**Основные предложения и замечания по Плану первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году**

1. Антикризисный план Правительства до его утверждения вообще не обсуждался с бизнесом, поэтому РСПП подготовил свой вариант перечня антикризисных мер. Он пересекается с планом, который подготовил Минэкономразвития России, но лишь частично. В утвержденном Правительством плане есть ряд принципиальных проблем, которые необходимо устранить.
2. Необходим **совместный антикризисный план Банка России и Правительства России**, в противном случае план будет недостаточно эффективным и несбалансированным.

Пример – **постепенное снижение ключевой ставки с определением четких критериев данной политики для экономики в целом является более важной и системной мерой**, чем «создание условий для использования при реализации отдельных мероприятий ключевой ставки Банка России в качестве базового индикатора» (пункт 10) или субсидирование процентных ставок для отдельных отраслей (пункт 12).

При этом есть альтернативные решения для ситуации, когда невозможно быстрое снижение ставки:

Банку России целесообразно при определении ставок для поддержки долгосрочных проектов исходить из таргетируемого уровня инфляции (4 % в 2017 году) – по аналогии с программами для малого бизнеса;

использование Банком России квазирыночного канала для направления через банки в промышленный сектор средств, необходимых компаниям для реализации проектов и финансового оздоровления (с четко зафиксированными ограничениями по использованию средств и уровню ставки) – более широкая мера, чем предусмотрено антикризисным планом.

Есть ряд других предложений по денежно-кредитной и банковской сфере, которые необходимо реализовать для повышения доступности заемных средств, обеспечения стабильности функционирования платежной системы (особенно в случае усиления санкций), смягчения регулирования для банков, но в формат плана исключительно Правительства РФ данные меры не укладываются, хотя РСПП готово их представить.

1. Предложения по докапитализации системно значимых кредитных организаций (пункт 2 плана) должны **распространяться на системно значимые региональные банки (с величиной активов более 10 млрд. руб.)**, поскольку устойчивость их функционирования непосредственно связана с деятельности малого и среднего бизнеса в регионах.
2. Чрезвычайно **важной мерой является введение двухлетних каникул по уплате обязательных страховых платежей по страхованию ответственности владельцев опасных объектов и подготовка предложений по совершенствованию механизма страхования** (пункт 21). РСПП неоднократно говорило о необходимости реализации данной меры.

Вместе с тем, целесообразно поставить вопрос о **годичном моратории на реализацию принятых решений о повышении нагрузки в рамках системы обязательного социального страхования**:

ввести мораторий на 2015 год на увеличение предельного размера базы, с которой исчисляются страховые взносы по ставке 22% в ПФР, определив размер базы на уровне 2014 г.;

вернуть предельный размер облагаемой базы для начисления страховых взносов в ФФОМС, который отменен с 01.01.2015.

1. **Есть намного более широкий перечень нормативных правовых актов, вступающих в силу в 2015 году и необоснованно увеличивающих административную и финансовую нагрузку на бизнес** (пункт 22), **действие которых также надо приостановить как минимум на 2015 год**. РСПП готов его предоставить.

**В целом необходима фиксация условий деятельности компаний в 2015 г. на уровне 2014 года** - мораторий на уже принятые и вступающие в силу с 1 января 2015 г. решения по увеличению фискальной и административной нагрузке, включая как федеральные законы (например, возврат следователям права возбуждать уголовные дела по налоговым преступлениям), так и подзаконные акты. Требуется увязка ранее принятых решений (например, по контролируемым иностранным компаниям) с предлагаемыми новыми мерами (налоговая амнистия).

1. Предложения по снижению фискальной и административной нагрузки на малый и средний бизнес правильны, но есть ряд замечаний.

- В первую очередь предложения распространяются на малый бизнес (и даже микробизнес). **Считаем необходимым вернуться к обсуждению стимулов для повышения** (хотя бы сохранения на текущем уровне) **инвестиционной активности компаний вне зависимости от размера**:

ввести инвестиционную льготу,

расширить применение ускоренной амортизации, в том числе в отношение инвестиционных проектов, которые завершены и объекты введены в эксплуатацию в период с 01.01.2012 г. по 2015 г. включительно,

расширить применение инвестиционного налогового кредита (ИНК), распространив возможность получения ИНК по налогу на добычу полезных ископаемых в части федеральной составляющей НДПИ и по налогу на добавленную стоимость.

- Кроме предложений по увеличению предельных значений для отнесения хозяйствующих субъектов к тем или иным категориям малого и среднего бизнеса (*притом, что предложения по увеличению порога для использования упрощенной системы налогообложения в план не вошли*) и расширения сферы применения «налоговых каникул», реализация иных фискальных мер для малого бизнеса перекладывается исключительно на регионы.

Такая конструкция создает риски, что регионы не будут предоставлять льготы из-за дефицитности бюджетов либо нагрузка будет снижаться, но за счет ее увеличения для крупного бизнеса.

- Полностью поддерживаем предложение об исключении из оценки налогового потенциала регионов в целях расчета межбюджетных трансфертов доходов, получаемых в результате применения спецрежимов налогообложения. Это исключает третий риск – боязнь регионов «санкций» со стороны Минфина России за активное применение налоговых льгот.

1. Фактически за скобками остался таможенно-тарифный блок (за исключением отдельных направлений поддержки экспорта и предоставления Правительству права устанавливать особенности планирования и осуществления закупок импортного оборудования для инвестпроектов госкомпаний и проектов с господдержкой).

Спектр предлагаемых бизнесом мер намного шире:

обнулить пошлины на сырье, оборудование и комплектующие, не производимые в России;

начать в 2015 году переговоры по пересмотру тарифных условий и уровней связывания в рамках членства России в ВТО с участием предпринимательского сообщества;

активизировать проведение антидемпинговых расследований в отношении импортных поставок на российский рынок (например, на рынке металлоконструкций, трубной продукции, алюминиевых профилей и т.д.) с возможностью введения ретроактивных пошлин в случае установления факта демпинга.

Переход части полномочий в таможенно-тарифной сфере на наднациональный уровень – лишь повод действовать активнее.

1. **РСПП готов предоставить свою версию перечня мер Минэкономразвития России для учета в дальнейшей работе. Надеемся, что она будет открытой не только для прессы, но и предпринимательского сообщества.**