



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ  
ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**  
**КОМИТЕТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ, СТАНДАРТИЗАЦИИ  
И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ**

109240, г. Москва, Котельническая наб., д. 17, офис 300, тел.+7 (495) 663-04-04, добавочный 60-20  
www.rgtr.ru, e-mail: rgtr@rspp.ru

---

**ПРОТОКОЛ**

**заседания рабочей группы Комитета по техническому регулированию,  
стандартизации и оценке соответствия**

г. Москва

14 июня 2013 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ**

Первый заместитель Председателя Комитета РСПП по техническому регулированию,  
стандартизации и оценке соответствия Лоцманов А.Н.;

Исполнительный директор Союза Российских Пивоваров Мамонтов В.И.

**Присутствовали:**

Кузнецов А.В. – Управление контроля органов власти Федеральной антимонопольной службы России;

Иванов Г.И. – Управления санитарного надзора Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

Гернет М.В. – Государственное научное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт пивоваренной, безалкогольной и винодельческой промышленности»;

Целинский Б.П. – Национальный научный центр наркологии Министерства здравоохранения Российской Федерации;

Лебедев К.М. – Некоммерческое партнерство «Объединение участников пиво-безалкогольного рынка».

Представители промышленных ассоциаций и компаний, научных организаций, эксперты (список участников, приложение 1).

**О проекте Федерального закона № 280796-6 «О внесении изменений в  
Федеральный закон "О государственном регулировании производства и  
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и  
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", в  
части ограничения объема полимерной потребительской тары  
алкогольной продукции**

---

С докладами по проблемным вопросам законопроекта выступили:

**Губка А.А.** – Вице Президент по правовым и корпоративным вопросам «САН ИнБев» в Центральной и Восточной Европе; **Кузнецов А.В.** – Заместитель начальника Управления контроля органов власти Федеральной антимонопольной службы России; **Иванов Г.И.** – Заместитель начальника Управления санитарного надзора Роспотребнадзора Российской Федерации; **Лебедев К.М.** - Исполнительный директор Исполнительный директор Некоммерческого партнерства Объединение участников пиво-безалкогольного рынка; **Агафонов В.П.** - Генеральный директор ЗАО "Пивоваренный завод Лысковский"; **Любанов В.Л.** - Генеральный директор ЗАО «Липецкпиво»; **Гернет М.В.** - Заведующая лабораторией брожения и санитарии пивоварения ГНУ ВНИИ ПБ и ВП Россельхозакадемии; **Антонов В.М.** – Генеральный директор ЗАО «Очаково»; **Кравцов С.Е.** – Зам. начальника отдела маркетинга ОАО «Могилевхимволокно»; **Чирва С.С.** – Директор по маркетингу и развитию «Новосибирскпродмаш»; **Акшумов А.Н.** - Исполнительный директор ООО «Тагильское пиво»; **Болматов К.А.** - Директор по связям с органами государственной власти ЗАО «Пивоварня Москва-Эфес».

Участники заседания, обсудив положения законопроекта в части ограничения объема полимерной потребительской тары для алкогольной продукции, **отметили:**

1. Проект федерального закона № 280796-6 (в части ограничения объема потребительской тары для алкогольной продукции) имеет концептуальные противоречия с действующими нормами мировой практики по регулированию сферы производства и потребления алкогольной продукции.

2. Основные положения пояснительной записки к данному проекту федерального закона, призванные обеспечить доказательную базу запрета использования потребительской полимерной тары (далее – ПЭТ) для алкогольной продукции объемом свыше 500 миллилитров, являются необоснованными и влекут за собой серьезные социально-экономические последствия.

Так, в большинстве стран Европы и мира регулирование ценообразования и доступности алкогольной продукции на рынке происходит за счет государственной тарифно-акцизной политики. Вместе с тем, следуя логике авторов законопроекта по

снижению алкоголизации и доступности алкогольной продукции, необходимо ввести ограничение на использование всех видов потребительской тары для алкогольной продукции объемом свыше 500 миллилитров, а не только ПЭТ. Однако, даже в этом случае доступность крепкого алкоголя и вина по сравнению с пивом станет значительно выше, что полностью противоречит целям установленным авторами законопроекта. Необходимо также учитывать растущую популярность стеклянной упаковки для водочной продукции объемом свыше 500 мл, так бутылка водки объемом 700 мл уже сейчас занимает 10% рынка этого продукта.

3. РСПП неоднократно обращал внимание органов государственной власти РФ на то, что использование ПЭТ тары для пивоваренной продукции безопасно, и этот факт подтверждается многочисленными научными исследованиями авторитетных международных центров и лабораторий, и не запрещено ни в одной из ведущих стран мира.

4. По мнению экспертов, в случае вступления в силу вышеуказанного законопроекта ожидается 20% рост цен на пиво и напитки, изготовленные на его основе (пивные напитки). Вследствие всех обстоятельств на пивоваренном рынке произойдут кардинальные изменения: из-за снижения спроса и падения производства от 30% до 40% малых и средних заводов будут вынуждены остановить производство, что серьезно противоречит государственной политике по поддержке этого сегмента предпринимательства. Общее падение производства в пивоваренной отрасли в ближайшие 2-3 года составит около 25% по сравнению с показателями 2013 года.

5. Обсуждаемый законопроект создает барьеры на рынках алкогольной продукции и потребительской упаковки. Предлагаемые ограничения направлены исключительно против производителей пива, что, возможно, является нарушением действующего антимонопольного законодательства. Схожее воздействие ощутит на себе и ПЭТ-индустрия, которая окажется в определенно неравных условиях ведения бизнеса по сравнению с производителями иных видов потребительской упаковки (30% ПЭТ упаковки используется пивоваренными предприятиями).

6. Законопроект противоречит положениям проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности алкогольной продукции», которые не подразумевают каких-либо ограничений по использованию ПЭТ-тары для алкогольной продукции.

7. Позицию Роспотребнадзора в части поддержки законопроекта как одну из мер по снижению потребления алкогольных напитков населением Российской Федерации.

По итогам состоявшегося обсуждения единогласно **принято решение:**

1. Обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта федерального закона № 280796-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции"».

2. Просить Росалкогольрегулирование рассмотреть законопроект на заседании Экспертного совета при Росалкогольрегулировании с целью получения заключения о возможности достижения целей по снижению алкоголизации и доступности алкоголя методами, изложенными в пояснительной записке.

3. Просить Федеральную антимонопольную службу рассмотреть законопроект на заседании Экспертного совета при Федеральной антимонопольной службе с целью оценки возможного ограничения конкурентоспособности и получения необоснованных преимуществ на рынке производства алкогольных напитков и различных видов тары и упаковки.

4. Обратиться в Комитет Государственной Думы РФ по экономической политике инновационному развитию и предпринимательству с целью проведения общественных слушаний по данному законопроекту для выяснения всех возможных социально-экономических последствий в случае его принятия.

5. Обратиться в Комитет Государственной Думы РФ по безопасности и противодействию коррупции с целью проведения анализа по данному законопроекту на предмет коррупционной составляющей норм, предложенных в законопроекте.

6. Направить данную резолюцию всем профильным федеральным органам государственной власти и властям субъектов РФ с просьбой принять во внимание изложенные в настоящей резолюции выводы при предоставлении своих отзывов на обсуждаемый законопроект.

Первый заместитель Председателя  
Комитета по техническому регулированию,  
стандартизации и оценке соответствия



А.Н. Лоцманов