

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Рабочей группы по цифровой трансформации рынка труда и профессий при Координационном совете РСПП по вопросам цифровизации



М.В.Юргелас

Сопредседатель Рабочей группы по цифровой трансформации рынка труда и профессий при Координационном совете РСПП по вопросам цифровизации



В.С.Селезнев

«20» июля 2020 года

ПРОТОКОЛ № 4-20

заседания Рабочей группы по цифровой трансформации рынка труда и профессий при Координационном совете РСПП по вопросам цифровизации

Тема: «Обсуждение Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, в части цифровой трансформации рынка труда, занятости и профессий, совершенствования цифровой государственной инфраструктуры для дистанционного взаимодействия бизнеса и органов власти в сфере рынка труда»

г. Москва, РСПП

10 июня 2020 года

Присутствовали:

1. Юргелас М.В. - Председатель Рабочей группы по цифровой трансформации рынка труда и профессий при Координационном совете РСПП по вопросам цифровизации, Управляющий директор Управления информационных технологий и цифрового развития РСПП;
2. Селезнев В.С. - Сопредседатель Рабочей группы по цифровой трансформации рынка труда и профессий при Координационном совете РСПП по вопросам цифровизации, Первый заместитель председателя Комитета по энергетике Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
3. Вечеркина И.В. – ответственный секретарь Рабочей группы по цифровой трансформации рынка труда и профессий при Координационном совете РСПП по вопросам цифровизации помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.С.Селезнева;
4. Члены Рабочей группы по цифровой трансформации рынка труда и профессий при Координационном совете РСПП по вопросам цифровизации (согласно прилагаемому списку);
5. Приглашенные участники заседания (согласно прилагаемому списку).

Повестка дня:

1. Обсуждение Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения, в части цифровой трансформации рынка труда, занятости и профессий. Формирование дополнительных предложений.

2. Совершенствование цифровой государственной инфраструктуры для дистанционного взаимодействия бизнеса и органов власти в сфере рынка труда.

2.1. Текущее состояние организации доступа бизнеса к государственной цифровой инфраструктуре (ГИС, базы данных, организация электронного документооборота, сервисы по оказанию электронных государственных услуг) в сфере рынка труда: правовые пробелы, технологические и иные ограничения.

2.2. Необходимые меры законодательного и нормативно-правового обеспечения доступа бизнеса к цифровой государственной инфраструктуре (ГИС, базы данных, организация электронного документооборота, сервисы по оказанию электронных государственных услуг) и организации дистанционного

взаимодействия бизнеса и органов власти в сфере рынка труда. Необходимые дополнения Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

2.3. Меры государственной поддержки внедрения и развития эффективных цифровых решений в области дистанционного взаимодействия бизнеса и «электронного правительства» в сфере рынка труда.

Выступили:

1. Алексеев Геннадий Фёдорович, Генеральный директор АО ХК «СДС-Уголь»;
2. Алексеев Игорь Юрьевич, Директор по взаимодействию с государственными органами и корпоративным отношениям ООО «Яндекс»;
3. Алфёрова Юлия Сергеевна, Руководитель Центра компетенций «Цифровая трансформация бизнеса» Фонда развития цифровой экономики;
4. Богданов Станислав Алексеевич, Директор по взаимодействию с федеральными органами государственной власти «X5 Retail Group»;
5. Козик Петр Петрович, Заместитель начальника Управления ФГАНУ «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти»;
6. Кузнецов Роман Валерьевич, Директор Правового Департамента Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
7. Кумпель Артем Анатольевич, Управляющий директор «Авито работа»;
8. Куницкий Антон Андреевич, Директор направления Центра компетенций по кадрам для цифровой экономики АНО «Университет 2035»;
9. Лосев Виталий Сергеевич, Начальник Управления цифрового развития Федеральной службы по труду и занятости;
10. Мамчур Алеся Олеговна, Директор по стратегическому развитию ПАО «Ростелеком»;
11. Пинчук Алексей Васильевич, заместитель Директора департамента федеральных и региональных программ ПАО «ГМК «Норильский никель»
12. Пушкин Василий Михайлович, Директор Департамента развития цифровой экономики Министерства экономического развития Российской Федерации;
13. Тер-Степанов Дмитрий Валентинович, Заместитель генерального директора АНО «Цифровая экономика», директора по направлению «Нормативное регулирование»;
14. Трофимова Екатерина Евгеньевна, Руководитель проектов Центра компетенций по кадрам для цифровой экономики АНО «Университет 2035»;

15.Шереметцев Эдуард Михайлович, Заместитель директора Департамента информационных технологий ПАО «РусГидро»;

Решили:

1. Отметить высокий уровень и качественную подготовку Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

2. Отметить важность и высокое качество подготовленных ПАО «Транснефть» инициатив (Предложения ПАО «Транснефть» изложены в Приложении №1 к настоящему Протоколу на 4 л.), направленных на доработку Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения (далее – План, План действий) и обратить внимание Правительства Российской Федерации на целесообразность учета указанных предложений при возможном дополнении пунктов, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения следующими мерами (приложение №1):

2.1. Пункт 3.3 «Поддержка занятости и развитие рынка труда»:

2.1.1. Формирование нормативных правовых механизмов регулирования проектной деятельности в дистанционном формате для предпринимательской сферы (без привязки к конкретной организации или стационарному рабочему месту).

2.1.2. Внесение изменений в трудовое законодательство в части повышения допустимого лимита оформления трудового договора на совместительство до 1 (одной) ставки.

2.2. Пункт 6.3 «Ускорение внедрения цифровых технологий в экономике»:

2.2.1. Цифровизация образовательных учреждений всех уровней, создание новых и интеграция имеющихся платформ оценки качества знаний и онлайн обучения, подготовка и переподготовка кадров. Выработка подходов к использованию технологий виртуальной реальности и дополненной реальности (VR/AR) в процессах обучения с учетом потребности отраслей в квалифицированных кадрах (в том числе при формировании уроков, тестов и инструкций).

2.2.2. Создание многомерных (цифровых) моделей профессиональных компетенций работников нового поколения.

2.2.3. Создание единой «цифровой» платформы для глобального структурирования показателей в системе профессиональной деятельности (на

уровне отраслевых СПК и НСПК) и дальнейшей «бесшовной» интеграции с системой профессионального образования и обучения.

2.2.4. Определение конкретных механизмов и порядка взаимодействия различных ГИС с информационными системами, которые располагают данными отчетов, предоставляемых экономическими субъектами в соответствующие государственные учреждения на регулярной основе (например, ГИС ТЭК и Росстат).

2.2.5. Предоставление доступа экономическим субъектам к использованию сводной аналитической информации, содержащейся в ГИС, по отраслям в целом. Создание портала с агрегированными статистическими данными, на котором организации могли бы получать актуальную статистическую информацию в режиме онлайн. (Например, по топливно-энергетическому комплексу: обезличенные сведения об общей численности, средней заработной плате в разрезе субъектов Российской Федерации и видов экономической деятельности).

2.2.6. Определение порядка взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти, региональным органам исполнительной власти в части получения сведений о финансово-экономической деятельности предприятий с целью исключения дублирующих запросов в экономические субъекты. Создание единой базы информации, запрашиваемой у организаций, для всех федеральными органами исполнительной власти, региональным органам исполнительной власти. Разработка и утверждение состава показателей для хранения в данной базе, порядка пополнения и использования, мер исключения/минимизации дублирующих запросов (например, запросы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации, региональных министерств часто повторяют друг друга полностью).

2.2.7. Формирование новых подходов для контролирующих организаций при проведении проверок хозяйствующих субъектов. Разработка методики передачи и проверки цифровых данных контролирующими органами (проверка должна стать цифровой, проверять необходимо массивы данных, иначе велик риск, что при проверке возникнет необходимость печатать электронные образы документов).

2.3. Подраздел «Закрепление новых форм занятости и развитие рынка труда» пункта 3.3 «Поддержка занятости и развитие рынка труда» Плана действий:

2.3.1. В части меры №6 «Установление минимального размера часовой ставки (далее - МРЧС) при привлечении работников на неполное рабочее время на срок до 3 месяцев для выполнения различных видов работ с целью борьбы с теневой оплатой труда и защиты интересов работодателей и их работников, работающих неполное рабочее время». Ввиду отсутствия регламентации на законодательном уровне порядка применения месячного МРОТ для работников, которым установлен почасовой или суммированный учет рабочего времени,

представляется целесообразным распространение МРЧС не только на работающих в режиме неполного рабочего времени, но и на вышеуказанных работников, а также рассмотрение возможности применения МРЧС для поденщиков. Применение МРЧС позволит оптимизировать алгоритмы расчета заработной платы и обеспечить безусловное исполнение законодательства в части минимальной заработной платы.

2.4. Рассмотреть возможность исключения мер №9, 10, 11 как противоречащих нормам Трудового Кодекса Российской Федерации, а именно:

2.4.1. Предоставление выбора по соглашению сторон трудового договора устанавливать испытательный срок заключать срочный (на срок до 1 года) трудовой договор или принимать выпускника на стажировку выпускников образовательных учреждений среднего профессионального и высшего образования, регулирование условий перехода срочного договора в бессрочный договор.

2.4.2. Предоставление возможности заключения срочных (до 1 года) трудовых договоров с лицами, поступающими на работу во вновь созданную организацию, регулирование условий перехода срочного договора в бессрочный договор.

2.4.3. Обеспечение возможности пролонгации действия срочного трудового договора на новый срок, внесения в него при необходимости изменений, дополнений.

Предлагаемые нормы, по мнению ПАО «Транснефть», предусматривают право работодателя на необоснованное заключение срочного трудового договора, в том числе продление срока трудового договора, так как по своему характеру работа, выполняемая выпускником вуза, либо работником, принятым во вновь созданную организацию, не отличается от постоянной работы в любых других случаях, что влечет предпосылки дискриминации в сфере труда и риски трудовых споров. Кроме того, очевидно, что срочный трудовой договор представляет более выгодный вариант трудовых отношений для работодателя, избавляя его от ответственности выплат пособий при увольнении, и, напротив, не обеспечивает работнику защищенность и стабильность, что коренным образом противоречит повестке заседания в части восстановления занятости и доходов населения.

3. Отметить необходимость совершенствования цифровых механизмов, обеспечивающих взаимодействие бизнеса и органов государственной власти.

4. Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина о снижении уровня безработицы и минимизации негативных последствий кризиса для экономики и общества отметить актуальность и высокий уровень проработки предложений «Авито Работа» (Предложения «Авито Работа» изложены в Приложении №2 к настоящему Протоколу на 2 л.) и предложить Правительству

Российской Федерации и уполномоченным федеральным органам исполнительной власти обратить внимание на указанные предложения и рассмотреть возможность внедрения следующих мер:

4.1. Правительству Российской Федерации Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерству экономического развития Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службе по труду и занятости рассмотреть возможность обеспечения интеграции онлайн-платформ, оказывающих услуги по поиску работы, с государственными цифровыми ресурсами и информационными системами, а именно:

4.1.1. С порталом государственных и муниципальных услуг Российской Федерации «Госуслуги» для решения следующих задач:

4.1.1.1. Единая аутентификация пользователей на платформе;

4.1.1.2. Автоматическое заполнение профиля соискателя для упрощения взаимодействия с компаниями-работодателями;

4.1.1.3. Электронная трудовая книжка со всей информацией о трудовой деятельности.

4.1.2. С центрами занятости, в целях снижения уровня безработицы и минимизации негативных последствий кризиса для экономики и общества по следующим направлениям:

4.1.2.1. Помощь в создании резюме соискателям;

4.1.2.2. Автоматизация передача данных из центров занятости на онлайн платформы для помощи соискателям в поиске работы;

4.1.2.3. Бесплатное размещение резюме на онлайн-платформах, оказывающих услуги по поиску работы.

4.2. Отметить важность дальнейшего развития института самозанятых в условиях цифровой трансформации экономики Российской Федерации. В целях стимулирования развития института самозанятости обратиться к Федеральной налоговой службе России с просьбой рассмотреть возможность обеспечения разработки и интеграции с онлайн-платформами следующих процессов:

4.2.1. Автоматизация поиска сотрудников в новые бизнес-структуры и регистрация самозанятых;

4.2.2. Упрощенная регистрация/верификация субъектов бизнеса с помощью верификации данных из Федеральной налоговой службы;

4.2.3. Автоматизация и упрощение дистанционного оформления трудовых отношений.

5. Отметить необходимость эффективного распределения трудовых ресурсов и обратиться к Правительству Российской Федерации и уполномоченным федеральным органам исполнительной власти с просьбой рассмотреть

возможность формирования системы обеспечения временной и постоянной работой граждан за счет агрегации и перераспределения заказов (закупок) на работы и услуги от государства, бизнеса и частных лиц по следующим направлениям:

5.1. Outplacement: перераспределение сотрудников между компаниями;

5.2. Возможность совместного использования времени сотрудника разными работодателями.

6. В целях совершенствования процессов взаимодействия субъектов бизнеса и органов государственной власти отметить важность и актуальность предложений АО «СДС-Уголь» (Предложения АО «СДС Уголь» изложены в Приложении №3 к настоящему Протоколу на 1 л.) и предложить Правительству Российской Федерации и уполномоченным Федеральным органам исполнительной власти рассмотреть возможность создания единой информационной системы по принципу «Единого окна», которая будет консолидировать всю информацию о рынке труда Российской Федерации и иметь функционал, направленный на передачу обратной связи органам власти, в том числе органам государственной статистики (анализ рынка труда: по всей России, по отрасли, по территории, по профессии и пр.)

7. Отметить важность и актуальность предложений АО «СДС-Уголь» о возможности при переходе на электронную трудовую книжку внести все сведения о трудовой деятельности сотрудника включая информацию о трудовой деятельности до 01 января 2020 года, а также проработать вопрос о возможности предусмотреть в электронной трудовой книжке раздел с информацией о поощрениях и награждениях сотрудника за время всей трудовой деятельности и предложить Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотреть возможность принять к сведению и учесть в работе указанные предложения.

8. В целях обеспечения внедрения электронного документооборота в кадровом делопроизводстве предложить Правительству Российской Федерации и уполномоченным федеральным органам исполнительной власти рассмотреть возможность учета в работе актуальных предложений участников заседания по внесению изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, а именно:

8.1. Предусмотреть для кадровых документов, к которым установлены требования по ознакомлению (подписанию), как бумажную, так и электронную форму;

8.2. Закрепить возможность предоставления документов при заключении трудового договора в электронном формате;

8.3. Актуализировать (сократить) перечень документов, по которым установлена обязательность ознакомления с ними работника под роспись.

Закрепить возможность ознакомления работника с локальными нормативными актами организации с использованием электронной подписи.

8.4. Закрепить возможность оформления кадровых документов в электронном формате с подписанием их (ознакомлением с ними) электронной подписью.

8.5. Закрепить возможность использования усиленной неквалифицированной электронной подписи в электронном кадровом документообороте, что позволит обеспечить целостность и авторство электронного документа, также сократить расходы на выпуск усиленной квалифицированной электронной подписи.

9. В целях совершенствования процессов взаимодействия субъектов бизнеса и органов государственной власти обратиться к Правительству Российской Федерации и уполномоченным федеральным органам с просьбой рассмотреть возможность проработки вопроса о внесении изменений в нормативно-правовые акты в целях прекращения действия устаревших и избыточных форм документов на территории Российской Федерации, которые в настоящий момент приводят к дублированию информации, что увеличивает трудозатраты и снижает ценность проектов в области цифровизации.

10. В целях успешного функционирования элементов цифровой государственной инфраструктуры для осуществления дистанционного взаимодействия органов власти с представителями бизнеса Правительству Российской Федерации и уполномоченным федеральным органам власти рассмотреть возможность разработки комплекса мер государственной поддержки современных отечественных решений в области информационной безопасности, в частности для реализации долгосрочного хранения персональных данных пользователей с учетом актуальных угроз сетевой инфраструктуре.

11. С целью долгосрочных структурных изменений в части цифровой трансформации рынка труда, отметить необходимость всесторонней подготовки кадров цифровой экономики, начиная с предпрофессионального и дополнительного образования школьников, заканчивая курсами повышения квалификации специалистов, занятых в наукоемких областях, при реализации непрерывной траектории обучения. В этой связи участниками заседания предложено:

11.1. Обратиться к Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и другим уполномоченным федеральным органам исполнительной власти с просьбой рассмотреть возможность реализации федеральной образовательной платформы (Цифровой университет) на базе организаций высшего образования для образования центров цифровой трансформации и спутников таких центров для реализации программ ДПО и СПО в рамках федерального проекта «Кадры для Цифровой экономики».

11.2. Обратиться к Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки и другим уполномоченным федеральным органам исполнительной власти с просьбой рассмотреть возможность проработки вопроса об актуализации образовательных стандартов, и возможности разработки цифровых учебно-методических комплексов, включающих в себя учебные симуляторы, тренажеры и виртуальные лаборатории для реализации общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ, программ среднего профессионального образования по УГС (укрупненным группам специальностей) 9, 10, 11 и 12.

Ответственный секретарь
Рабочей группы по цифровой
трансформации рынка труда и профессий
при Координационном совете РСПП
по вопросам цифровизации



И.В. Вечеркина