



***«Роль СРО в ломозаготовительной и
ломоперерабатывающей промышленности:
мировой опыт и ситуация в России»***

Ноябрь 2011

Основные понятия

- Саморегулируемой организацией называется некоммерческая организация, основанная на членстве, которая создана с целью саморегулирования и объединения субъектов предпринимательской деятельности определенного вида, или на основе единства рынка произведенных услуг (товаров, работ) или отрасли производства услуг (товаров, работ).
- **Создание и деятельность и саморегулируемой организации регулируются Федеральным Законом «О саморегулируемых организациях» № 315-ФЗ от 01.12.2007 года.**
- **Саморегулирование** - самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется **субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности** и содержанием которой являются **разработка и установление стандартов и правил** указанной деятельности, а также **контроль** за соблюдением требований указанных стандартов и правил.
- **Субъекты предпринимательской деятельности** - индивидуальные предприниматели и юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие определяемую в соответствии с Гражданским кодексом РФ предпринимательскую деятельность.
- **Субъекты профессиональной деятельности** - физические лица, осуществляющие профессиональную деятельность, регулируемую в соответствии с федеральными законами.

Требования к саморегулируемым организациям

- **Единство отрасли** производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг);
- Объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов **не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности** или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида;
- **Наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;**
- **Обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности** каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами в соответствии со статьей 13 ФЗ «О СРО»;
- Должны быть созданы **специализированные органы**, осуществляющие **контроль** за соблюдением членами организации **требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности** и рассмотрение дел о **применении** в отношении членов организации **мер дисциплинарного воздействия**, предусмотренных внутренними документами организации.

Цели создания саморегулируемых организаций

Создание СРО - более эффективная форма контроля за участниками рынка, чем государственный контроль.

Главная идея создания СРО - переложить надзорные и контрольные функции за деятельностью субъектов в конкретной отрасли с государства на непосредственных участников рынка.

Государство осуществляет надзор за результатом деятельности вместо надзора за самой деятельностью.

Возможность отмены лицензирования отдельных видов деятельности.

Сокращение бюджетных расходов.

Организация заготовки и переработки лома в Германии

25 млн тн лома черных металлов было заготовлено в Германии в 2010 году.

Заготовкой и переработкой лома занимаются порядка **650** компаний.

В отрасли занято около **37 000** человек.

Официально зарегистрированных и сертифицированных ПЗУ около **1 500**.

BDSV – союз ломоперерабатывающих предприятий Германии (черные металлы).

VDI 4085 «Планирование, строительство и эксплуатация ломозаготовительных площадок» - документ регламентирующий деятельность по заготовке и переработке металлолома, начиная от определения основных понятий и терминов до системы менеджмента.

СРО в ломозаготовительной отрасли

Саморегулируемая организация (СРО) участников рынка заготовки и переработки металлолома будет:

- ✓ осуществлять **отраслевое регулирование деятельности своих участников** на основе Федеральных законов и решений Правительства;
- ✓ выступать в роли **эксперта законопроектов**, определяющих рынок лома;
- ✓ иметь возможность **лоббировать интересы предприятий отрасли** как на федеральном, так и на региональном уровне;
- ✓ взаимодействовать с Союдами металлургов и литейщиков по вопросам поставки лома и текущим ценам.
- ✓ во взаимодействии с Международной Ассоциацией по переработке промышленных и бытовых отходов регулировать вопросы по обращению лома между странами.

Цели создания СРО в ломозаготовительной отрасли

- ❖ Объединения участников рынка для выработки чётких и прозрачных правил ведения бизнеса
- ❖ Объединение большинства компаний для совместного отстаивания интересов отрасли в органах государственной власти на федеральном и региональном уровнях.
- ❖ Противодействие криминальным схемам ведения бизнеса, которые являются источником недобросовестной конкуренции на рынке.
- ❖ Создание основ для повышения капитализации компаний отрасли, улучшения возможностей для привлечения финансирования и инвестиционного развития.
- ❖ Повышение ответственности бизнеса за экологические и социальные аспекты деятельности.
- ❖ Объединение финансовых и организационных усилий участников рынка для решения общих задач развития отрасли.

Цели создания СРО в ломозаготовительной отрасли

Общие задачи развития отрасли:

- ❑ Формирование статистической и аналитической базы данных,
- ❑ Подготовка законодательных инициатив,
- ❑ Выработка общих правил поведения в рамках существующего законодательства,
- ❑ Создание современных стандартов по лому и отходам металлов взамен устаревших ГОСТов,
- ❑ Обучение и сертификация отраслевых специалистов,
- ❑ Ускорение технической модернизации отрасли за счет интенсификации обмена новыми успешными методиками, технологиями и бизнес-моделями.

Структура рынка лома и отходов металлов



- В структуре рынка можно выделить четыре группы участников, в соответствии с функциями по образованию, сбору, переработке и потреблению ломов и отходов металлов
- На рынке есть участники, реализующие сразу несколько функций
- Наибольшая концентрация наблюдается в секторе потребления ломов и отходов – в России рынке имеется несколько десятков крупных потребителей
- Сектор переработки ломов также достаточно концентрирован. Можно выделить десятки крупных компаний –переработчиков в каждом регионе
- Потребители ломов и предприятия переработчики имеют пересекающиеся интересы и имеют возможность улучшить механизмы работы отрасли с помощью саморегулирования

Потребности потребителей металлолома



- Обеспечение надежной сырьевой базы и предсказуемости поставок
- Стандартизация продукции
- Обеспечение соответствия продукции требованиям стандартов
- Минимизация операционных издержек и рисков
- Влияние на объемы заготовки и цены поставки ломов
- Эффективные механизмы разрешения конфликтов
- Декриминализация отрасли
- Информационная прозрачность рынка

Потребности переработчиков ломов и отходов



- Обеспечение стабильных и предсказуемых условий сбыта продукции
- Минимизация конкуренции с участниками рынка, работающими вне правового поля
- Стандартизация продукции
- Обеспечение соответствия продукции требованиям стандартов
- Минимизация операционных издержек и рисков
- Стабильность наценки за переработку ломов и отходов (маржи переработчика)
- Эффективные механизмы разрешения конфликтов
- Декриминализация отрасли
- Информационная прозрачность рынка

Саморегулирование – способ реализации совпадающих интересов участников отрасли



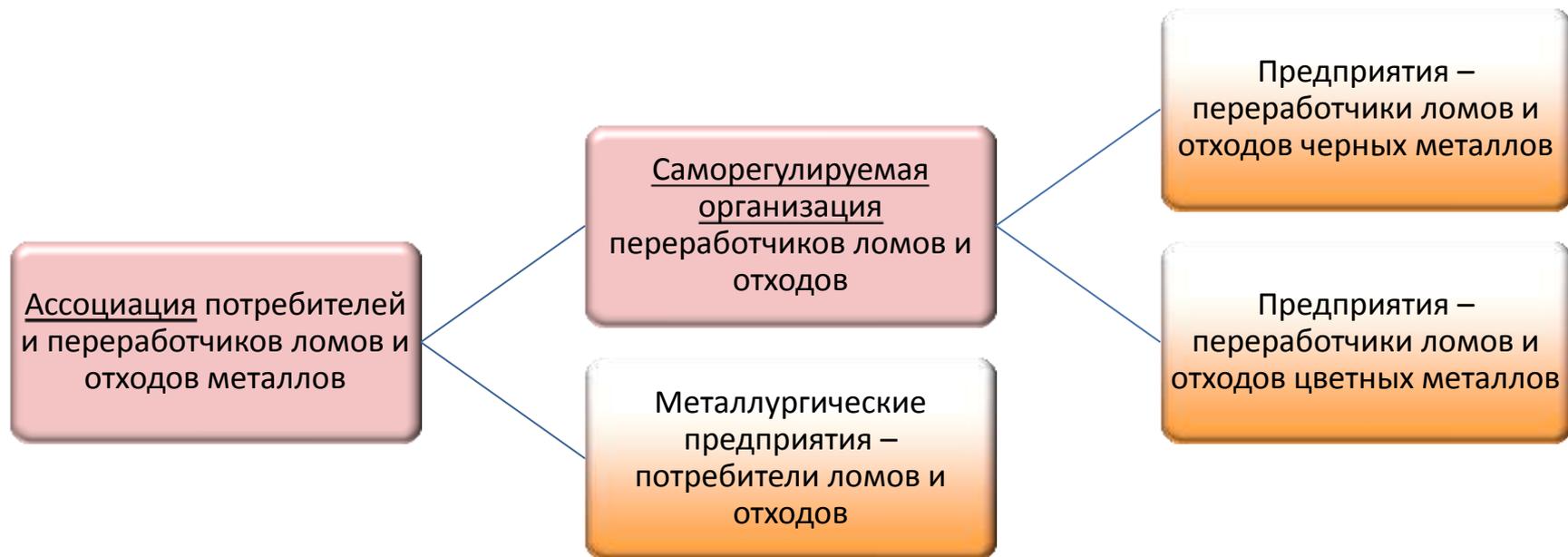
- Саморегулирование деятельности – добровольная деятельность участников отрасли по:
 - Определению стандартов и правил, которым должны следовать участники саморегулируемой организации
 - Контролю за соблюдением стандартов и правил со стороны участников отрасли
 - Установлению механизмов разрешения конфликтов в отрасли
 - Информационному обеспечению деятельности отрасли

Ассоциация переработчиков и потребителей ломов и ОТХОДОВ



- Основной потенциал для совершенствования механизмов работы отрасли - в объединении усилий потребителей и переработчиков ломов (концентрированного и дееспособного сегмента рынка)
- Ассоциация переработчиков и потребителей ломов обеспечивает трансляцию правил ассоциации на весь рынок
- Организационный механизм для создания контролируемых условий на рынке – саморегулирование

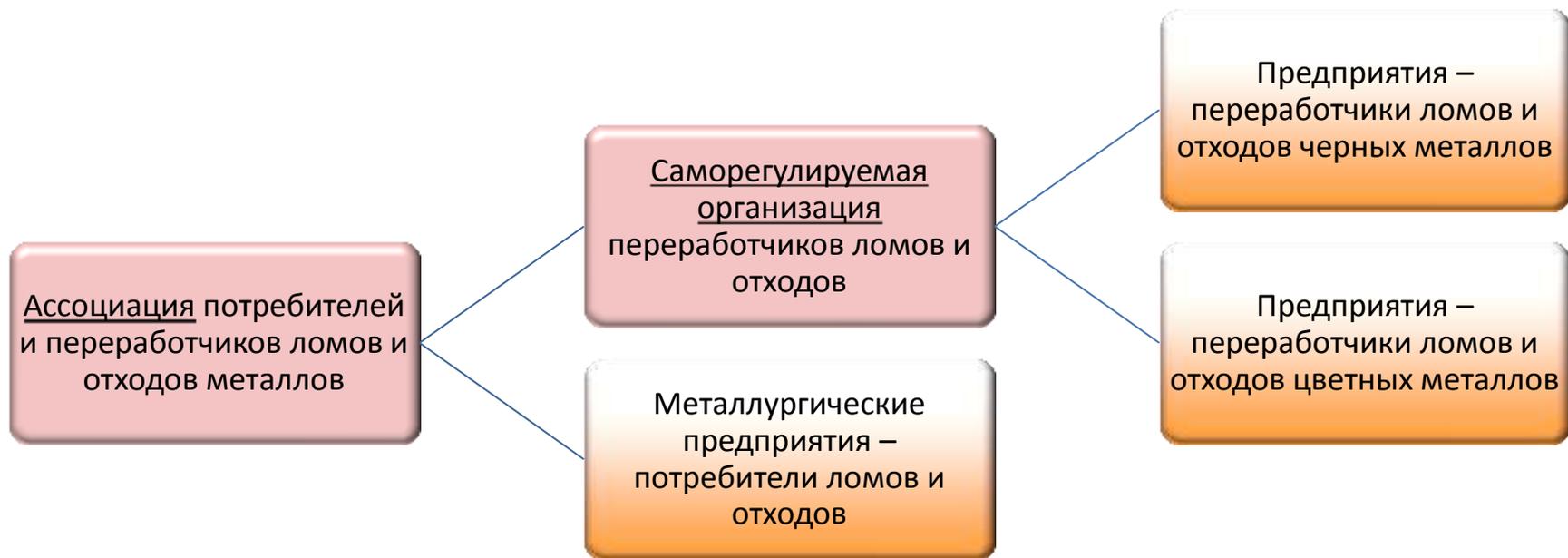
Структура ассоциации потребителей и переработчиков ломов и отходов металлов



Для реализации концепции требуется создание двух некоммерческих организаций:

- Ассоциации потребителей и переработчиков ломов и отходов металлов
- СРО переработчиков ломов и отходов

Структура ассоциации потребителей и переработчиков ломов и отходов металлов



- Устав ассоциации потребителей и переработчиков ломов и отходов металлов устанавливает:
 - Требования к членам ассоциации (металлургические предприятия и СРО в области переработки ломов и отходов)
 - Требования к членам ассоциации - металлургическим предприятиям в части закупки ломов у участников отраслевого СРО и принятии к использованию стандартов СРО и части правил СРО
 - Возможность участия членов ассоциации в деятельности органов СРО (в т.ч. в контроле соблюдения стандартов и правил участниками СРО)