изменение цен на товар на мировых товарных рынках, существенное изменение спроса на товар в течение не менее одного года или в течение срока существования соответствующего товарного рынка, если такой срок составляет менее одного года.

2. Согласованными действиями федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации и хозяйствующих субъектов являются действия, заранее

известные каждому из участников таких действий и приводящие к последствиям, установленным статьей 16 настоящего Федерального закона.

3. Совершение лицами, указанными в частях 1 и 2 настоящей статьи, действий по соглашению не относится к согласованным действиям и является соглашением.";

6) статью 9 изложить в следующей редакции:

**"Статья 9. Группа лиц**

1. Группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

1) хозяйственное общество (товарищество) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе) либо в соответствии с полномочиями, полученными в том числе на основании соглашения от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества);

2) хозяйствующий субъект и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа этого хозяйствующего субъекта;

3) хозяйствующий субъект и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйствующего субъекта или заключенного с этим хозяйствующим субъектом договора вправе давать этому хозяйствующему субъекту обязательные для исполнения указания;

4) хозяйствующие субъекты, в которых более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа и (или) совета директоров (наблюдательного совета, совета фонда) составляют одни и те же физические лица;

5) физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), братья и сестры;

6) лица, каждое из которых по какому-либо указанному в пунктах 1 - 5 настоящей части основанию входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц

в группу по какому-либо указанному в пунктах 1 - 5 настоящей части основанию;

7) хозяйственное общество (товарищество), физические и (или) юридические лица, которые по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 6 настоящей части признаков входят в группу лиц, если такие лица в силу своего совместного участия в этом хозяйственном обществе (товариществе) или в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, имеют более пятидесяти процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества).

2. Установленные антимонопольным законодательством запреты на действия (бездействие) на товарном рынке хозяйствующего субъекта распространяются на действия (бездействие) группы лиц, если федеральным законом не установлено иное.";

7) в статье 10:

а) часть 1 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11) манипулирование ценами на рынках электрической энергии (мощности).";

б) в части 3:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"3. В целях предупреждения создания дискриминационных условий федеральным законом или Правительством Российской Федерации могут устанавливаться правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также к объектам инфраструктуры, используемым ими непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий. Указанные правила должны содержать:";

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) перечень товаров, объектов инфраструктуры, к которым предоставляется недискриминационный доступ;";

пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8) условия доступа на товарный рынок и (или) к товарам и (или) объектам инфраструктуры хозяйствующих субъектов, указанных в абзаце первом настоящей части, а в установленных случаях требования о выполнении технологических и технических мероприятий, в том числе при технологическом присоединении;";

8) статью 11 изложить в следующей редакции:

**"Статья 11. Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов**

1. Запрещаются и признаются картелем соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к:

- 1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;
- 2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) сокращению или прекращению производства товаров;
- 5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками).

2. Запрещаются "вертикальные" соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если:

1) такие соглашения приводят или могут привести к установлению цены перепродажи товара, за исключением случая, когда продавец устанавливает для покупателя максимальную цену перепродажи товара;

2) таким соглашением предусмотрено обязательство покупателя не продавать товар хозяйствующего субъекта, который является конкурентом продавца. Данный запрет не распространяется на соглашения об организации покупателем продажи товаров под товарным знаком либо иным средством индивидуализации продавца или производителя.

3. Запрещаются соглашения хозяйствующих субъектов, являющихся участниками оптового и (или) розничного рынков электрической энергии (мощности), организациями коммерческой и технологической инфраструктуры, сетевой организацией, если такие соглашения приводят к манипулированию ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности).

4. Запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят

или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены в том числе соглашения о:

- 1) навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован, и другие требования);
- 2) экономически, технологически и иным образом не обоснованном установлении хозяйствующим субъектом различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
- 3) создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка;
- 4) установлении условий членства (участия) в профессиональных и иных объединениях.

5. Физическим лицам, коммерческим организациям и некоммерческим организациям запрещается координация экономической деятельности хозяйствующих субъектов, если такая координация приводит к любому из последствий, указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи, которые не могут быть признаны допустимыми в соответствии со

статьями 12 и 13 настоящего Федерального закона или которые не предусмотрены федеральными законами.

6. Хозяйствующий субъект вправе представить доказательства того, что заключенные им соглашения, предусмотренные частями 2 - 4 настоящей статьи, могут быть признаны допустимыми в соответствии со статьей 12 или с частью 1 статьи 13 настоящего Федерального закона.

7. Положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль, а также если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица.

Под контролем в настоящей статье и статьях 11<sup>1</sup> и 32 настоящего Федерального закона понимается возможность юридического или физического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

распоряжение более пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

получение права определять условия ведения предпринимательской деятельности юридического лица;  
осуществление функций его исполнительного органа.

8. Требования настоящей статьи не распространяются на соглашения о предоставлении и (или) об отчуждении права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг.";

9) дополнить статьей 11<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 11<sup>1</sup>. Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию**

1. Запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов, конкурирующих на товарном рынке, если такие согласованные действия приводят к:

- 1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;
- 2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
- 4) сокращению или прекращению производства товаров;

5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами либо покупателями (заказчиками), если такой отказ прямо не предусмотрен федеральными законами.

2. Запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов, являющихся участниками оптового и (или) розничного рынков электрической энергии (мощности), организациями коммерческой и технологической инфраструктуры, сетевой организацией, если такие согласованные действия приводят к манипулированию ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности).

3. Запрещаются иные, не предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, согласованные действия хозяйствующих субъектов-конкурентов, если установлено, что такие согласованные действия приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким согласованным действиям могут быть отнесены действия:

1) по навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (необоснованные требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товаров, в которых контрагент не заинтересован, и другие требования);

- 2) по экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению хозяйствующим субъектом различных цен (тарифов) на один и тот же товар;
- 3) по созданию другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

4. Указанные в настоящей статье запреты не распространяются на согласованные действия хозяйствующих субъектов, совокупная доля которых на товарном рынке не превышает двадцати процентов и при этом доля каждого из них на товарном рынке не превышает восьми процентов.

5. Положения настоящей статьи не распространяются на согласованные действия хозяйствующих субъектов, входящих в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль, а также если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица.";

10) в статье 13:

- а) в абзаце первом части 1 слова "действия, предусмотренные частью 2 статьи 11" заменить словами "действия, предусмотренные частями 2 и 3 статьи 11, статьей 11<sup>1</sup>";
- б) в абзаце первом части 2 слова "указанных в части 2 статьи 11" заменить словами "указанных в частях 2 и 3 статьи 11";

11) в части 1 статьи 15:

а) абзац первый после слов "или организациями," дополнить словами "организациям, участвующим в предоставлении государственных (муниципальных) услуг";

б) дополнить пунктами 8 - 10 следующего содержания:

"8) создание дискриминационных условий;

9) установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных (муниципальных) услуг;

10) дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.;"

12) наименование главы 4 изложить в следующей редакции:

**"Глава 4. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок, особенности отбора финансовых организаций и порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества";**

13) в статье 17:

а) наименование после слова "торгам" дополнить словами ", запросу котировок";

б) в абзаце первом и пунктах 1 - 4 части 1 слово "торги" в соответствующем падеже заменить словами "торги, запрос котировок" в соответствующем падеже;

в) в части 2 слово "торги" в соответствующем падеже заменить словами "торги, запрос котировок" в соответствующем падеже;

г) часть 3 после слова "торгов" дополнить словами ", запроса котировок";

д) дополнить частью 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. При заключении и исполнении договоров по результатам торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения, продажи без объявления цены или в случае, когда такие торги или продажа признаны несостоявшимися, не допускается изменение условий таких договоров, установленных в документации о торгах, извещении о проведении торгов, проектах договоров, по соглашению сторон или в одностороннем порядке, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.";

14) в статье 17<sup>1</sup>:

а) в части 1:

в пункте 3 слова ", государственным корпорациям, государственным компаниям" исключить;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7) для размещения сооружений связи и средств связи, предназначенных для оказания услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;"

в пункте 12 слово "имеющемуся" заменить словом "имевшемуся";

дополнить пунктами 14 - 16 следующего содержания:

"14) являющееся частью или частями помещения, здания, строения или сооружения, если общая площадь передаваемого имущества составляет не более двадцати квадратных метров и не превышает десяти процентов площади соответствующего помещения, здания, строения или сооружения, права на которое принадлежат лицу, передающему такое имущество;

15) лицу, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией либо документацией об аукционе, а также лицу, признанному единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и

конкурсной документацией либо документацией об аукционе, по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организатора торгов заключение таких договоров в указанных случаях является обязательным;

16) передаваемого в субаренду или в безвозмездное пользование лицом, которому права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества предоставлены по результатам проведения торгов, или в случае, когда такие торги признаны несостоявшимися, а также в случае, если указанные права предоставлены на основании государственного или муниципального контракта или на основании пункта 1 части 1 настоящей статьи. ";

б) пункт 3 части 3 дополнить словами ", государственным органам, органам местного самоуправления";

в) часть 4 признать утратившей силу;

г) дополнить частью 5<sup>1</sup> следующего содержания:

"5<sup>1</sup>. Извещение о проведении конкурса размещается, (опубликовывается) не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе, извещение о проведении аукциона

размещается (опубликовывается) не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.";

г) дополнить частями 7 - 8 следующего содержания:

"7. Не допускается заключение договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

8. При заключении и (или) исполнении договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, цена договора может быть увеличена по соглашению сторон в порядке, определяемом договором.";

15) дополнить главу 4 статьей 18<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 18<sup>1</sup>. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

1. По правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, когда торги признаны несостоявшимися, проведение которых является

обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

2. Участник торгов, а равно лицо, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов либо в случае признания торгов несостоявшимися (далее в настоящей статье - заявитель), вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

3. Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, предусмотренном настоящей статьей, допускается в течение десяти дней со дня подведения итогов торгов, а в случае если

предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети Интернет - со дня такого размещения, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

В случае, если не осуществлено заключение договора по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, предусмотренном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов, а в случае если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети Интернет - со дня такого размещения.

4. Жалоба подается в антимонопольный орган в письменной форме и должна содержать:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, действия (бездействие) которого обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса;

3) указание на обжалуемые торги, а также указание на адрес размещения информации об обжалуемых торгах на сайте в сети Интернет, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в сети Интернет является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии, доводы жалобы;

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

5. Жалоба может быть направлена в адрес антимонопольного органа посредством почтовой связи, электронной почты, факсимильной связи или иным способом.

6. Жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ.

7. Жалоба возвращается заявителю в случае, если:

1) жалоба не содержит сведений, предусмотренных частью 4 настоящей статьи;

2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;

3) жалоба на те же действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии принята судом к рассмотрению или по ней принято решение суда;

4) антимонопольным органом принято решение по обжалуемым действиям (бездействию) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии.

8. Решение о возвращении жалобы может быть принято в течение трех рабочих дней со дня ее поступления. Антимонопольный орган в день принятия решения о возвращении жалобы обязан сообщить в письменной форме заявителю о принятом решении с указанием причин возвращения жалобы.

9. В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган в течение трех рабочих дней со дня ее поступления размещает информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов либо на сайте антимонопольного органа, направляет организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы

(предмет рассмотрения), адрес размещения информации о поступлении жалобы на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов либо на сайте антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой связи, либо факсимильной связи, либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты уведомление направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию - по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, заявителю - по адресу электронной почты, указанному в жалобе.

10. Организатор торгов, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления, известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

11. Организатор торгов, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 4

настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

12. Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы и уведомить заявителя и лиц, направивших возражение на жалобу, о результатах рассмотрения.

13. Организатор торгов, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

14. Рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа.

15. При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии на всех этапах организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам проведения торгов или в случае, когда торги признаны несостоявшимися.

16. Со дня направления уведомления, предусмотренного частью 9 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

17. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, предусмотренном частью 8 настоящей статьи направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением настоящего пункта, является ничтожным.

18. По результатам рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной (необоснованной), а также в случае установления нарушения порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов

несостоявшимся принимает решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

19. Антимонопольный орган в течение трех рабочих дней со дня принятия решения по жалобе направляет заявителю, организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию, действия (бездействие) которых обжалуются, копию решения, предписания, вынесенных по результатам рассмотрения жалобы, и размещает сведения о решении, предписании на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов либо на сайте антимонопольного органа.

20. Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

21. Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу жалобы. Заявитель, отозвавший поданную им жалобу, не вправе повторно подать жалобу на те же действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

22. В случае если жалоба отозвана до принятия решения по существу жалобы, комиссия антимонопольного органа рассматривает действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии на всех этапах организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам проведения торгов или в случае признания торгов несостоявшимися и выносит решения, предусмотренные частью 18 настоящей статьи.

23. Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца и (или) организатора при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с законом о приватизации государственного и муниципального имущества, в порядке, предусмотренном настоящей статьей, с учетом следующих особенностей:

1) обжалование действий (бездействия) продавца государственного (муниципального) имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в сети Интернет, определяемом в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", либо подписания, когда размещение на сайте не

предусмотрено, протокола о признании претендентов участниками торгов (в случае проведения продажи государственного (муниципального) имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены - протокола о признании претендентов участниками продажи), а также в течение пяти рабочих дней со дня размещения на сайте в сети Интернет либо подписания, когда размещение на сайте не предусмотрено, протокола об итогах проведения продажи приватизируемого имущества;

2) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного (муниципального) имущества и (или) организатора продажи рассматривается антимонопольным органом в течение пяти рабочих дней со дня поступления жалобы;

3) в случае если жалоба на действия (бездействие) продавца государственного (муниципального) имущества и (или) организатора продажи рассматривается до даты окончания подачи заявок на участие в торгах (в случае проведения продажи государственного (муниципального) имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены - заявок на участие в продаже), комиссия антимонопольного органа не вправе принять решение о выдаче предписания;

4) жалоба на действия (бездействие) продавца государственного (муниципального) имущества и (или) организатора продажи, связанные с признанием (отказом в признании) претендентов участниками торгов (в случае проведения продажи государственного (муниципального) имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены - участниками продажи), не может быть подана по истечении пяти рабочих дней со дня размещения на сайте в сети Интернет либо подписания, когда размещение на сайте не предусмотрено, протокола о признании претендентов участниками торгов (в случае проведения продажи государственного (муниципального) имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены - протокола о признании претендентов участниками продажи).";

16) в статье 19:

а) в части 1:

пункт 10 изложить в следующей редакции:

"10) социального обеспечения населения;";

в пункте 14 слово "целях" исключить;

б) в части 3:

пункт 1 после слов "на основании федерального закона," дополнить словами "правового акта Президента Российской Федерации, правового акта Правительства Российской Федерации,";

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) в соответствии с федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства и муниципальными (межмуниципальными) программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.>";

в) в части 4:

в пункте 1 слова "проводимых в случаях, предусмотренных" заменить словами "организованных в соответствии с";

дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5) предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав в равной мере каждому участнику товарного рынка.";

17) в статье 21:

наименование статьи после слов "Федерального закона при" дополнить словами "предоставлении и (или)";

после слов "при осуществлении контроля за" дополнить словами "предоставлением и", после слова "установит" дополнить словами "факты предоставления преференций в нарушение порядка, установленного статьей 20 настоящего Федерального закона, либо";

18) в части 1 статьи 23:

а) дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>) выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а также направленных на заключение договоров по результатам проведения торгов, или если торги признаны несостоявшимися, включая отмену протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов и об аннулировании торгов;";

б) дополнить пунктами 4<sup>1</sup> и 4<sup>2</sup> следующего содержания:

"4<sup>1</sup>) направляет в письменной форме за подписью руководителя или заместителя руководителя антимонопольного органа предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства должностным лицам хозяйствующих субъектов, публично заявляющим о

планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению антимонопольного законодательства;

4<sup>2</sup>) рассматривает жалобы на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации;";

в) пункт 8 изложить в следующей редакции:

"8) ведет реестр хозяйствующих субъектов (за исключением финансовых организаций), имеющих долю на рынке определенного товара в размере более тридцати пяти процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее - реестр). Порядок формирования и ведения реестра устанавливается Правительством Российской Федерации; реестр лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. Порядок формирования и ведения указанного реестра устанавливается Правительством Российской Федерации;";

г) в пункте 10 слова "дела о нарушении антимонопольного законодательства" заменить словами "заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства";

д) пункт 12 дополнить словами ", а также осуществляет контроль за манипулированием ценами на оптовом и (или) розничных рынках электрической энергии (мощности)";

19) в части 1 статьи 25 слова "служебную переписку в электронном виде" заменить словами "акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или полученные посредством электронной связи и содержащиеся на любых носителях информации в электронном виде";

20) в статье 25<sup>1</sup>:

а) последнее предложение части 1 изложить в следующей редакции: "Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме выездных и документарных проверок.;"

б) часть 4 дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

"4) поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

5) обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.;"

в) пункт 3 части 7 дополнить словами ", адрес места нахождения или места жительства проверяемого лица";

г) часть 12 изложить в следующей редакции:

"12. Проверяемое лицо уведомляется о проведении плановой проверки не менее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии приказа руководителя антимонопольного органа о проведении проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.";

д) дополнить частями 13 и 14 следующего содержания:

"13. Проверяемое лицо уведомляется о проведении внеплановой проверки не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

14. Предварительное уведомление проверяемого лица о начале проведения внеплановой проверки в случае проверки соблюдения требований статей 11 и 16 настоящего Федерального закона не допускается.";

21) часть 3 статьи 25<sup>3</sup> дополнить словами ", а также делаются копии с электронных носителей информации";

22) в статье 25<sup>4</sup>:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Должностные лица антимонопольного органа, проводящие проверку, вправе истребовать у проверяемого лица необходимые для проведения проверки документы и информацию. При проведении документарной проверки мотивированное требование о предоставлении документов и информации направляется проверяемому лицу по почте с уведомлением о вручении или вручается ему либо его представителю под роспись. При проведении выездной проверки мотивированное требование о предоставлении документов и информации вручается проверяемому лицу либо его представителю под роспись. Форма требования о представлении документов и информации утверждается федеральным антимонопольным органом.";

б) часть 4 изложить в следующей редакции:

"4. Непредставление в срок проверяемым лицом или представление заведомо недостоверных сведений и информации, истребуемых в порядке, предусмотренным настоящим Федеральным законом, влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.";

23) часть 1 статьи 25<sup>6</sup> изложить в следующей редакции:

"1. По результатам проверки составляется акт проверки в двух экземплярах, один экземпляр которого вручается или направляется по

почте заказным письмом с уведомлением о вручении проверяемому лицу либо его представителю.";

24) дополнить главу 7 статьей 26<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 26<sup>1</sup>. Сделки (действия), подлежащие государственному контролю**

По правилам настоящей главы подлежат государственному контролю сделки, иные действия в отношении активов российских финансовых организаций и находящихся на территории Российской Федерации основных производственных средств и (или) нематериальных активов либо в отношении акций (долей), прав в отношении российских коммерческих и некоммерческих организаций, а также иностранных лиц и (или) организаций, осуществляющих поставки товаров на территорию Российской Федерации в сумме более одного миллиарда рублей в течение года, предшествующего дате совершения сделки (иного действия), подлежащего государственному контролю.";

25) в части 1 статьи 27:

а) в пунктах 1 и 2:

1) после слов "если суммарная стоимость их активов (активов их групп лиц)" дополнить словами "(без учета стоимости земельных участков; не имеющих промышленного назначения зданий, строений,

сооружений, помещений и частей помещений; объектов незавершенного строительства);

2) слова "три миллиарда рублей" заменить словами "семь миллиардов рублей";

3) слова "шесть миллиардов рублей" заменить словами "десять миллиардов рублей";

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) создание коммерческой организации, если ее уставный капитал оплачивается акциями (долями) и (или) имуществом, которые являются основными производственными средствами (за исключением земельных участков, не имеющих промышленного назначения зданий, строений, сооружений, помещений и (или) частей помещений, объектов незавершенного строительства) и (или) нематериальными активами другой коммерческой организации (за исключением финансовой организации), в том числе на основании передаточного акта или разделительного баланса, и в отношении данных акций (долей) и (или) такого имущества создаваемая коммерческая организация приобретает права, предусмотренные статьей 28 настоящего Федерального закона, и при этом суммарная стоимость активов (без учета стоимости земельных участков; не имеющих промышленного назначения зданий, строений,

сооружений, помещений и частей помещений; объектов незавершенного строительства) по последнему балансу учредителей создаваемой коммерческой организации (их групп лиц) и лиц (их групп лиц), акции (доли) и (или) указанное имущество которых вносятся в качестве вклада в уставный капитал создаваемой коммерческой организации, превышает семь миллиардов рублей, либо если суммарная выручка учредителей создаваемой коммерческой организации (их групп лиц) и лиц (их групп лиц), акции (доли) и (или) указанное имущество которых вносятся в качестве вклада в уставный капитал создаваемой коммерческой организации, от реализации товаров за последний календарный год превышает десять миллиардов рублей, либо если организация, акции (доли) и (или) указанное имущество которой вносятся в качестве вклада в уставный капитал, включена в реестр;";

в) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) создание коммерческой организации, если ее уставный капитал оплачивается акциями (долями) и (или) активами (за исключением денежных средств) финансовой организации и (или) созданная коммерческая организация приобретает акции (доли) и (или) такие активы финансовой организации на основании передаточного акта или разделительного баланса и в отношении данных акций (долей) и (или)

таких активов приобретает права, предусмотренные статьей 29 настоящего Федерального закона, и при этом стоимость активов по последнему балансу финансовой организации, акции (доли) и (или) указанные активы которой вносятся в качестве вклада в уставный капитал, превышает величину, установленную Правительством Российской Федерации (при внесении в качестве вклада в уставный капитал акций (долей) и (или) активов (за исключением денежных средств) кредитной организации такая величина устанавливается Правительством Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации);";

г) дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания:

"6) присоединение финансовой организации к коммерческой организации (за исключением финансовой организации), если стоимость активов финансовой организации по последнему балансу превышает величину, установленную Правительством Российской Федерации;

7) присоединение коммерческой организации (за исключением финансовой организации) к финансовой организации, если стоимость активов финансовой организации по последнему балансу превышает величину, установленную Правительством Российской Федерации (при присоединении к кредитной организации такая величина

устанавливается Правительством Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации).";

26) в части 1 статьи 28:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

"1. В случае, если суммарная стоимость активов (без учета стоимости земельных участков; не имеющих промышленного назначения зданий, строений, сооружений, помещений и частей помещений; объектов незавершенного строительства) по последним балансам лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц и приобретаемого лица и его группы лиц превышает семь миллиардов рублей или если их суммарная выручка от реализации товаров за последний календарный год превышает десять миллиардов рублей и при этом суммарная стоимость активов (без учета стоимости земельных участков; не имеющих промышленного назначения зданий, строений, сооружений, помещений и частей помещений; объектов незавершенного строительства) по последнему балансу приобретаемого лица и его группы лиц превышает двести пятьдесят миллионов рублей либо если одно из указанных лиц включено в реестр, с предварительного согласия антимонопольного органа осуществляются следующие сделки с акциями (долями), правами и (или) имуществом:"

- б) пункт 1 после слов "приобретение лицом (группой лиц) голосующих акций" дополнить словом "российского";
- в) пункт 2 после слов "приобретение лицом (группой лиц) долей в уставном капитале" дополнить словом "российского";
- г) пункт 3 после слов "приобретение долей в уставном капитале" дополнить словом "российского";
- д) пункт 4 после слов "приобретение голосующих акций" дополнить словом "российского";
- е) пункт 5 после слов "приобретение долей в уставном капитале" дополнить словом "российского";
- ж) пункт 6 после слов "приобретение голосующих акций" дополнить словом "российского";
- з) пункт 7 после слов "получение в собственность, пользование или во владение хозяйствующим субъектом (группой лиц)" дополнить словами "находящихся на территории Российской Федерации";
- и) пункт 8 после слов "прав, позволяющих определять условия осуществления" дополнить словом "российским";
- к) дополнить пунктом 9 следующего содержания:
- "9) приобретение лицом (группой лиц) более пятидесяти процентов голосующих акций (долей) иностранного юридического лица или иных

прав, позволяющих определять условия осуществления иностранным юридическим лицом предпринимательской деятельности или осуществлять функции его исполнительного органа.";

27) пункт 7 части 1 статьи 29 после слов "активов финансовой организации" дополнить словами "(за исключением денежных средств)";

28) часть 1 статьи 30 дополнить пунктом 5<sup>1</sup> следующего содержания:

"5<sup>1</sup>) коммерческой организацией (за исключением финансовой организации) о присоединении к ней финансовой организации, если стоимость активов финансовой организации по последнему балансу превышает величину, установленную Правительством Российской Федерации";

29) в статье 32:

а) пункт 1 части 1 после цифр "1 - 3" дополнить цифрами ", 6 и 7";

б) часть 5 изложить в следующей редакции:

"5. Одновременно с ходатайством или уведомлением об осуществлении сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю, в антимонопольный орган представляются:

1) нотариально заверенные копии учредительных документов заявителя - юридического лица или фамилия, имя, отчество заявителя -

физического лица и данные документа, удостоверяющего его личность (серия и (или) номер документа, дата и место его выдачи, орган, выдавший документ), по состоянию на дату представления указанных ходатайства или уведомления;

2) нотариально заверенные копии учредительных документов приобретаемого лица по состоянию на дату представления указанных ходатайства или уведомления либо заявление в письменной форме о том, что заявитель такими документами не располагает;

3) документы и (или) сведения, определяющие предмет и содержание сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю;

4) сведения о видах деятельности, которые осуществлялись заявителем в течение двух лет, предшествующих дню представления указанных ходатайства или уведомления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее двух лет, а также копии документов, подтверждающих право на осуществление видов деятельности, если в соответствии с законодательством Российской Федерации для их осуществления требуются специальные разрешения;

5) сведения о наименованиях видов продукции, об объеме продукции, произведенной, реализованной заявителем в течение двух лет,

предшествующих дню представления указанных ходатайства или уведомления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее двух лет, с указанием кодов номенклатуры продукции;

б) имеющиеся у заявителя сведения об основных видах деятельности лиц, указанных в статьях 27 - 30 настоящего Федерального закона, о наименованиях видов продукции, об объеме продукции, произведенной, реализованной такими лицами в течение двух лет, предшествующих дню представления указанных ходатайства или уведомления, либо в течение срока осуществления деятельности, если он составляет менее двух лет, с указанием кодов номенклатуры продукции, а также копии документов, подтверждающих право на осуществление видов деятельности, если в соответствии с законодательством Российской Федерации для их осуществления требуются специальные разрешения, либо заявление в письменной форме о том, что заявитель такими сведениями и документами не располагает;

7) бухгалтерский баланс заявителя по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате представления указанного ходатайства, а при подаче уведомления - по состоянию на последнюю отчетную дату, предшествующую дате совершения сделки (иного действия);