Замечания и предложения
Комитета РСПП по промышленной безопасности
к проекту федерального закона «О промышленной безопасности»

№	**Проектируемая редакция** (с указанием структурного элемента)	**Редакция поправки**	**Пояснение**
1.	**Законопроект в целом:** - устанавливает 25 и откорректированных и новых терминов и их определений; - вводит в сферу регулирования новый объект (передвижные технические устройства); - значительно расширяет перечень видов деятельности в области промышленной безопасности, в том числе за счет таких, как «техническое освидетельствование и техническое диагностирование технических устройств (ТУ), применяемых на ОПО, передвижных ТУ (ПТУ)» и «обследование технического состояния зданий и сооружений ОПО», «модернизация ТУ, ПТУ», «вывод из эксплуатации ТУ, ПТУ», «ведение маркшейдерских работ», «выполнение сварочных работ на ОПО и ПТУ» и др.; - устанавливает условия и ограничения проведения этих видов деятельности на ОПО; - предусматривает разработку подзаконных НПА, в том числе ФНП с обязательными требованиями для них; - устанавливает требования к исполнителям (специалистам) и лицу, принимающему решение по результатам диагностирования ТУ, обследования зданий и сооружений ОПО; - содержит иные нововведения. При этом в качестве объекта экспертизы промышленной безопасности сохраняются ТУ, но исключаются здания и сооружения на ОПО.		Законопроект нуждается в корректировке с целью приведения в соответствие законодательству о техническом регулировании, о недрах, градостроительной деятельности и сокращению издержек на выполнение избыточных требований в сфере промышленной безопасности (ПБ). Положения законопроекта не учитывают разграничение законодательства о техническом регулировании и в области ПБ, установленное частью 4 ст. 1 закона № 184-ФЗ. Кроме того, содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции, в том числе к применяемым на ОПО ТУ (часть 1 ст. 7 закона № 184-ФЗ, часть 5 ст. 1 ТР ТС 010/2011) и к зданиям и сооружениям ОПО (часть 1 статьи 3 закона № 384-ФЗ), могут быть изменены только путем изменений и дополнений в соответствующий технический регламент, а не включенные в него требования не могут носить обязательный характер (часть 3 ст. 7 закона № 184-ФЗ). Установление обязательных требований к техническим устройствам, зданиям и сооружениям (в том числе на ОПО), а также формы и правила оценки соответствия этим требованиям в настоящее время регулируются законодательством о техническом регулировании (федеральные законы №№ 184-ФЗ и № 384-ФЗ, ТР ТС 010/2011). Кроме того, часть нововведений затрагивает сферы регулирования иными отраслями законодательства, например, законодательства о недрах (в части проведения маркшейдерских работ), законодательства о градостроительной деятельности и о техническом регулировании (в части выполнения сварочных работ). Вместе с тем, в законопроекте остаются неурегулированными требования ПБ, например, к техническому перевооружению

			ОПО, к вводу объектов в эксплуатацию после этого вида деятельности и т.д.
2.	Статья 1 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности:		Синхронизировать область применения закона с законодательством о градостроительной деятельности. К примеру, **указать на распространение действия законодательства на объекты не капитального строительства.**
3.	Статья 1 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: 1) **проектирование, строительство**, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасных производственных объектов;		Сказано, что закон регулирует отношения в области промышленной безопасности при осуществлении следующих видов деятельности: «проектирование, строительство…» **далее в Законе нет ни слова о требованиях к ПБ в части проектирования и строительства.**
4.	Ст.1. 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: 2) изготовление, применение, монтаж, наладка, обслуживание, ремонт, модернизация, замена и вывод из эксплуатации технических устройств, **применяемых на** опасных производственных объектах;	2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: 2) изготовление, применение, монтаж, наладка, обслуживание, ремонт, модернизация, замена и вывод из эксплуатации технических устройств, **входящих в состав** опасных производственных объектах;	Исключить термин технические устройства, **применяемые** на ОПО, потому что под него можно завести любое ТУ даже если оно не обладает признаками опасности, например, газонокосилка, микроволновка и т.п.
5.	Статья 1 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: 2) ~~изготовление~~, применение, монтаж, наладка, обслуживание, ремонт, модернизация, замена и вывод из эксплуатации технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах; 3) ~~изготовление~~, применение, монтаж, наладка,	2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: 2) применение, монтаж, наладка, обслуживание, ремонт, модернизация, замена и вывод из эксплуатации технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах; 3) применение, монтаж, наладка, обслуживание,	Предлагается в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 1 слово «изготовление» исключить, так как данный виды деятельности не является видом деятельности в области промышленной безопасности и в полной мере регулируется законодательством о техническом регулировании и техническими регламентами.

	обслуживание, ремонт, модернизация, консервация и вывод из эксплуатации передвижных технических устройств;	ремонт, модернизация, консервация и вывод из эксплуатации передвижных технических устройств, **в том числе подъемных сооружений**;	
6.	Ст.1. 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: ~~3) изготовление, применение, монтаж, наладка, обслуживание, ремонт, модернизация, консервация и вывод из эксплуатации передвижных технических устройств;~~ 4) техническое освидетельствование и техническое диагностирование технических устройств, **применяемых** на опасных производственных объектах, ~~и передвижных технических устройств;~~	2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: 4) техническое освидетельствование и техническое диагностирование технических устройств, **входящих в состав** опасных производственных объектах.	1. Исключить термин технические устройства, **применяемые** на ОПО, потому что под него можно завести любое ТУ даже если оно не обладает признаками опасности, например, газонокосилка, микроволновка и т.п. 2. Исключить передвижные технические устройства, т.к. нет оценки риска и аналитики статистики аварий по данным устройствам для того, чтобы определять обязательные требования к управлению данными рисками противоречит ФЗ-247. Ввод обязательных требований по передвижным ТУ не обоснован, не выполнены требования согласно ФЗ-247 ст.6 Статья 6. Обоснованность обязательных требований 1. Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей. 2. Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы. 3. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая федеральным органом исполнительной власти или уполномоченной организацией при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований. 4. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер

			по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
7.	Статья 1. 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: ~~4) техническое освидетельствование и техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и передвижных технических устройств;~~	П. 4 исключить	1. Исключить из видов деятельности в области ПБ те, которые регулируются законодательством о техническом регулировании (техническое освидетельствование и техническое диагностирование технических устройств, обследование технического состояния зданий и сооружений), о недрах (ведение маркшейдерских работ) или являются частью строительно-монтажных работ (выполнение сварочных работ). Техническое освидетельствование и техническое диагностирование ТУ, обследование зданий и сооружений не относятся к видам деятельности в области ПБ. Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции, в том числе к применяемым на ОПО ТУ (часть 1 ст. 7 закона № 184-ФЗ, часть 5 ст. 1 ТР ТС 010/2011) и к зданиям и сооружениям ОПО (часть 1 статьи 3 закона № 384-ФЗ), могут быть изменены только путем изменений и дополнений в соответствующий технический регламент, а не включенные в него требования не могут носить обязательный характер (часть 3 ст. 7 закона № 184-ФЗ). Расширение видов деятельности в области ПБ противоречит п.12 Основ государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента РФ от 06.05.2018 № 198 (далее - Основы государственной политики РФ в области ПБ) о необходимости снижения избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности. 2. Позиции с 4 по 10 – неполный перечень работ, которые проводятся на ОПО и т.п. Взрывчатые материалы – отдельная тема, достойная рассмотрения, но не в данном ФЗ.
8.	Ст.1 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: 4) техническое освидетельствование и техническое	Подпункты 4 и 7 могут быть объединены.	Необходимы лаконичные и точные формулировки.

	диагностирование технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и передвижных технических устройств; 7) обследование технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов;		
9.	Ст.1 п.2. ~~5) экспертиза промышленной безопасности;~~ ~~6) аудит системы управления промышленной безопасностью;~~	удалить.	Позиции с 4 по 10 – неполный перечень работ, которые проводятся на ОПО и т.п. Взрывчатые материалы – отдельная тема, достойная рассмотрения, но не в данном ФЗ.
10.	Ст.1. 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: 6) аудит системы управления промышленной безопасностью;	-	1. аудит системы управления промышленной безопасностью (ПБ) – будет являться еще одним добровольно/обязательным видом проверки предприятий, что идет в разрез посылу Президента РФ о снижении административной нагрузки на бизнес. Аудит системы управления ПБ будет осуществляться в дополнение к плановым проверкам, проверкам в рамках постоянного надзора, внеплановым проверкам, экспертизе промышленной безопасности зданий и сооружений, обязательным комплексным обследованием фактического состояния опасного производственного объекта (ОПО), обязательной разработке декларации ПБ. 2. Введение системы аудита промышленной безопасности противоречит концепции реализации правовой гильотины и создаёт препятствия для развития предпринимательской деятельности в РФ.
11.	Ст.1. 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: ~~7) обследование технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов;~~	П. 7 исключить	1. Здания и сооружения строятся по единому порядку определённым Градостроительным кодексом, эксплуатируются согласно Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, дублирование требований в ФЗ-116 избыточно и противоречит требованиям ФЗ-247. 2. Исключить из видов деятельности в области ПБ те, которые регулируются законодательством о техническом регулировании (техническое освидетельствование и техническое диагностирование технических устройств, обследование технического состояния зданий и сооружений), о недрах (ведение маркшейдерских работ) или являются частью строительно-монтажных работ (выполнение сварочных работ).

			Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции, в том числе к применяемым на ОПО ТУ (часть 1 ст. 7 закона № 184-ФЗ, часть 5 ст. 1 ТР ТС 010/2011) и к зданиям и сооружениям ОПО (часть 1 статьи 3 закона № 384-ФЗ), могут быть изменены только путем изменений и дополнений в соответствующий технический регламент, а не включенные в него требования не могут носить обязательный характер (часть 3 ст. 7 закона № 184-ФЗ). Расширение видов деятельности в области ПБ противоречит п.12 Основ государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента РФ от 06.05.2018 № 198 (далее - Основы государственной политики РФ в области ПБ) о необходимости снижения избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности. 3. Обследование технического состояния зданий и сооружений регулируется Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 N 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ». В контексте законопроекта под зданиями и сооружениями опасного производственного объекта понимаются здания и сооружения, не принадлежащие к опасными производственными объектами, в которых размещены опасные производственные объекты. 4. Позиции с 4 по 10 – неполный перечень работ, которые проводятся на ОПО и т.п. Взрывчатые материалы – отдельная тема, достойная рассмотрения, но не в данном ФЗ.
12.	Ст.1. 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области	Исключить	1. Необоснованное расширение сферы охвата закона о ПБ. Маркшейдерская деятельность не создает рисков области применения настоящего ФЗ. Безопасность определяется условиями ведения лицензируемым видом деятельности в

	промышленной безопасности: 9) ~~ведение маркшейдерских работ;~~		соответствии 99-ФЗ «О лицензировании» и подзаконными актами (регулируется 99-ФЗ, Ст.12, п .50) «производство маркшейдерских работ;» 2. Производство маркшейдерских работ не является видом деятельности в области промышленной безопасности: • В соответствии со ст.24 закона Российской Федерации №2395-1 от 21.02.1992 г. «О недрах» проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений относится к сфере регулирования государственного горного надзора. • Производство маркшейдерских работ в соответствии с Федеральным законом №116-ФЗ от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не является видом работ в области промышленной безопасности. • В соответствии с п.6 постановления Правительства РФ №1170 от 15.11.2012г. «Об утверждении положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» производство маркшейдерских работ не является предметом государственного надзора в области промышленной безопасности. В области производства маркшейдерских работ Ростехнадзор наделен следующими полномочиями: - установление лицензионных требований к лицензиату, осуществляющему производство маркшейдерских работ; - установление перечня лицензируемых маркшейдерских работ; - установление лицензионных требований к производству маркшейдерских работ; - лицензирование производства маркшейдерских работ; - лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ; - осуществление государственного горного надзора, в рамках которого контролируется проведение маркшейдерских наблюдений, необходимых для обеспечения нормального технологического цикла и достоверного учета горных работ и прогнозирования опасных ситуаций, соблюдение установленных требований по ведению маркшейдерской

			документации при пользовании недрами и обеспечению ее сохранности. Установление дополнительных полномочий повлечет значительный рост административной нагрузки на пользователей недр. Целью реализации механизма «регуляторной гильотины» является формирование современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования, основанной на выявлении наиболее значимых общественных рисков и их снижении до приемлемого уровня. Вопреки целям и задачам механизма «регуляторной гильотины» происходит увеличение разрешительных и контрольных процедур, негативно влияющих на недропользователей. При этом, отсутствуют обоснование и соответствующая статистика, указывающие на необходимость установления дополнительной административной нагрузки на пользователей недр путем включения маркшейдерских работ в виды деятельности в области промышленной безопасности. 3. Маркшейдерские работы не относятся к видам деятельности в области промышленной безопасности и их производство регулируется Законом РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах». В исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ от 17.02.2021 № АН-П-51-1929 Ростехнадзором подготовлены изменения в Закон РФ «О недрах», предусматривающие наделение органа государственного горного надзора полномочиями по установлению (утверждению) требований к производству маркшейдерских работ, организации маркшейдерских наблюдений, достаточных для обеспечения нормального технологического цикла работ, связанных с пользованием недрами, прогнозирования опасных ситуаций, ведению маркшейдерской документации при пользовании недрами, составу и содержанию проектной документации на производство маркшейдерских работ и порядку ее согласования. Таким образом, разработчик обоих законопроектов (Ростехнадзор) предполагает отнести маркшейдерские работы к двум видам контрольно-надзорной

			деятельности – в области промышленной безопасности и государственного горного надзора, что противоречит требованиям Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». 4. Исключить из видов деятельности в области ПБ те, которые регулируются законодательством о техническом регулировании (техническое освидетельствование и техническое диагностирование технических устройств, обследование технического состояния зданий и сооружений), о недрах (ведение маркшейдерских работ) или являются частью строительно-монтажных работ (выполнение сварочных работ). Маркшейдерские работы не относятся к видам деятельности в области ПБ. В соответствии положениями статьи 24 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» и пункта 4 «Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами» (утв. постановлением Правительства РФ от 02.02.2010 N 39) выполнение маркшейдерских работ относится к работам, связанным с безопасным пользованием недрами. Расширение видов деятельности в области ПБ противоречит п.12 Основ государственной политики РФ в области промышленной безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных указом Президента РФ от 06.05.2018 № 198 (далее - Основы государственной политики РФ в области ПБ) о необходимости снижения избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.
13.	Ст.1. 2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности в области промышленной безопасности: ~~10) выполнение сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах.~~	П. 10 исключить	1. Сварочные работы и требования к их выполнению одинаковы для любого изделия прочность данных соединений и методы контроля их определяет изготовитель, который дает гарантию. **Следовательно, избыточно выделять сварочные работы отдельно для ОПО**. 2. Предлагается исключить пункт 10 части 2 статьи 1, так как сварочные работы – не самостоятельный вид деятельности в области промышленной безопасности, а является составной частью других этапов «жизненного цикла» объектов (таких

			как монтаж, ремонт, обслуживание и др. перечисленных выше видов деятельности). Предусматриваемое же законопроектом регулирование допуска к выполнению сварочных работ является избыточным и не имеющим аналогов ни в одной из сфер деятельности (подобным образом сварочные работы не регулируются ни в сфере энергетики, включая атомную, ни в сфере строительства). 3. Сварочные работы не относятся к видам деятельности в области ПБ, а являются составной частью широкого перечня работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (утвержден приказом Минстроя России от 30.12.2009 № 624) и, в связи с этим, регулируются законодательством о градостроительной деятельности и о техническом регулировании. 5. Сварочные работы на ОПО входят в состав строительства, ремонта, технического перевооружения и т.д. (ранее данная позиция была принята РТН на очном обсуждении); 6. Проект в качестве объекта регулирования вводит «организацию сварочных работ на опасных производственных объектах». Процесс сварки является одним из множества технологических процессов, используемых в производственном цикле, введение требований к только одному технологическому процессу является не обоснованным и ведет к прямому нарушению Федерального законодательства. Федеральный закон "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 247-ФЗ Статья 6. Обоснованность обязательных требований. 1. Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей. 2. Обязательные требования должны соответствовать

			современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы. 3. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая федеральным органом исполнительной власти или уполномоченной организацией при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований. 4. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно п.3 ст.1 Закона № 247-ФЗ «Порядок установления обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации определяется Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Согласно п. 1 ст. 7 Закона № 116-ФЗ обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. В соответствии с п. 2 статьи 3 Закона № 116-ФЗ требования промышленной безопасности должны соответствовать в том числе обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о

			техническом регулировании. Согласно п. 1 ст.7 Федерального закона №116-ФЗ «обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании» Оценка соответствия специального технологического процесса сварка проводится согласно ст.18 глава 4. Федерального закона № 184-ФЗ «Подтверждение соответствия осуществляется в целях: удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров; (В редакции федеральных законов от 01.05.2007 № 65-ФЗ; от 05.04.2016 № 104-ФЗ)» Т.о. нововведение дополнительно ведет к нарушению п.2 ст.7 Закона №247-ФЗ «Обязательные требования должны находиться в системном единстве, обеспечивающем отсутствие дублирования обязательных требований, а также противоречий между ними». 7. Сварочные работы не являются самостоятельным видом деятельности, а входят в состав строительства, капитального ремонта и т.д., которые включены в ст.1 ФЗ. 8. для чего в ФЗ отдельно выделять один из видов ремонтных работ на ОПО если есть подзаконные нормативные акты, регламентирующие правильность и безопасность проведения огневых работ на ОПО?
14.	Статья 1 3. Целью применения настоящего Федерального закона является последовательное снижение риска аварий на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах~~, а также минимизация (локализация и ликвидация) негативных последствий таких аварий.~~	3. Целью применения настоящего Федерального закона является последовательное снижение риска аварий на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах.	Привести цель законопроекта в полное соответствие понятию «снижение риска аварий». Снижение риска аварий включает как уменьшение частоты возникновения аварий, так и минимизацию последствий (ущерба) аварий. Поэтому в пункте 3 слова «а также минимизация (локализация и ликвидация) негативных последствий таких аварий» следует исключить.

15.	Статья 1 4. Эксплуатация опасных производственных объектов и передвижных технических устройств физическими лицами не допускается.	4. Эксплуатация опасных производственных объектов и передвижных технических устройств физическими лицами, **незарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей,** не допускается.	1. т. к. согласно определению п. 2 статьи 11 НК РФ ИП являются физическими лицами, зарегистрированными в установленном порядке. 2. Далее везде в Законе сказано о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, эксплуатирующих опасный производственный объект, **хотя индивидуальный предприниматель, в соответствии с ГК это физическое лицо,** осуществляющее предпринимательскую деятельность.
16.	Ст.1 5. Настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с реализацией комплекса мер, характеризующих состояние антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».	Может быть в статье 1 прописать пункт о том, что действие ФЗ **не распространяется на объекты атомной энергетики и объекты, поднадзорные Минобороны России**?	
17.	**Статья 2. Основные понятия** Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия: 1) **авария** - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений опасных производственных объектов, горных выработок, буровых скважин, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, пролив расплавов металлов из технологического оборудования, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо причинившие вред жизни или здоровью человека, а также неконтролируемое разрушение передвижных технических устройств, падение их отдельных частей или возникновение в их конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений;	1) авария - это следующие события, **создающие непосредственную угрозу для жизни людей либо причиняющие вред жизни или здоровью человека**: - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений **входящих в состав** опасных производственных объектов **(включённых в сведения об ОПО)** , горных выработок, буровых скважин, технических устройств, **включенных в состав** опасном производственном объекте (**включенных в сведения об ОПО**); - неконтролируемый взрыв **на опасном производственном объекте;** - неконтролируемый пролив расплавов металлов из технологического оборудования на опасных производственных объектах - неконтролируемые сброс или выброс опасных веществ из технологического оборудования и сооружений на опасных производственных объектах, - загазирование или затопление горных выработок, «Разрушение» - это полное повреждение изделия (здания, сооружения, технического устройства) не	Термин «авария» должен быть четким и не иметь двойных толкований, т.е. это все события, которые создают риск ценностям защищаемым данным ФЗ – жизни и здоровья человека. Поэтому предлагается изложить в данной редакции. Также исключить термин технические устройства, **применяемые** на ОПО, потому что под него можно завести любое ТУ даже если оно не обладает признаками опасности, например, газонокосилка, микроволновка и т.п. Также нужно добавить понятия «разрушение», «взрыв», «пролив», «сброс», выброс» «загазирование», Затопление», технологическое оборудование Исключить передвижные технические устройства, т.к. нет оценки риска и аналитики статистики аварий по данным устройствам для того чтобы определять обязательные требования к управлению данными рисками противоречит ФЗ-247

		позволяющее использовать его по назначении, требующее реконструкции изделия или замены его новом изделием. «Взрыв» - это быстропротекающий физический или физико-химический процесс, проходящий со значительным выделением энергии в небольшом объёме за короткий промежуток времени и приводящий к ударным, вибрационным и тепловым воздействиям на окружающую среду вследствие высокоскоростного расширения продуктов взрыва. «Пролив металла» - неконтролируемое вытекание расплавленного металла из технологического оборудования «Сброс опасных веществ» - неконтролируемое вытекание жидкого опасного вещества при разгерметизации из технологического оборудования, емкостей для хранения или транспортирования «Выброс опасных веществ» - неконтролируемое попадание в атмосферу газообразного опасного вещества при разгерметизации из технологического оборудования, емкостей для хранения или транспортирования «Загазирование» - превышения норм концентрации метана в поперечном сечении горных выработок в свету и в открытых, не заложенных породой или другими материалами куполах. «Затопление» - ??? «Технологическое оборудование на ОПО»- технические устройства и сооружения используемые для осуществления технологического процесса на опасном производственном объекте.	
18.	1) **авария** - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений опасных производственных объектов, горных выработок, буровых скважин, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, пролив расплавов металлов из технологического	1) **авария** - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений опасных производственных объектов, горных выработок, буровых скважин, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, пролив расплавов металлов из	Структурирование определения позволит исключить разного рода разночтения определения аварии, имеющего сложную структуру.

	оборудования, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок~~, создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо причинившие вред жизни или здоровью человека,~~ а также неконтролируемое разрушение передвижных технических устройств, падение их отдельных частей или возникновение в их конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений;	технологического оборудования, сброс или выброс опасных веществ, **создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо причинившие вред жизни или здоровью человека** загазирование или затопление горных выработок, а также неконтролируемое разрушение передвижных технических устройств, падение их отдельных частей или возникновение в их конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений;	
19.	**1) авария** - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений опасных производственных объектов, горных выработок, буровых скважин, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, пролив расплавов металлов из технологического оборудования, **сброс или выброс опасных веществ**, загазирование или затопление горных выработок, создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо причинившие вред жизни или здоровью человека, а также неконтролируемое разрушение передвижных технических устройств, падение их отдельных частей или возникновение в их конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений;	**1) авария** - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений опасных производственных объектов, горных выработок, буровых скважин, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, пролив расплавов металлов из технологического оборудования, **неконтролируемые сброс или выброс опасных веществ**, загазирование или затопление горных выработок, создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо причинившие вред жизни или здоровью человека, а также неконтролируемое разрушение передвижных технических устройств, падение их отдельных частей или возникновение в их конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений;	Необходимо внести ясность для понимания чёткой разницы между аварией и инцидентом
20.	1) **авария** - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений опасных производственных объектов, ~~горных выработок, буровых скважин~~, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, ~~пролив расплавов металлов из технологического оборудования,~~ сброс или выброс опасных веществ, ~~загазирование или затопление горных выработок, создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо причинившие вред жизни или здоровью человека, а~~ также неконтролируемое разрушение передвижных технических устройств, падение их отдельных частей или возникновение в их	авария - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений опасных производственных объектов, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, сброс или выброс опасных веществ, а также неконтролируемое разрушение передвижных технических устройств, падение их отдельных частей или возникновение в их конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений;	Проектируемая формулировка термина не конкретизирована и обобщена и позволит трактовать ее в любой форме. пролив расплавов металлов из технологического оборудования – не понятное определение

	конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений;		
21.	1) **авария** - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений опасных производственных объектов, горных выработок, буровых скважин, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, пролив расплавов металлов из технологического оборудования, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо причинившие вред жизни или здоровью человека, а также неконтролируемое разрушение передвижных технических устройств, падение их отдельных частей или возникновение в их конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений; 6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	1) **авария** - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений опасных производственных объектов, горных выработок, буровых скважин, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, ~~пролив расплавов металлов из технологического оборудования,~~ сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, ~~создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо~~ причинившие вред жизни или здоровью человека, а также неконтролируемое разрушение передвижных технических устройств, падение их отдельных частей ~~или возникновение в их конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений;~~ 6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие ~~аварии~~ **последствий, указанных в пункте 5 настоящей статьи**;	необходимо исключить слова: - «пролив расплавов металлов из технологического оборудования», так как сам по себе пролив расплавов металлов (без разрушения сооружений или технических устройств) не означает возникновение аварии на металлургическом предприятии. - «создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо», т.к. этот критерий чрезмерно расширяет понятие аварии (к тому же он носит исключительно оценочный характер) и смешивает понятия «авария» и «инцидент». Инциденты тоже могут создавать непосредственную угрозу (в частности, сброс или выброс, загазирование или затопление), но в отличие от аварии не приводит к конкретным негативным последствиям. Предложенная законопроектом конструкция путает два ключевых понятия еще больше, чем при действующих определениях; - «или возникновение в их конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений» - по существу называть подобные события аварией некорректно, они скорее должны относиться к инцидентам *(являясь повреждением ТУ)*. Выявление таких деформаций и своевременное принятие в связи с этим мер – это действия, предупреждающие возможную аварию. Тем более не понятно, как тогда разделить два понятия – авария и инцидент (в первом случае определяющий критерий все-таки последствия – разрушение или иной фактически причиненный вред; в последнем – повреждение ТУ, не повлекшее таких последствий). В целом же необоснованное расширение этих базовых для Закона понятий приведет не только к повышению административной нагрузки на эксплуатирующие организации, к бОльшим выплатам со стороны страховщиков, к повышению стоимости страхового покрытия, но также и понизит значения показателей эффективности регулирующей деятельности Ростехнадзора, которые в последние годы только улучшались (согласно ежегодным отчетам о деятельности Ростехнадзора).

22.	1) **авария** - неконтролируемое разрушение зданий, сооружений опасных производственных объектов, горных выработок, буровых скважин, технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв, пролив расплавов металлов из технологического оборудования, **сброс или выброс опасных веществ,** загазирование или затопление горных выработок, создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо причинившие вред жизни или здоровью человека, а также неконтролируемое разрушение передвижных технических устройств, падение их отдельных частей или возникновение в их конструкциях остаточных деформаций сверх допустимых значений; 6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, **сброс или выброс опасных веществ**, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	Предлагается скорректировать/ конкретизировать данное определение во избежание двоякого толкования.	1. Из формулировки определения аварии на опасном производственном объекте (ст. 2 п. 1) не ясно, относятся ли к «сбросам или выбросам опасных веществ» слова «неконтролируемые», «создавшие непосредственную угрозу для жизни людей либо причинившие вред жизни или здоровью человека». 2. Сброс и выброс опасных веществ описан в аварии и в инциденте. Возникнут проблемы при отнесении происшествия к аварии или инциденту. 3. В статье 2 Законопроекта термины «авария» и «инцидент» содержат неконкретные и способные вызвать разночтения формулировки. Указанные термины в действующем Законе о промышленной безопасности содержат более конкретные для понимания определения. Предлагаем доработать данные термины. 4. Не определена граница понятий «аварии» и «инцидента». Выброс опасного вещества не повлекший аварии, т.е. не создавших угрозу жизни или здоровью людей.
23.	6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	Исключить данное понятие	Если повреждение не приводит к аварии т.е. не несет угрозу жизни и здоровью людей, то управлять данным риском не нужно, инцидент это по сути дефект оборудования в процессе его эксплуатации, который устраняется в ближайший ремонт.
24.	**6) инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	инцидент - повреждение конструкций, **влияющих на безопасную эксплуатацию**, зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	К понятию «конструкция» относятся не только несущие и ответственные элементы и детали.
25.	6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических	инцидент – **неконтролируемое** повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных	В определение инцидента добавлен ряд признаков, присутствующих в действующих редакциях 116-ФЗ «О

	устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии	выработок, **отказ или повреждение** технических устройств, **применяемых** на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, **утечка**, загазирование или затопление горных выработок, **обрушение горных пород (масс)**, **отклонение от режима технологического процесса,** не повлекшие аварии	промышленной безопасности…» и 225-ФЗ «О страховании гражданской ответственности…». Отсутствие данных признаков в дальнейшем может привести к ограничению прав потерпевших на получение страхового возмещения в рамках вышеуказанного закона № 225-ФЗ.
26.	6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ **сверх установленных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору количеств,** загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	Возможность установления пороговых значений по выбросам позволит исключить возможность отнесения к инцидентам незначительных утечек. И в полной мере использовать принципы классификации, отработанные в рамках РБ
27.	6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, **буровых скважин** технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	В понятие инцидент отсутствует буровая скважина, хотя в понятие авария она присутствует, наравне с понятием горная выработка. Не рассмотрена ситуация в понятие инцидент связанная с частичным разрушением обсадной колонны буровой скважины..
28.	6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, **за исключением несущих стен, перекрытий,** крепи горных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте, либо передвижных технических устройств при их эксплуатации,сброс или выброс опасных веществ, загазирование или затопление горных выработок, не повлекшие аварии;	Уточнение объемов повреждений конструкций зданий Дается более четкое определение инцидента для правильной оценки состояния объекта в случае его повреждения
29.	6) **инцидент** - повреждение конструкций зданий, сооружений, крепигорных выработок, технических устройств на опасном производственном объекте,	инцидент - **отказ или** повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, либо передвижных	Проектируемая формулировка термина не конкретизирована и обобщена и позволит трактовать ее в любой форме.

	либо передвижных технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, ~~загазирование или затопление горных выработок,~~ не повлекшие аварии	технических устройств при их эксплуатации, сброс или выброс опасных веществ, не повлекшие аварии	
30.	2) **аудит системы управления промышленной безопасностью** – независимая оценка организации деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, передвижные технические устройства, на предмет обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности посредством функционирования системы управления промышленной безопасностью».	2) аудит системы управления промышленной безопасностью – независимая оценка **функционирования системы управления промышленной безопасностью**, созданной юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующим опасный производственный объект и (или) передвижное техническое устройство. Или 2) аудит системы управления промышленной безопасностью – **систематическая** независимая оценка **функционирования системы управления промышленной безопасностью** в эксплуатирующей организации; Или 2) Систематический, независимый, объективный, документируемый процесс оценки критериев функционирования системы управления промышленной безопасностью в эксплуатирующей организации;	1. Согласно пункту 1 статьи 21, системы управления промышленной безопасностью создаются эксплуатантами опасных производственных объектов, передвижных технических устройств. Согласно пункту 2 статьи 21, предметом аудита системы управления промышленной безопасностью является оценка системы управления промышленной безопасностью и влияния ее функционирования на обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, передвижном техническом устройстве. 2. В настоящее время в добровольном порядке уже действуют международные стандарты управления (менеджмента) качеством, охраной труда, экологической безопасностью. Отработаны системы аудита организаций на данные стандарты, данные системы подразумевают создание интегрированных систем управления (общих). Сертификаты соответствия данным стандартам принимаются во всем цивилизованном мире. Поэтому систему управления промышленной безопасностью должна быть синхронизирована с аналогичными системами управления и позволять их интегрировать. Для этого нужно разработать стандарт СУПБ и критерии оценки ее функционирования Более ИП, это не организация.
31.	2) **аудит системы управления промышленной безопасностью** - независимая оценка организации деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, передвижные технические устройства, на предмет обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности посредством функционирования системы управления промышленной безопасностью;	аудит системы управления промышленной безопасностью - независимая оценка организации деятельности **эксплуатантов** опасных производственных объектов и передвижных технических устройств, на предмет обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности посредством функционирования системы управления промышленной безопасностью	Поскольку в этой же статье законопроекта введен термин эксплуатанты, целесообразно его использовать по всему законопроекту.
32.	2) **аудит системы управления промышленной**	2) **самообследование соблюдения обязательных**	**Аудит** – форма, не предусмотренная 248-ФЗ, целесообразно

	безопасностью;	**требований в области** промышленной безопасности;	заменить (по всему тексту ПФЗ) на **самообследование** (пункт 6 части 1 статьи 45 Закона 248-ФЗ) – одну из форм профилактических мероприятий, предусмотренных новым ФЗ о ГКН, аудит – исключить.
33.	2) **аудит системы управления промышленной безопасностью**;		Не раскрыто определение - Аудит СУПБ
34.	2) **аудит системы управления промышленной безопасностью**;		Введение системы аудита промышленной безопасности противоречит концепции реализации правовой гильотины и создаёт препятствия для развития предпринимательской деятельности в РФ.
35.	2) **аудит системы управления промышленной безопасностью** - независимая оценка организации деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, передвижные технические устройства, на предмет обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности посредством функционирования системы управления промышленной безопасностью; 3) **аудитор в области промышленной безопасности** - физическое лицо, аттестованное в установленном Правительством Российской Федерации порядке, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и осуществляет аудит системы управления промышленной безопасностью;		Статья 2. Введение понятий «Аудит системы управления промышленной безопасностью (ПБ) и Аудитор в области ПБ» предполагают двойной контроль за опасными производственными объектами (ОПО), а именно постоянный надзор со стороны Ростехнадзора и периодический аудит «некой аудиторской компанией». Это приведет к увеличению нагрузки и затрат бизнеса. Определения «аудитор в области ПБ» и «эксперт в области ПБ» идентичны, аналогично с «техническим диагностированием технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах», и «экспертизой промышленной безопасности» – оба вида деятельности направлены на определение технического состояния устройств и сооружений.
36.	3**) аудитор в области промышленной безопасности** - физическое лицо, аттестованное в установленном Правительством Российской Федерации порядке, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и осуществляет аудит системы управления промышленной безопасностью;	**аудитор в области промышленной безопасности** - физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта, аттестованное в установленном Правительством Российской Федерации порядке, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной	В проекте закона дано понятие а**удиторов, экспертов, специалистов по обследованию технического состояния зданий и сооружений, специалистов по техническому диагностированию.** **Так вот, специалисты по обследованию и диагностированию исходя из текста проекта приказа, должны соответствовать профессиональному стандарту, а аудиторы и эксперты, которые в итоге оценивают состояние промышленной безопасности, в том числе и дают оценку тому же самому обследованию, должны всего**

		безопасности, и осуществляет аудит системы управления промышленной безопасностью;	**то, обладать специальными познаниями.** В первую очередь аудиторы и специалисты должны соответствовать квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и дополнительно обладать специальными познаниями, установленными и соответствующими ФНиП. А профессиональный стандарт для данного рода деятельности, где указаны и специалисты по диагностированию и другие лица, занятые в сфере промышленной безопасности, он один и обязателен к применению! Приказ министерства труда и социальной защиты от 16.12.2020 г. №911н. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере промышленной безопасности».
37.	7) **маркшейдерские работы** – работы по выполнению натурных измерений и геометрических графических построений, определяющих пространственное расположение горных выработок, буровых скважин, параметры сдвижения горных пород и земной поверхности, деформации подрабатываемых объектов, объёмы горных разработок, добычи и потерь полезных ископаемых, устанавливающие границы безопасного ведения горных работ, горных отводов, опасных зон, целиков, а также по прогнозированию развития опасных ситуаций, влияющих на состояние недр и земной поверхности при ведении горных и иных работ, связанных с пользованием недрами.	Исключить	1. Предложенное разработчиком определение термина маркшейдерские работы допускает чрезмерно широкие пределы его толкования и применения. Например, не ясно, что именно подразумевается под натурными измерениями и графическими построениями. Получается, что геодезические работы (геодезия - область отношений, возникающих в процессе научной, образовательной, производственной и иной деятельности по определению фигуры, гравитационного поля Земли, координат и высот точек земной поверхности и пространственных объектов, а также изменений во времени указанных координат и высот), определенные в ст.3 Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", также являются маркшейдерскими и для их производства необходимо получать лицензию на производство маркшейдерских работ, что противоречит Федеральному закону от 30.12.2015 № 431-ФЗ "О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральному закону от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", Постановлению Правительства РФ от 28.07.2020 № 1126 "О

			лицензировании геодезической и картографической деятельности". Наблюдения за сдвижениями земной поверхности относятся к сфере государственного регулирования Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений». Данные наблюдения являются видом геодезических, а не маркшейдерских работ, который ранее, согласно постановления Правительства РФ от 07.12.2011 № 1016 «О лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства)» являлся лицензируемым видом деятельности. Кроме того, определение параметров сдвижения горных пород и земной поверхности выполняется на этапах инженерно-геологических и инженерно-геодезических изысканий. Отнесение данных видов работ к маркшейдерским создаст колоссальную нагрузку на проектные организации, которые будут вынуждены получать лицензию на производство маркшейдерских работ. Определение объёмов горных разработок, добычи и потерь полезных ископаемых не является маркшейдерской работой, так, в нефтегазовой отрасли, маркшейдерские службы вообще не участвуют в определении объемов добычи и потерь УВС. Формулировка «Прогнозирование развития опасных ситуаций, влияющих на состояние недр и земной поверхности при ведении горных и иных работ» допускает очень широкие пределы толкования. Прогнозирование опасных ситуаций не является маркшейдерскими работами. Кроме того, если бы такой прогноз был возможен, то не происходило бы аварий. Создание геодезических сетей на земной поверхности регулируется положениями Федерального закона от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Наблюдения за деформациями зданий и сооружений

			регулируются Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Предложенные разработчиком Проекта определение и состав маркшейдерских работ не соответствуют п.3 «Положения о лицензировании производства маркшейдерских работ» (утв. постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1467). 2. Маркшейдерские работы не относятся к видам деятельности в области промышленной безопасности и их производство регулируется Законом РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах». Отнесение маркшейдерских работ к видам деятельности в области промышленной безопасности противоречит требованиям законодательства РФ о недрах. Пространственные измерения положений участков строительства относятся к градостроительной деятельности и регулируются «Градостроительным кодексом Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ и сводами правил при производстве строительных работ. Пространственные измерения деформаций зданий и сооружений регулируются Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 N 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ». Натурные измерения за земной поверхностью относятся к сфере государственного регулирования Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».
38.	7) **маркшейдерские работы** – работы по выполнению натурных измерений и геометрических графических построений, определяющих пространственное расположение горных выработок, ~~буровых скважин,~~ параметры сдвижения горных пород и земной поверхности, деформации подрабатываемых объектов, объёмы горных разработок, добычи и потерь полезных	**В п. 7 ст. 2** необходимо исключить слова «буровых скважин»,	так как ОПО с буровыми скважинами (участки ведения горных работ), согласно действующих требований Ростехнадзора к регистрации ОПО (Приложения № 1 к приказу Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре ОПО, формы свидетельства о регистрации ОПО в государственном реестре ОПО»), не содержат признак

	ископаемых, устанавливающие границы безопасного ведения горных работ, горных отводов, опасных зон, целиков, а также по прогнозированию развития опасных ситуаций, влияющих на состояние недр и земной поверхности при ведении горных и иных работ, связанных с пользованием недрами.		опасности «ведение горных работ». При разработке месторождений углеводородного сырья (УВС) и геологоразведке горные работы не ведутся (бурение скважин не относится к горным работам) и при этом отсутствует необходимость проведения маркшейдерских работ, предназначенных для обеспечения безопасности горных работ (в бурении не выполняются маркшейдерские работы как в горных выработках для добычи твердых полезных ископаемых).
39.	8) **обоснование безопасности опасного производственного объекта** - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;	Исключить	Противоречия ФЗ-247: Согласно ФЗ-247 ст.5 1. Обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее - охраняемые законом ценности). Обязательные требования едины для всех, разработка отдельного документа «обоснования» почему в данном случае можно не соблюдать обязательные требования безопасности противоречит принципам ФЗ-247. Либо все соблюдают обязательные требования безопасности, либо данные обязательные требования безопасности избыточные.
40.	8) **Обоснование безопасности опасного производственного объекта** - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;	8) **Обоснование безопасности опасного производственного объекта** - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта, **при отступлении от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной**	Предлагается уточнить понятие Обоснование безопасности ОПО

		безопасности.	
41.	8) **обоснование безопасности опасного производственного объекта** - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;	8) обоснование безопасности опасного производственного объекта - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, **техническому перевооружению,** консервации и ликвидации опасного производственного объекта;	Предлагается дополнить понятие обоснования безопасности ОПО (ОБОПО). Техническое перевооружение - сфера применения ФЗ «О промышленной безопасности». Логично, если наряду с требованиями к проведению капитального ремонта ОБОПО будет устанавливать требования и к этой стадии жизненного цикла ОПО. Иначе предлагаемые законопроектом нормы выглядят в некотором смысле нелогично: на этапе технического перевооружения можно разработать ОБОПО, но в нем не могут быть установлены требования к этому этапу. Следует отметить, что в последующих статьях (статья 7) закона, регламентирующих вопросы подготовки обоснования безопасности, стадия технического перевооружения перечисляется в числе тех, при которых оно может разрабатываться и применяться. Необходимо согласовать данные нормы.
42.	8) **обоснование безопасности опасного производственного объекта** – документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, *условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;*	С учетом замечания выше в п.2, возможно требуется текст дополнить ***«вводу в эксплуатацию».***	См. п.2
43.	9) **обследование технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта** – комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность зданий и сооружений и определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость их восстановления и усиления;	Исключить	1. Здания и сооружения строятся по единому порядку, определённому Градостроительным кодексом, эксплуатируются согласно Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, дублирование требований в ФЗ-116 избыточно и противоречит требованиям ФЗ-247. 2. Обследование технического состояния зданий и сооружений регулируется Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 N 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на

			обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ».
44.	9) **обследование технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта** – комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность зданий и сооружений и определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость их восстановления и усиления;	9) обследование технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта – комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность зданий и сооружений и определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость их восстановления и усиления ***или реконструкции, технического перевооружения*;**	На основе результатов обследования технического состояния зданий и сооружений может быть также принято решение об их реконструкции или техническому перевооружению.
45.	9) **обследование технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта** – комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность зданий и сооружений и определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость их восстановления и усиления;	9) обследование технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта – комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность зданий и сооружений и определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации **в устанавливаемые сроки** или необходимость их восстановления и усиления;	Уточнение по срокам, в течение которых разрешается безопасная эксплуатация зданий и сооружений опасного производственного объекта. Дается четкое определение содержания документа, определяющего экспертную оценку по безопасной эксплуатации объекта (здания и сооружения опасного производственного объекта) на основании которой эксплуатант может принять решение о дальнейшей безопасной эксплуатации или проведения восстановительных работ
46.	9) **обследования технического состояния здания и сооружения опасного производственного объекта** – комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность и работоспособность зданий и сооружений, определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость их восстановления и усиления.	9) обследования технического состояния здания и сооружения опасного производственного объекта – комплекс мероприятий по определению и оценке фактических значений контролируемых параметров, характеризующих эксплуатационное состояние, пригодность, работоспособность и **устойчивость к нагрузкам** зданий и сооружений, определяющих возможность их дальнейшей эксплуатации или необходимость их восстановления и усиления.	Добавлена фраза « и устойчивость к нагрузкам» т.к. расчет нагрузок должен присутствовать при каждом обследовании ЗС или ЭПБ.
47.	10) **опасные производственные объекты** – предприятия или их цехи, участки, площадки, иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к настоящему Федеральному закону;	**опасные производственные объекты – территория (либо его часть)** предприятия, на которой расположены объекты и осуществляется деятельность, указанная в Приложении 1 к настоящему Федеральному закону	По сути ОПО это предприятие или его часть, поэтому термин ОПО нужно скорректировать.

48.	11) **промышленная безопасность** - определяемое комплексом технических и организационных мер состояние защищенности промышленных объектов, которое характеризуется стабильностью параметров технологического процесса и исключением (сведением к минимуму) опасности возникновения аварии или инцидента, а в случае их возникновения - отсутствием опасности воздействия опасных и вредных факторов на людей сверх нормативов, установленных стандартами безопасности труда, а также угрозы причинения вреда окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц, государственному или муниципальному имуществу;	**промышленная безопасность** – выполнение организацией эксплуатирующей опасные производственные объекты обязательных требований направленных на снижение риска (ущерба) возникновения ущерба жизни и здоровью людей.	Согласно ФЗ-247 ст.5 1. Обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей (далее - охраняемые законом ценности). Так мы выше определили что основная цель данного ФЗ-недопущения аварий которые создают угрозу жизни и здоровью людей, то других ценностей в понятии промбезопасность указывать избыточно.
49.	11) **промышленная безопасность** - определяемое комплексом технических и организационных мер состояние защищенности промышленных объектов, которое характеризуется стабильностью параметров технологического процесса и исключением (сведением к минимуму) опасности возникновения аварии или инцидента, а в случае их возникновения - **отсутствием опасности воздействия опасных** и вредных факторов на людей сверх нормативов, установленных стандартами безопасности труда, а также угрозы причинения вреда окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц, государственному илимуниципальному имуществу;	11) **промышленная безопасность -** определяемое комплексом технических и организационных мер состояние защищенности промышленных объектов, которое характеризуется стабильностью параметров технологического процесса и исключением (сведением к минимуму) опасности возникновения аварии или инцидента, а в случае их возникновения - **отсутствием воздействия** опасных и вредных факторов на людей сверх нормативов, установленных стандартами безопасности труда, а также угрозы причинения вреда окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц, государственному или муниципальному имуществу;	Уточнение понятия в части исключения появления и действия возможной опасности опасных и вредных факторов на людей Согласно уточненному понятию, промышленная безопасность опасного производственного объекта должна исключать какую -либо возможность опасности при эксплуатации опасных производственных объектов
50.	11) **промышленная безопасность** - определяемое комплексом технических и организационных мер состояние защищенности промышленных объектов, которое характеризуется стабильностью параметров технологического процесса и исключением (сведением к минимуму) опасности возникновения аварии или инцидента, а в случае их возникновения - отсутствием опасности воздействия опасных и вредных факторов на людей сверх нормативов, установленных стандартами безопасности труда, а также угрозы	Определение промышленной безопасности переработать или оставить из 116 ФЗ.	1. В определении ПБ сказано: ПБ – состояния защищенности (от чего защищенность, не сказано). Далее еще лучше: …. исключением (сведением к минимуму). Так исключаем или сводим к минимуму и кто и как этот минимум определит? Даны взаимоисключающие формулировки. Тавтология: --- опасности воздействия опасных… Без комментариев. Зачем перечислены виды имущества в неполном перечне.

	причинения вреда окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц, государственному или муниципальному имуществу;		После «имущества» можно поставить точку и не заниматься длинным перечислением видов имущества. 2. Определение термина «промышленная безопасность» некорректно: "… отсутствием опасности воздействия опасных и вредных факторов на людей сверх нормативов, установленных стандартами безопасности труда, а также угрозы причинения вреда окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц, государственному или муниципальному имуществу..." Промышленная безопасность и охрана труда это два разных направления, зачем их смешивать?
51.	12) **передвижные технические устройства** – указанные в Приложении 2 к настоящему Федеральному закону перемещаемые машины, создающие опасность для жизни и здоровья людей при стационарном использовании;	Исключить	Ввод обязательных требований по передвижным ТУ необоснован, не выполнены требования. согласно ФЗ-247 ст.6 **Статья 6. Обоснованность обязательных требований** 1. Необходимыми условиями установления обязательных требований **являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей.** 2. **Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы**. 3. **Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая федеральным органом исполнительной власти или уполномоченной организацией при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований.**

			4. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
52.	12) **передвижные технические устройства** – указанные в Приложении 2 к настоящему Федеральному закону перемещаемые машины, создающие опасность для жизни и здоровья людей при стационарном использовании;		Передвижные устройства - не входят автоцистерны для СПГ, СУГ, ЛВЖ.
53.	13) **система дистанционного контроля промышленной безопасности** - комплекс программных, программно-аппаратных средств, средств измерений, а также специальных технических средств, установленных на опасном производственном объекте, обеспечивающих непрерывное получение, обработку и передачу в режиме реального времени информации, характеризующей риск возникновения аварий на опасном производственном объекте;	1. Исключить 2. Определение понятий **«система дистанционного контроля промышленной безопасности»** и **«государственный мониторинг в области промышленной безопасности»** требует исключения из текста Законопроекта.	1. В данной редакции СДК дублирует собой АСУТП предприятия, и не позволяет контролировать промышленную безопасность , т.к. у нас нет оцифрованных требований промышленной безопасности 2. Системы дистанционного контроля промышленной безопасности, по своей сути, являются системой сбора, передачи информации с целью анализа, выявления критических изменений параметров и прогнозирования предаварийных ситуаций. В этой связи определение понятия «система дистанционного контроля промышленной безопасности» в изложенной формулировке, а именно в части «передачи в режиме реального времени информации, характеризующей риск возникновения аварий на опасном производственном объекте», не представляется возможным, и, главное, целесообразным. На практике отслеживание риска возникновения аварии (вероятность события), аварии, а также ее последствий в режиме реального времени с определенной степенью достоверности крайне маловероятно и чрезвычайно затратно. При этом результаты такого контроля ничем не отличаются от результатов обычного мониторинга. Кроме того, возникает вопрос за чей счет будет осуществляться реализация данной нормы? Учитывая стоимость указанного оборудования и программного обеспечения, его приобретение возлагает на эксплуатирующие организации дополнительную финансовую нагрузку, что в конечном итоге приведет к неизбежному росту цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)

			для конечного потребителя. Возлагаемые на собственников опасных производственных объектов (далее – ОПО) затраты должны быть обоснованы и направлены на повышение безопасной эксплуатации ОПО, а не на обеспечение выполнения органом власти своей государственной функции (в редакции Законопроекта собственник ОПО должен фактически профинансировать разработку и внедрение системы дистанционного контроля для последующего выполнения уполномоченными органами власти функции по государственному мониторингу в области промышленной безопасности). В условиях разнообразия форм государственного контроля, применяемых в отношении собственника ОПО, включение еще одной формы контроля сопряжено лишь в существенными затратами для компаний, эксплуатирующих ГТС, в отсутствие от этого какого-либо значимого результата с точки зрения обеспечения безопасности ГТС. На сегодняшний день Ростехнадзор осуществляет мероприятия по государственному надзору в области промышленной безопасности. В отношении ОПО 1 класса опасности введен режим постоянного государственного надзора, предполагающий постоянное нахождение инспектора Ростехнадзора на объекте (в том числе с выделением инспекторам отдельного помещения для выполнения своих обязанностей) (Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 455). В таких условиях внедрение систем дистанционного контроля излишне и необоснованно. Кроме того, без определения объема, порядка направления и получения данных Ростехнадзор может запросить предоставление им всей базы данных измерений – замеров или физических величин, что в случае установления малых сроков и больших объемов будет сложно выполнимой задачей. Также обращаем внимание, что отсутствует оценка затрат организаций, эксплуатирующих ОПО, связанных с выполнением требований по подключению к системе дистанционного контроля, для оценки экономических последствий ввода нормы в действие в отношении субъектов

			предпринимательской деятельности. 3. Пунктом 13 статьи 2 законопроекта закрепляется, что система дистанционного контроля промышленной безопасности - комплекс программных, программно-аппаратных средств, средств измерений, а также специальных технических средств, установленных на ОПО, обеспечивающих непрерывное получение, обработку и передачу в режиме реального времени информации, характеризующей риск возникновения аварий на ОПО. При этом согласно пункту 5 части 1 статьи 8 законопроекта эксплуатант ОПО обязан обеспечивать передачу в автоматическом режиме информации, обработанной системой дистанционного контроля промышленной безопасности на ОПО, оснащенном системой дистанционного контроля промышленной безопасности, в орган государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальный орган (в случае, если ОПО оснащен системой дистанционного контроля промышленной безопасности), а частью 10 статьи 24 законопроекта установлено, что в отношении ОПО, оснащенных системами дистанционного контроля промышленной безопасности, проводится мониторинг в области промышленной безопасности. **Из законопроекта в представленной редакции не вычитывается, что дистанционный контроль промышленной безопасности на ОПО и мониторинг промышленной безопасности являются добровольными и могут осуществляться по решению собственника (эксплуатанта) ОПО и исключительно при его согласии.** Законодательное закрепление указанного является принципиальным. Реализация вышеприведенных положений законопроекта с обязательной передачей информации в Ростехнадзор потребует существенных затрат. То, что собственник ОПО организовал систему сбора информации у себя, не означает, что он обязан и имеет возможность передавать эту информацию в федеральный орган исполнительной власти. Кроме того, нормы законопроекта, касающиеся мониторинга промышленной безопасности, должны быть приведены в

			соответствие с Законом № 248-ФЗ. В частности, если предполагается осуществление обязательного мониторинга в отношении контролируемых лиц, то, во-первых, это должно быть впрямую предусмотрено в законопроекте в соответствии с частью 12 статьи 96 Закона № 248-ФЗ. Во-вторых, необходимо в таком случае закрепить, что контролируемые лица, в отношении которых осуществляется обязательный мониторинг, освобождаются от плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении соблюдения обязательных требований, являющихся предметом такого мониторинга. 4. Введено понятие «системы дистанционного контроля промышленной безопасности». В ПЗ к проекту закона на стр.6 говорится о проведении эксперимента по внедрению такой системы. Кто проводит этот эксперимент, на какой он стадии реализации, какими программными и техническими средствами дистанционный контроль должен осуществляться на эти и многие другие вопросы ответов нет. Но если это войдет в закон и с нас начнут требовать реализацию, даже понять невозможно в какие затраты и сроки это выльется.
54.	13) **система дистанционного контроля промышленной безопасности** - комплекс программных, программно-аппаратных средств, средств измерений, а также специальных технических средств, установленных на опасном производственном объекте, обеспечивающих непрерывное получение, обработку и передачу в режиме реального времени информации, характеризующей риск возникновения аварий на опасном производственном объекте;		Определение термина «система дистанционного контроля промышленной безопасности» некорректно: "… ***информации,*** характеризующей риск возникновения аварий на опасном производственном объекте..." Какая должна быть информация? Изменение давления, температуры или, например, процесс образования трещины?
55.	14) **система управления промышленной безопасностью** - комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых эксплуатантами опасных производственных объектов, передвижных технических устройств, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах, локализации и ликвидации последствий таких аварий;	14) система управления промышленной безопасностью – часть системы управления эксплуатирующей организации в части соблюдения обязательных требований по промышленной безопасности;	Обязательные требования направлены на управление риском (ущербом) ценностям определённым данным ФЗ, жизни и здоровью людей. Система управления должна быть направлена на это, данная система не может быть отдельной а является частью общей системы управления в организации.

56.	15) **специалист по техническому диагностированию** – физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и осуществляющее техническое диагностирование;	15) специалист по техническому диагностированию – физическое лицо, **отвечающее** квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и осуществляющее техническое диагностирование;	Исключена тавтология. Либо можно еще слово «*удовлетворяющее*».
57.	15) **специалист по техническому диагностированию** – физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и осуществляющее техническое диагностирование;	-	1. Не раскрыто определение - Специалист по техническому диагностированию ЗиС и Т/У. 2. Уточнить, о каких профессиональных стандартах и в какой области идёт речь. 3. Определение термина «специалист по техническому диагностированию» некорректно: "физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и осуществляющее техническое диагностирование" Может все-таки по неразрушающему контролю? Т.к. техническое диагностирование включает в себя ряд процедур и процессов оценки технического состояния и они могут выполняться разными специалистами. Нет профессионального стандарта «Специалист по техническому диагностированию»
58.	15) **специалист по техническому диагностированию** - физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям **соответствующего профессионального стандарта** и осуществляющее техническое диагностирование; 16) **специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений** - физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям соответствующего **профессионального стандарта** и осуществляющее обследование технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов;	15) специалист по техническому диагностированию - физическое лицо, осуществляющее техническое диагностирование технических устройств, **аттестованный в области промышленной безопасности;** 16) специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений - физическое лицо, осуществляющее обследование технического состояния зданий и сооружений на опасных производственных объектах, **аттестованный в области промышленной безопасности;**	1. Исключение невыполнимых требований В настоящее время отсутствуют соответствующие профессиональные стандарты и с вводом новой редакции закона, эти требования будут не выполнимы. 2. Определение термина «специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений» некорректно: "физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и осуществляющее обследование технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов" Нет профессионального стандарта «Специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений» 3. Уточнить, о каких профессиональных стандартах и в какой области идёт речь.

59.	16) **специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений** - физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и осуществляющее обследование технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов;	Исключить	1. Здания и сооружения строятся по единому порядку, определённому Градостроительным кодексом, эксплуатируются согласно Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, дублирование требований в ФЗ-116 избыточно и противоречит требованиям ФЗ-247. 2. Обследование технического состояния является частной задачей технического диагностирования.
60.	16) **специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений** – физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и осуществляющее обследование технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов;	16) специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений – физическое лицо, ***отвечающее*** квалификационным требованиям соответствующего профессионального стандарта и осуществляющее обследование технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов;	Исключена тавтология. Либо можно еще слово «*удовлетворяющее*».
61.	17) **техническое устройство применяемые на опасном производственном объекте**, машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудование, агрегаты, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта;	17) техническое устройство применяемые на опасном производственном объекте, машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудование, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта **имеющие признаки перечисленные в приложении 1 настоящего закона.**	Данное определение не конкретизирует ТУ на ОПО. По существующей трактовке в сведения характеризующие ОПО могут быть внесены и фрезерный станок…, считаем необходимым дополнить и конкретизировать определения.
62.	~~**12) передвижные технические устройства** указанные в Приложении 2 к настоящему Федеральному закону перемещаемые машины, создающие опасность для жизни и здоровья людей при стационарном использовании;~~ **17) технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте** - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта;	Убрать п. 12) и перенести его в п.17) расширив другими типами технических устройств. 17) технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта подразделяются на: а) **стационарные** – эксплуатация которых возможна только в соответствии с местом установки по проекту; б) **передвижные** технические устройства - указанные в Приложении 2 к настоящему Федеральному закону перемещаемые машины, создающие опасность для жизни и здоровья людей при стационарном использовании;	Предлагаем в проект закона внести классификацию технических устройств, определив их в ст. 2

		в) мобильные – передвигающиеся в зоне ОПО с помощью машиниста/водителя; **г) роботизированные – перемещающиеся в зоне ОПО в автономном режиме.**	
63.	18) техническое перевооружение опасного производственного объекта - приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте, предусмотренного проектной или иной документацией такого объекта, внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств;		Синхронизировать понятие технического перевооружения с законодательством о градостроительной деятельности. В частности - любое новое строительство, подразумевающее изменения несущих оснований (фундаментов) не может являться техническим перевооружением.
64.	19) **техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и передвижных технических устройств** – комплекс мероприятий, направленный на всестороннее обследование указанных технических устройств и определение их технического состояния (далее также – техническое диагностирование технических устройств, технические устройства);	техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и передвижных технических устройств – комплекс мероприятий, направленный на всестороннее обследование указанных технических устройств **с применением методов неразрушающего и (или) разрушающего контроля в целях** определения их технического состояния и **возможности, параметров и условий дальнейшей эксплуатации** (далее также – техническое диагностирование технических устройств, технические устройства);	В чем состоит принципиальная разница между техническим диагностированием и техническим освидетельствованием? Освидетельствование проводится эксплуатантом, а диганостирование – экспертной организацией?
65.	19) **техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и передвижных технических устройств** – комплекс мероприятий, направленный на всестороннее обследование указанных технических устройств и определение их технического состояния (далее также – техническое диагностирование технических устройств, технические устройства);	19) техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и передвижных технических устройств – комплекс мероприятий, направленный на всестороннее обследование указанных технических устройств **и определение их технического состояния и сроков безопасной эксплуатации**.	Уточнение по срокам в течение которых разрешается безопасная эксплуатация технических устройств с учетом, при необходимости, проведения компенсирующих мероприятий по устранению замечаний, выявленных по результатам диагностики Дается четкое определение содержания документа, определяющего экспертную оценку по безопасной эксплуатации технического устройства на основании которой эксплуатант может принять решение о дальнейшей безопасной эксплуатации или выполнения компенсирующих мероприятий по устранению замечаний по результатам проведенных работ.

66.	19) **техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и передвижных технических устройств** – комплекс мероприятий, направленный на всестороннее обследование указанных технических устройств и определение их технического состояния (далее также – техническое диагностирование технических устройств, ~~технические устройства);~~	19) техническое диагностирование технических устройств, **входящих в состав** опасных производственных объектах – комплекс мероприятий, направленный на всестороннее обследование указанных технических устройств и определение их технического состояния (далее также – техническое диагностирование технических устройств);	Предложенный термин технические устройства, применяемые на ОПО, не детализирован, под него можно завести любое ТУ даже если оно не обладает признаками опасности, например, газонокосилка, микроволновка и т.п. Исключить передвижные ТУ, обоснование выше. Двойной термин ТУ
67.	19) **техническое диагностирование ~~технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и передвижных технических устройств~~** - комплекс мероприятий, направленный на всестороннее обследование указанных технических устройств и определение их технического состояния (далее также - техническое диагностирование технических устройств, технические устройства);	19) **техническое диагностирование** - процесс определения технического состояния объекта диагностирования с определенной точностью;	Разъяснение термина приведено в соответствие с «ГОСТ 20911-89 Техническая диагностика. Термины и определения».
68.	19) **техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и передвижных технических устройств** – комплекс мероприятий, направленный на всестороннее обследование указанных технических устройств и определение их технического состояния (далее также – техническое диагностирование технических устройств, технические устройства);		Техническое диагностирование (ТД) - в ФЗ нет конкретики в п.5,6 ст.12 описано, что это может быть, как специалист, так и эксперт. При том не описано, что это должна быть сторонняя независимая организация. Так же в данных пунктах ссылаются на ФНиП по техническому диагностированию, которого в настоящее время нет. В проекте ФЗ присутствуют и ТД и ЭПБ. По сути одно и то же. Возможно, нужно что-то исключать?
69.	21) **техническое освидетельствование** – периодический контроль технического состояния технических устройств в процессе их эксплуатации	Удалить.	Вводится на уровне закона понятие, которое представляет собой контроль, не обязательно периодический.
70.	22) **эксплуатанты опасных производственных объектов** – юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы, представительства указанных иностранных лиц,	22**) организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты** – юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы, представительства указанных	

	созданные на территории Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов;	иностранных лиц, созданные на территории Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов;	
71.	**22) эксплуатанты опасных производственных объектов** – юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы, представительства указанных иностранных лиц, созданные на территории Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов	22) эксплуатанты опасных производственных объектов – юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы, представительства указанных иностранных лиц, созданные на территории Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие или **планирующие осуществлять** эксплуатацию опасных производственных объектов	
72.	22) **эксплуатанты опасных производственных объектов** – юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы, представительства указанных иностранных лиц, созданные на территории РоссийскойФедерации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов;	22) эксплуатанты опасных производственных объектов – юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы, представительства указанных иностранных лиц, созданные на территории Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов **на правах аренды (или другой формы владения собственностью);**	В понятии не определены формы принадлежности имущества опасных производственных объектов Необходимо упорядочить форму владения имуществом опасных производственных объектов с целью уточнения прав эксплуатирующей организации при осуществлении действий, определенных Законом с опасными производственными объектами, в том числе и при взаимодействии с государственными надзорными органами
73.	22) **эксплуатанты опасных производственных объектов** – юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы, представительства указанных иностранных лиц,		Из приведенного определения и в целом из текста законопроекта непонятно, **как эксплуатанты ОПО соотносятся с собственниками и иными законными владельцами этих объектов.** При этом ввиду отсутствия четкого разделения ответственности также неясно**, на кого возложены закрепляемые требования и как разграничить эксплуатанта ОПО,** например, от подрядной организации, выполняющей по договору функции ремонтно-

	созданные на территории Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов;		эксплуатационного обслуживания.
74.	Статья 2, п.22, 23 22) эксплуатанты опасных производственных объектов – … 23) эксплуатанты передвижных технических устройств - …	Требуется статья в законе, раскрывающая кто может заниматься эксплуатацией ОПО и т.п. Вносить в определение термина все возможные варианты нельзя.	
75.	23) **эксплуатанты передвижных технических устройств** - юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы, представительства указанных иностранных лиц, созданные на территории Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию передвижных технических устройств;	Исключить	Ввод обязательных требований по передвижным ТУ необоснован, не выполнены требования. согласно ФЗ-247 ст.6 Статья 6. Обоснованность обязательных требований 1. Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей. 2. Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы. 3. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая федеральным органом исполнительной власти или уполномоченной организацией при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований. 4. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

76.	**23) эксплуатанты передвижных технических устройств** - юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы, представительства указанных иностранных лиц, созданные на территории Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию передвижных технических устройств	эксплуатанты передвижных технических устройств - юридические лица, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иностранные юридические лица, компании, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы, представительства указанных иностранных лиц, созданные на территории Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, осуществляющие **или планирующие осуществлять** эксплуатацию передвижных технических устройств	
77.	24) **экспертиза промышленной безопасности** - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности;	24) экспертиза промышленной безопасности - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности**, установленным настоящим федеральным законом или принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами;**	Предлагается дополнить понятие ЭПБ, это снимет проблему неоднозначного толкования необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности (ЭПБ) в отношении объектов, для которых требования промышленной безопасности не установлены ФНП *(например, как в случаях с вменением в обязанности эксплуатирующих организаций проводить ЭПБ в отношении дымовых труб или иных объектов, в отношении которых требования промышленной безопасности не установлены)*.
78.	24) **экспертиза промышленной безопасности** - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности;	24) экспертиза промышленной безопасности - оценка соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение;	Разъяснение термина приведено в соответствие с «ГОСТ Р 52727-2007. Техническая диагностика. Акустико-эмиссионная диагностика. Общие требования».
79.	24) **экспертиза промышленной безопасности** - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности;	Определение не дает ясности. Требует дополнения. ЭПБ определена как процесс – определение соответствия..	1. Если описываем ЭПБ как процесс, то надо, как минимум, обозначить результат процесса. Рекомендация – в новой версии закона о ПБ лучше исключить ЭПБ как процесс и все упоминания о нем. Многолетняя практика демонстрирует слабую эффективность самого процесса ЭПБ, вред от ЭПБ в связи с размыванием ответственности за безопасное техническое состояние и эксплуатацию ОПО. Вопрос для обсуждения концепции самого закона. 2. Из ФЗ не видно понимания: Существующая схема проведения и все сопутствующие процессы также останутся? В чем будет смысл аудитов и аудиторов?

			Смогут ли экспертные организации оказывать услуги по аудиту? Будет ли формироваться дополнительная стоимость на услуги по ЭПБ с учетом введения аудита? В проекте ФЗ присутствуют и ТД и ЭПБ. По сути одно и то же. Возможно, нужно что-то исключать?
80.	Статья 2. Основные понятия.	В Основные понятия внести все перечисленные в Статье 1, пункт 2, подпункт 1) понятия, а не только "техническое перевооружение" **проектирование,** **строительство,** **эксплуатация,** **реконструкция,** **капитальный ремонт,** **консервация** **ликвидация опасных производственных объектов** **модернизация** **наладка ТУ (ПТУ);** **обслуживание ТУ (ПТУ),** **вывод из эксплуатации ТУ (ПТУ).** **ремонт ТУ (ПТУ);**	Отсутствуют определения видов деятельности в области ПБ, важных для целей законопроекта. Дополнение используемой в законопроекте терминологии необходимо для избежания неоднозначного понимания объектов регулирования законопроектом, а также дублирования регулирования одного и того же объекта (в данном случае вида деятельности в области ПБ, например, капитального ремонта ОПО, для которого разрабатывается документация, а не проектная документация) обязательными требованиями разных отраслей законодательства (законодательством о градостроительной деятельности техническом регулировании, законодательством в области ПБ, пожарной безопасности).
81.	Статья 2. Основные понятия.	**Дополнить**: мониторинг в области промышленной безопасности - …; мониторинг промышленной безопасности - …; орган государственного регулирования промышленной безопасности - …; зданий и сооружений опасного производственного объекта - …; федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности - …; производственный контроль - …; оценка добросовестности контролируемых лиц; меры стимулирования добросовестности - …; режим постоянного государственного контроля (надзора) - …; горные работы - …;	В тексте законопроекта используются данные термины, но отсутствует разъяснение этих понятий.
82.	Статья 2. Основные понятия.	Дополнить термином:	1. Указание, что промышленная безопасность это в том числе

		Предпосылка к инциденту - отклонение от параметров режима работы ОПО или отдельных его элементов (которое может привести к инциденту), не повлекшее инцидента Либо **Предпосылка к инциденту** - отклонение от параметров режима работы ОПО НГК или отдельных его элементов, которое может приводить к инциденту.	низкоуровневые события позволит в полной мере использовать принципы классификации, отработанные в рамках РБ и заложить рискориентированные подходы к учету и анализу происшествий. 2. Добавить (узаконить) определение техногенного события 3-го уровня.
83.	Статья 2. Основные понятия	Предлагаем внести дополнительный термин и определение: «**Технологический процесс** – часть процесса производства, направленная на придание изделию или веществу требуемых свойств, характеристик, размеров и (или) форм»; **Или** в соответствии с ГОСТ 3.1109-82 «Единая система технологической документации (ЕСТД). Термины и определения основных понятий»: **Технологический процесс** - часть производственного процесса, содержащая целенаправленные действия по изменению и (или) определению состояния предмета труда. **Или** - принять согласно ГОСТ Р 12.3.047-2012: **Технологический процесс:** часть производственного процесса, связанная с действиями, направленными на изменение свойств и (или) состояния обращающихся в процессе веществ и изделий.	1. В Статью 2 предлагаем внести определение «технологический процесс», отсутствие которого не позволяет в полной мере адекватно оценивать изменение или отклонение от установленного режима технологического процесса, характеризовать параметры технологического процесса, выявлять изменение технологического процесса, поскольку суть таких действий сводится к пониманию «технологического процесса» и потому зависима от него. В законодательстве имеются несколько определений «технологического процесса», совокупность которых может отражать суть явления, хотя они и не относятся к области промышленной безопасности: – 21) единый технологический процесс - совокупность научно и практически обоснованных производственных и технологических операций, необходимых для производства одного или одновременно нескольких видов промышленной продукции, определенных на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности. (*Федеральный закон от 31.12.2014 N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации"*); – 3.11. технологический процесс: Совокупность одновременно или последовательно осуществляемых трудовых процессов и операций, находящихся во взаимной организационной и технологической зависимости, обеспечивающих создание конечных элементов продукции или нормальное функционирование эксплуатируемых сооружений и оборудования.

			(*"СП 231.1311500.2015. Обустройство нефтяных и газовых месторождений. Требования пожарной безопасности"*); – 1. Технологический процесс: Часть производственного процесса, содержащая целенаправленные действия по изменению и (или) определению состояния предмета труда. Примечания: 1. Технологический процесс может быть отнесен к изделию, его составной части или к методам обработки, формообразования и сборки. 2. К предметам труда относятся заготовки и изделия. *("ГОСТ 3.1109-82*. Межгосударственный стандарт. Единая система технологической документации. Термины и определения основных понятий"*). Внесение в ФЗ «О промышленной безопасности» определения «технологический процесс» позволит понять, при каких изменениях в процессах на ОПО требуется разработка проектной документации на техперевооружение с обязательным проведением экспертизы промышленной безопасности. А также, для каких технологических процессов будет необходимо разрабатывать технологический регламент. На объекте есть здания, помещения, оборудования, где осуществляется деятельность, не связанная с опасным производством. Так, например, есть оборудование, которое предназначено для поддержания жизнедеятельности объекта (водоснабжения или отопления), которое не несет признаков опасности и, по сути, не относится к технологическому процессу ОПО. 2. так как ввиду его отсутствия невозможно четко определить критерии отнесения работ на ОПО к техническому перевооружению ОПО. 3. Остался не закреплён термин "технологический процесс", что приводит к разночтениям данного определения при трактовке требований ФЗ-116.
84.	Статья 2. Основные понятия	Нарушения в СУПБ/ПК и (или) отклонения технологических параметров выше регламентированных, но без превышения предельно допустимых значений, в том числе	Ранее отсутствовало Добавить (узаконить) определение техногенного события 4-го уровня.

		регистрируемые дистанционным контролем на ОПО НГК.	
85.	**Статья 3.** Полномочия федеральных органов государственной власти в области промышленной безопасности 1. Президент Российской Федерации: 1) определяет основные направления государственной политики в области промышленной безопасности; 2) определяет структуру федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности; 3) **устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет.** 2. Правительство Российской Федерации: 1) **устанавливает компетенцию органа государственного регулирования промышленной безопасности;**		Статья 3, п.1, и 3 На основании требований п.1, 2 и 3, корректно ли сделать вывод о том, что Президент и Правительство РФ одновременно устанавливают компетенцию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, который одновременно является органом государственного регулирования промышленной безопасности?
86.	Ст.3 3. **Орган государственного регулирования промышленной безопасности** является федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности и осуществляет:	Орган **федерального государственного надзора в области** ~~государственного регулирования~~ промышленной безопасности является федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности и осуществляет:	Функции Ростехнадзора в законопроекте по сравнению с Федеральным законом от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменились от органа федерального государственного надзора в области промышленной безопасности к органу государственного регулирования промышленной безопасности, а часть функций передаются юридическим лицам, осуществляющим аудит управления промышленной безопасности. Зачем? Зачем государство отдает свои функции по обеспечению безопасности не государственным структурам? В связи с уменьшением функционала и объема работ сократить штат федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности.
87.	Ст.3. 3. Орган государственного регулирования промышленной безопасности является федеральным органом исполнительной власти в области		А кто является данным органом? Нужно разделить функции написания правил и функции контроля за исполнением правил, для объективной оценки необходимости установления обязательных требований.

	промышленной безопасности и осуществляет: 1) функции по выработке и реализации государственной политики в области промышленной безопасности; 2) нормативно-правовое регулирование в области промышленной безопасности; 3) разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности, за исключением функций, указанных в части 4 настоящей статьи.		Пример, когда проходила регуляторная гильотина РТН не был нацелен на оптимизацию обязательных требований правил.
88.	Статья 3 4. Федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний:	4. Федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний, **а также Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»**:	Госкорпорация «Росатом» на данный момент наделена полномочиями по регистрации подведомственных опасных производственных объектов, в том числе по учету оборудования, работающего под давлением, входящего в состав опасных производственных объектов, применяемых при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных установок военного назначения, и подведомственных подъемных сооружений. Согласно проектируемому закону, Корпорация будет наделена полномочиями по установлению требований к опасным производственным объектам, применяемым при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных установок военного назначения, исходя из этого Корпорация должна получить право проводить аттестацию работников, занятых на таких объектах. Также считаем необходимым передать Корпорации полномочия по контролю за подведомственными передвижными техническими устройствами.
89.	Ст.3 4. Федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний: 1) осуществляют на объектах (в организациях), подведомственных им, специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности; ~~2) согласовывают принимаемые ими~~	4. Федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний: 1) осуществляют на объектах (в организациях), подведомственных им, специальные разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности;	Данным ФОИВ не предоставлено право издания НПА в области промышленной безопасности согласно п.3. данной статьи. Все должны иметь одинаковые обязательные требования, либо данные требования не обязательные.

	~~нормативные правовые акты в области промышленной безопасности, а также координируют свою деятельность в указанной области с органом государственного регулирования промышленной безопасности.~~		
90.	Статья 3 4. Федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний:		Включить требования к органам исполнительной власти разъяснять положения требований промышленной безопасности.
91.	Ст.3 5. Отдельные полномочия территориальных органов органа государственного регулирования промышленной безопасности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»	Исключить ч.5 ст.3	С целью исключения возможного дублирования надзорных и разрешительных функций федеральных органов власти и органов власти субъекта РФ предлагается данный пункт исключить.
92.	**Статья 4.** Организации научно-технической поддержки органа государственного регулирования промышленной безопасности	Исключить	1. Нет основания для включения в ФЗ-116 дополнительной статьи, т.к. нет обоснования необходимости ее включения. 2. Нет обоснования, положения статьи (и последующих, где применена эта норма) направлены на монополизацию рынка услуг, связанных с экспертными работами в области промышленной безопасности (противоречие статье 8 Конституции Российской Федерации). 3. Не относится напрямую к аспектам обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, так как их положения являются производной функцией от обеспечения требований по имеющимся уже статьям, например, к техническим устройствам и организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты (статьи 8, 11 и др.). Перечисление всех возможных видов работ, представляющих опасность (взрывные работы,

			сварочные работы) в одном документе нецелесообразно, так как требования к их безопасному производству регламентируются подзаконными актами и все аспекты по всем видам работ в федеральном законе учтены быть не могут. 4. В представленной редакции статья 4 Законопроекта не позволяет должным образом определить место и роль организаций научно-технической поддержки в процессе обеспечения промышленной безопасности, взаимодействия между органами государственного регулирования промышленной безопасности и организациями, эксплуатирующими ОПО. В частности: - нет понимания юридической ответственности организаций, осуществляющих научно-техническую поддержку, за организацию и выполнение указанных в Законопроекте работ по тематике обеспечения надежности и безопасности ОПО; - не установлен источник финансирования деятельности указанной организации; - в соответствии с абзацами 2, 3 пункта 1 статьи 4 Законопроекта такая организация осуществляет прогнозирование рисков возникновения аварий, организует внедрение инновационных технологий. Поскольку механизмы выполнения указанных функций не раскрыты, возложение таких функций не на органы власти может привести к незаконному вмешательству третьих лиц в деятельность хозяйствующих субъектов, владеющих ОПО. Также необходимо отметить, что в настоящее время Ростехнадзор имеет в своем ведении ряд федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, перечень которых утвержден распоряжением Правительства РФ от 29.12.2004 № 1725-р. Одним из указанных учреждений является ФГУ «НТЦ «Энергобезопасность». Согласно Уставу ФГУ «НТЦ «Энергобезопасность», утвержденному приказом Ростехнадзора от 08.08.2006 № 748, указанное учреждение создано в целях научно-технического и методического обеспечения государственного энергетического надзора за безопасностью электрических и тепловых установок и сетей,

			безопасностью гидротехнических сооружений организаций промышленности и энергетики, а также организации и выполнения работ и услуг в сфере деятельности Ростехнадзора. Таким образом, регламентировать деятельность отдельно взятой организации, подведомственной Ростехнадзору, на уровне Федерального закона нецелесообразно. Кроме того, создание и внедрение института «организаций научно-технического поддержки», наделенной исключительными полномочиями, является нормой, содержащей коррупциогенные факторы, необоснованно сужающие круг лиц, которые вправе проводить работы в сфере НИОКР, внедрения инноваций, проведения госэкспертизы деклараций безопасности ГТС. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика № 96), к числу коррупциогенных факторов, установленных при анализе Законопроекта, выявлены следующие: - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации; - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или

			организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка; - отказ от конкурсных (аукционных) процедур (закрепление административного порядка предоставления права); - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций. 5. Исключить Наличие такой статьи в законе обеспечивает лоббизм, недостаточную прозрачность и все возможные негативные последствия, начиная от низкого качества научно-технической поддержки (пример – низкое качество данного законопроекта) и до нерационального использования государственных средств. 6. Не содержит положений (условий) уровня ФЗ. Является попыткой законодательного закрепления конкурентных преимуществ отдельных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности
93.	**Статья 5. Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности** 1. Отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности осуществляются юридическими лицами ~~и индивидуальными предпринимателями~~ на основании лицензий, выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации.	1. Отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности осуществляются юридическими лицами на основании лицензий, выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации.	Индивидуальные предприниматели не являются организациями, т.е. они не могут эксплуатировать ОПО
94.	Ст.5 3. *Деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов,* федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за соблюдением требований промышленной безопасности, на которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, исполнения наказаний, **лицензированию не подлежит.**	1. Исключить Или 1. Исключить слова «Деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов»	1. Почему для одних организаций нужна лицензия, а для других нет. 2. Существует лицензируемый вид деятельности «эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»
95.	Статья 5. Лицензирование деятельности в области	Предлагается предусмотреть в статьях 5-6 положения, которые предусматривают при	Проектом ФЗ не предусмотрена возможность смены эксплуатирующей организации на действующем ОПО без

	промышленной безопасности Статья 6. Идентификация, классификация и регистрация опасных производственных объектов	необходимости смены эксплуатирующей организации на действующей ОПО следующую очередность: 1) Собственник ОПО заключает операторский договор с отлагательными условиями с новой эксплуатирующей организацией; 2) Новая эксплуатирующая организация подает заявление и комплект документов на получение лицензии на эксплуатацию ОПО на основании операторского договора; 3) Новая эксплуатирующая организация получает лицензию (п.2); 4) Собственник или новая эксплуатирующая организация подают заявление и комплект документов на смену эксплуатирующей организации в Реестре ОПО; 5) Новая эксплуатирующая организация принимает ОПО в эксплуатацию; 6) Старая эксплуатирующая организация сдает лицензию. Или иной механизм, позволяющей провести смену эксплуатирующей организации на действующем ОПО без нарушений требований ПБ.	приостановки эксплуатации объекта. Для того, чтобы получить лицензию на эксплуатацию ОПО новой эксплуатирующей организации необходимо зарегистрировать ОПО в Реестре Ростехнадзора. При этом одновременная регистрация одного ОПО за двумя эксплуатирующими организациями в Реестре Ростехнадзора невозможна. Таким образом, возникает «формальное нарушение» требований ПБ одной из эксплуатирующих организаций, которая фактически осуществляет эксплуатацию ОПО не имея ОПО, зарегистрированного в Реестре Ростехнадзора, в течение, как минимум 3-6 мес., до момента получения лицензии новой эксплуатирующей организацией и передаче ей ОПО в фактическую эксплуатацию. Также возникает прерывание режима постоянного надзора за эксплуатацией ОПО, так как он начинает вестись за эксплуатирующей организацией, которая еще не эксплуатирует ОПО.
96.	Ст.6. 1. Идентификация объектов в качестве опасных производственных объектов соответствующего класса опасности осуществляется: 1) **лицом, осуществляющим подготовку проектной документации** на их строительство или реконструкцию - при подготовке такой проектной документации;	**1) проектной организацией,** осуществляющей подготовку проектной документации на строительство или реконструкцию – при подготовке такой проектной документации	
97.	Статья 6. 1. Идентификация объектов в качестве опасных производственных объектов соответствующего класса опасности осуществляется: 1) лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на их строительство или реконструкцию - при подготовке такой проектной документации; 2) их эксплуатантами или планирующими	Срок 10 раб. Дней исключить. Увеличить срок регистрации ОПО до 30 раб.дн. (внеся соответствующие изм. в ч. 3 ст.6)	Срок для осуществления идентификации (10 дней со дня эксплуатации) необходимо исключить, т.к. идентификация осуществляется эксплуатантами (или лицами, планирующими эксплуатировать ОПО) самостоятельно в любое время, в т.ч. до начала эксплуатации. Обязательные сроки установлены для регистрации ОПО.

	эксплуатировать их лицами~~— не позднее 10 рабочих дней со дня начала эксплуатации.~~		
98.	Ст.6. 2. Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизни и здоровья людей, имуществу юридических и физических лиц, государственному и муниципальному имуществу подразделяются в соответствии с критериями, **установленными Правительством Российской Федерации, на четыре класса опасности:** I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности; II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности; III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности; IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.	Установить в статье (т.е. на уровне федерального закона) критерии отнесения ОПО к классам опасности, **в зависимости от уровня потенциальной опасности** аварий на них для жизни и здоровья людей, имуществу юридических и физических лиц, государственному и муниципальному имуществу. В законопроекте следует указать критерии отнесения ОПО к классам опасности не по количеству веществ, давлениям наличию каких-либо иных характеристик (как это было сделано в Приложении 2 «Классификация опасных производственных объектов» Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ), а **по показателям уровня опасности ОПО** (такими показателями в области ПБ являются показатели риска аварий). Оставить таблицу 1 в формате таблице 1 Приложения 1 116-ФЗ Слова «установленными Правительством Российской Федерации» предлагается заменить словами «**указанными в приложении 3 к настоящему Федеральному закону».** Также потребуется установить эти критерии в отдельном приложении.	1. Каким образом будут устанавливаться критерии Правительством РФ? Не повторится ли ситуация, аналогичная с действующим ФЗ 116, когда после введения классов опасности требования к объектам ужесточились? 2. Проектом ФЗ не установлены критерии отнесения опасных производственных объектов к соответствующим классам опасности в зависимости от количества опасных веществ по аналогии с действующей редакцией 116-ФЗ. 3. Согласно пояснительной записке, Законопроектом предполагается уточнить область регулирования законодательства в области промышленной безопасности и ввести понятийный аппарат, адаптированный к современным реалиям данной сферы общественных отношений, в том числе в части идентификации объектов в качестве опасных производственных (далее – ОПО). Вместе с тем, Законопроект не содержит критериев отнесения ОПО к классам опасности I – IV, при этом действующий Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон о промышленной безопасности) содержит отдельное Приложение 2 «Классификация опасных производственных объектов», в котором подробно раскрыты данные критерии. Пунктом 2 статьи 6 Законопроекта предусмотрено положение, что опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизни и здоровья людей, имуществу юридических и физических лиц, государственному и муниципальному имуществу подразделяются в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации, на четыре класса опасности: I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности; II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности; III класс опасности - опасные производственные объекты

			средней опасности; IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности. Однако, к Законопроекту не приложен соответствующий проект подзаконного акта Правительства Российской Федерации, а на его разработку согласно пункта 4 прилагаемого к Законопроекту Перечня нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О промышленной безопасности» отведено 4 месяца после дня официального опубликования Федерального закона. При этом Приложение 1 к Законопроекту определяет, какие объекты относятся к ОПО и какое минимальное количество опасного вещества должно храниться (получаться, использоваться, образовываться, транспортироваться, уничтожаться) на объекте классификации его, как ОПО. В связи с этим определить, каким образом будет осуществляться классификация ОПО в случае принятия Законопроекта в представленной редакции, в настоящее время не представляется возможным. В целях исключения неоднозначности и двоякого толкования при отнесении ОПО к тому или иному классу опасности, предлагаем отразить в Законопроекте четкую классификацию ОПО по классам опасности. Кроме того, в статье 6 Законопроекта не указан порядок идентификации опасных производственных объектов, либо информация об органе государственной власти, определяющем данный порядок. 4. Установить в статье (т.е. на уровне федерального закона) критерии отнесения ОПО к классам опасности, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий (риска аварий) на ОПО для жизненно важных интересов личности и общества. Возникает правовая неопределённость - в отсутствие постановления Правительства РФ, устанавливающего подобные критерии, прочитав законопроект нельзя сделать

			вывод об отнесении того или иного объекта к определённому классу ОПО. Отсутствует категоричность ОПО по классам опасности в зависимости от количества вещества. В таблицах 1 и 2 минимальное количества вещества указано одинаковое, но классы опасности разные. Также в законопроекте отсутствует информация об установлении классов опасности на основании однократного воздействия. 5. Необходимость изменения уровня (с законодательного на подзаконный) определения критериев классификации ОПО не обоснована в пояснительной записке к законопроекту. Не ясна цель такого изменения. Вместе с тем снижение уровня нормативного регулирования (до подзаконного) данного вопроса создает риски произвольного изменения данных критериев. 6. Статья 6. Одно и тоже предприятие (по однотипному проекту) может иметь одно ОПО или до нескольких десятков. Нет критериев, характеризующих физический размер ОПО, например, по количеству оборудования, характеризующих ОПО, потенциалу взрыво-пожароопасности и др. Отсутствуют типовые наименования ОПО описанные в п.5. 7. 1. Наделение Правительства РФ полномочиями по определению критериев отнесения опасного производственного объекта к тому или иному классу опасности влечет возможность упрощенного изменения указанных критериев без внесения изменений в федеральный закон, что является недопустимым. 8. В законопроекте следует указать критерии отнесения ОПО к классам опасности не по количеству веществ, давлениям наличию каких-либо иных характеристик (как это было сделано в Приложении 2 «Классификация опасных производственных объектов» Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ), а по показателям уровня опасности ОПО (такими показателями в области ПБ являются показатели риска аварий). Установить в статье (т.е. на уровне федерального закона) критерии отнесения ОПО к классам опасности, в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий

			(риска аварий) на ОПО для жизненно важных интересов личности и общества. Возникает правовая неопределённость - в отсутствие постановления Правительства РФ, устанавливающего подобные критерии, прочитав законопроект нельзя сделать вывод об отнесении того или иного объекта к определённому классу ОПО. 9. В отличии от предыдущей редакции Закона отсутствуют критерии отнесения опасного объекта к тому или иному классу опасности. Есть только ссылка на «критерии, установленные Правительством РФ». Без данных критериев идентифицировать опасный производственный объект невозможно. 10. Критерии классификации опасных производственных объектов по классам опасности должны быть указаны в законопроекте, т.к. отсутствие критериев не позволяет осуществить реальную и полную оценку регулирующего воздействия законопроекта на предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты. Например, отсутствие критериев классификации опасных производственных объектов не позволяет оценить исполнение Распоряжения Правительства РФ от 13.02.2021 N 350-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию рынка малотоннажного сжиженного природного газа и газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2025 года» в части снижения требований к объектам сжиженного природного газа III класса опасности (увеличение максимально возможного объема хранения сжиженного природного газа) с учетом оценки соответствия данного предложения требованиям международных договоров, участницей которых является Российская Федерация, а также анализа требований к проектированию, строительству и эксплуатации объектов хранения сжиженного природного газа различных классов опасности. 11. Приложение 1. Непонятен механизм определения класса опасности ОПО. Отсутствуют критерии отнесения к I, II, III, IV классу опасности ОПО. 12. В соответствии с каким постановлением Правительства

			РФ устанавливаются критерии для определения класса опасности ОПО.
99.	Ст.6. 2. Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизни и здоровья людей, имуществу юридических и физических лиц, государственному и муниципальному имуществу подразделяются в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации, на четыре класса опасности: I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности; II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности; III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности; IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.	Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизни и здоровья людей, ~~**имуществу юридических и физических лиц, государственному и муниципальному имуществу**~~ подразделяются в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации, на четыре класса опасности: I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности; II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности; III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности; IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.	Авария это риск жизни и здоровью людей а не их имуществу.
100.	Ст.6. 3. Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. При регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов проверяется полнота и правильность проведенной идентификации опасного производственного объекта.	3. Опасные производственные объекты подлежат регистрации **федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности** в государственном реестре опасных производственных объектов в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. При регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов **федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности** проверяется полнота и правильность проведенной идентификации опасного производственного объекта.	Нужно указать конкретно кто выполняет данное обязательное требование
101.	Ст.6. 3. Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. **При регистрации в государственном**		Целесообразно **полноту и правильность проведённой идентификации учитывать на стадии проектирования,** а не на момент регистрации, так как принимаемые решения очень сильно зависят от проведённой идентификации. Необходимо ввести услугу по согласованию идентификации, дабы не допустить переделки проектной документации.

	реестре опасных производственных объектов проверяется полнота и правильность проведенной идентификации опасного производственного объекта.		
102.	Ст.6. 3. Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. При регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов проверяется полнота и правильность проведенной идентификации опасного производственного объекта. …	Дополнить ч.3 абзацем: **При наличии технической возможности опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре территориальными управлениями органа государственного регулирования промышленной безопасности по месту фактического нахождения объекта.** **Информация о наличии такой технической возможности размещается на сайте органа государственного регулирования промышленной безопасности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».** …	В настоящее время территориальные органы Ростехнадзора контролируют соблюдение требований законодательства в области эксплуатации ОПО, расположенных на подконтрольной им территории, и согласовывают и выдают заключения о действиях, произведенных на данных ОПО эксплуатирующей организацией. При этом постановка ОПО на учет и внесение изменений в государственный реестр производится тем территориальным органом Ростехнадзора, на подконтрольной территории которого зарегистрирована эксплуатирующая организация. Необходимо отметить, что ОПО одной эксплуатирующей организации могут находится в нескольких субъектах России, а сама эксплуатирующая организация может иметь филиалы, расположенные также в нескольких субъектах. При необходимости постановки ОПО на учет и внесении изменений в государственный реестр ОПО в настоящее время сложившаяся практика приводит к необходимости передачи эксплуатирующей организацией документов из одного территориального органа Ростехнадзора (где физически расположен ОПО) в другой территориальный орган Ростехнадзора (где зарегистрирована эксплуатирующая организация). Попытки разрешить указанную проблему на подзаконном уровне регулирования не привели к каким-либо значимым результатам. В этой связи предлагаем внести изменения на уровне закона, позволяющие проводить все необходимые действия по регистрации ОПО, внесению изменений в государственный реестр и т.п., в том территориальном органе Ростехнадзора, который непосредственно контролирует соблюдение требований эксплуатации ОПО, расположенного на подконтрольной ему территории.
103.	Ст.6. 4. Руководитель эксплуатанта опасного	Удалить	как уже определили выше идентификация делается проектировщиком, и проверяется ФОИВ при регистрации

	производственного объекта несет ответственность за полноту и достоверность сведений, представленных для регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации.		ОПО
104.	Ст. 6 5. Типовые наименования опасных производственных объектов для целей их идентификации и регистрации утверждаются органом государственного регулирования промышленной безопасности.		Необходимо прописать случаи действий эксплуатирующей организации, когда объекты будут отсутствовать в типовых перечнях
105.	Статья 6. Идентификация, классификация и регистрация опасных производственных объектов	**Дополнить статью**. 6. Идентификация, классификация и регистрации опасных производственных объектов провидится, в том числе, с применением в электронном виде с использованием электронной подписи или любого другого способа, позволяющего идентифицировать личность собственника опасного производственного объекта, в соответствии с законодательством Российской Федерации.	Необходимо, в рамках цифровизации экономики РФ.
106.	**Статья 7. Правовое регулирование в области промышленной безопасности** 1. Правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется посредством установления требований промышленной безопасности.	Переформатировать статью: Позиция 1 деятельность в области промышленной безопасности… - общее название. Необходимо аккуратно пояснить что входит в деятельность по промышленной безопасности.	Важно, а формулировка в п.3 статьи 7 «размытая» не свести любую производственную деятельность к ПБ, например, подумать о слове «использование» (эксплуатация). Деятельность по ПБ не должна покрывать любую деятельность на ОПО
107.	Ст.7 2. Требования промышленной безопасности должны соответствовать федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, а также техническим регламентам.	2. Обязательные требования промышленной безопасности должны соответствовать и не должны дублировать требования других федеральных законов и иных нормативным правовым актам Российской Федерации ~~**в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, а также техническим регламентам**~~.	Привести в соответствие с ФЗ-247
108.	Ст. 7 2. Требования промышленной безопасности **должны соответствовать** федеральным законам и иными нормативным правовым актам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,	Необходимо указать, что **"не должны противоречить",** а не не «должны соответствовать".	

	пожарной безопасности, а также техническим регламентам.		
109.	Статья 7 3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее – федеральные нормы и правила) устанавливают требования к: 1) деятельности в области промышленной безопасности, в том числе осуществляющим ее работникам; *2) безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте или передвижном техническом устройстве;* *3) безопасному использованию и содержанию технических устройств;* *4) деятельности, связанной с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения;* *5) ведению маркшейдерских работ;* *6) обоснованию безопасности опасного производственного объекта.* Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности разрабатываются и утверждаются органом государственного регулирования промышленной безопасности. Установление и оценка применения содержащихся в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности обязательных требований осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».	Подпункты 2 – 6 части 3 статьи 7 фактически описывают, что входит в деятельность по промышленной безопасности, но не полностью. Например, нет ТО, ремонта, технического диагностирования, контроля (освидетельствования) и т.п.	Важно, а формулировка в п.3 статьи 7 «размытая» не свести любую производственную деятельность к ПБ, например, подумать о слове «использование» (эксплуатация). Деятельность по ПБ не должна покрывать любую деятельность на ОПО
110.	Ст.7. 3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее – федеральные нормы и правила) устанавливают требования к: 1) деятельности в области промышленной безопасности, в том числе осуществляющим ее работникам;	3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее – федеральные нормы и правила) устанавливают **обязательные** требования к: 1) деятельности в области промышленной безопасности, в том числе осуществляющим ее работникам;	Привести в соответствие с ФЗ-247: исключить инцидент т.к. это не риск ущерба жизни и здоровья людей Исключить передвижные ТУ основания были указаны выше

	2) безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте или передвижном техническом устройстве; 3) безопасному использованию и содержанию технических устройств; 4) деятельности, связанной с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения; 5) ведению маркшейдерских работ; 6) обоснованию безопасности опасного производственного объекта. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности разрабатываются и утверждаются органом государственного регулирования промышленной безопасности. Установление и оценка применения содержащихся в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности обязательных требований осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».	2) безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии ~~или инцидента~~ на опасном производственном объекте ~~или передвижном техническом устройстве~~; 3) безопасному использованию и содержанию технических устройств; 4) деятельности, связанной с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения; 5) ведению маркшейдерских работ; ~~6) обоснованию безопасности опасного производственного объекта.~~ Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности разрабатываются и утверждаются органом государственного регулирования промышленной безопасности. Установление и оценка применения содержащихся в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности обязательных требований осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». **Федеральные нормы и правила должны быть установлены в развитие требований данного Федерального закона, противоречие и расширение требований не допускается**	
111.	Статья 7 … 3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее – федеральные нормы и правила) устанавливают требования к: 1) деятельности в области промышленной безопасности, в том числе осуществляющим ее работникам; 2) безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на	Статья 7 … 3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее – федеральные нормы и правила) устанавливают требования к: 1) деятельности в области промышленной безопасности, в том числе осуществляющим ее работникам; 2) безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента	1. Исключить группы требований ФНП, дублирующих друг друга. Требования ФНП к безопасному использованию и содержанию ТУ, деятельности по использованию взрывчатых материалов промышленного назначения и ведению маркшейдерских работ являются одновременно требованиями к деятельности в области ПБ и могут быть исключены из перечислений в пункте 3 статьи 7. Тем более, что в перечислении «3)» упомянуты не установленные в статье 1 и не определенные законопроектом виды деятельности в области ПБ «использование и содержание

	опасном производственном объекте или передвижном техническом устройстве; ~~3) безопасному использованию и содержанию технических устройств;~~ ~~4) деятельности, связанной с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения;~~ ~~5) ведению маркшейдерских работ;~~ 6) обоснованию безопасности опасного производственного объекта. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности разрабатываются и утверждаются органом государственного регулирования промышленной безопасности. Установление и оценка применения содержащихся в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности обязательных требований осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».	на опасном производственном объекте или передвижном техническом устройстве; 3) обоснованию безопасности опасного производственного объекта. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности разрабатываются и утверждаются органом государственного регулирования промышленной безопасности. Установление и оценка применения содержащихся в федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности обязательных требований осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».	ТУ». 2. В пункте 1 настоящей статьи указано, что федеральные нормы и правила устанавливают требования к видам деятельности в области промышленной безопасности. Виды деятельности перечислены в п.2 ст.1 настоящего законопроекта. Маркшейдерские работы не относятся к видам деятельности в области промышленной безопасности и их производство регулируется Законом РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах». Отнесение маркшейдерских работ к видам деятельности в области промышленной безопасности противоречит требованиям законодательства РФ о недрах. Федеральные нормы и правила устанавливают конкретные механизмы и инструменты обеспечения безопасности производственных процессов. Сфера деятельности в области производства маркшейдерских работ не требует указаний надзорных органов в части обеспечения безопасности, т.к. маркшейдерские работы не являются источником повышенной опасности. Дополнительное регулирование производства маркшейдерских работ федеральными нормами и правилами является избыточным и создает дополнительную административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности.
112.	Ст. 7 3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее – федеральные нормы и правила) устанавливают требования к: 1) деятельности в области промышленной безопасности, в том числе осуществляющим ее работникам; 2) безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте или передвижном техническом устройстве; 3) безопасному использованию и содержанию технических устройств; 4) деятельности, связанной с использованием	3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее – федеральные нормы и правила) устанавливают требования к: 1) деятельности в области промышленной безопасности, в том числе осуществляющим ее работникам; 2) безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте или передвижном техническом устройстве; 3) безопасному использованию и содержанию технических устройств **(если техническими регламентами не установлены требования к эксплуатации технических устройств)**;	Пункт 3 части 3 фактически дает возможность установления требований к эксплуатации технических устройств, что с учетом действующих технических регламентов в ряде случаев можно признать обоснованным (например, в отношении оборудования, работающего под избыточным давлением), но чтобы исключить возможность дублирования и противоречия требований ФНП и требований технических регламентов, данный пункт необходимо дополнить словами «(если техническими регламентами не установлены требования к эксплуатации технических устройств);».

	взрывчатых материалов промышленного назначения; 5) ведению маркшейдерских работ; 6) обоснованию безопасности опасного производственного объекта.	4) деятельности, связанной с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения; 5) ведению маркшейдерских работ; 6) обоснованию безопасности опасного производственного объекта.	
113.	Ст.7, п.3, пп.5 3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее – Федеральные нормы и правила) устанавливают требования к: … 5) ведению маркшейдерских работ; …	Исключить	Производство маркшейдерских работ не является видом деятельности в области промышленной безопасности: • В соответствии со ст.24 закона Российской Федерации №2395-1 от 21.02.1992 г. «О недрах» проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений относится к сфере регулирования государственного горного надзора. • Производство маркшейдерских работ в соответствии с Федеральным законом №116-ФЗ от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не является видом работ в области промышленной безопасности. • В соответствии с п.6 постановления Правительства РФ №1170 от 15.11.2012г. «Об утверждении положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» производство маркшейдерских работ не является предметом государственного надзора в области промышленной безопасности. В области производства маркшейдерских работ Ростехнадзор наделен следующими полномочиями: - установление лицензионных требований к лицензиату, осуществляющему производство маркшейдерских работ; - установление перечня лицензируемых маркшейдерских работ; - установление лицензионных требований к производству маркшейдерских работ; - лицензирование производства маркшейдерских работ; - лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ; - осуществление государственного горного надзора, в рамках которого контролируется проведение маркшейдерских наблюдений, необходимых для обеспечения нормального

			технологического цикла и достоверного учета горных работ и прогнозирования опасных ситуаций, соблюдение установленных требований по ведению маркшейдерской документации при пользовании недрами и обеспечению ее сохранности. Установление дополнительных полномочий повлечет значительный рост административной нагрузки на пользователей недр. Разработка месторождений полезных ископаемых выполняется в соответствии с проектной документацией на ведение работ, связанных с пользованием недрами, согласуемой комиссией, созданной федеральным органом управления недр с включением представителей уполномоченных органов власти (ЦКР Роснедра). Требования к составлению проектной документации разрабатываются ФОИВ, наделенным соответствующими полномочиями – Минприроды России. Маркшейдерские работы являются составной частью процессов поиска, разведки, обустройства и разработки месторождений полезных ископаемых, которые выполняются на основании соответствующих технических проектов (проектная документация на выполнение работ, связанных с пользованием недрами, проект обустройства месторождения, проект строительства, проект бурения и т.д.) и технических регламентов, обеспечивающих безопасность объектов обустройства месторождений. Данными техническими документами, в том числе, установлены и требования к маркшейдерским работам. Дополнительное регулирование является избыточным.
114.	Статья 7 3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности (далее - федеральные нормы и правила) устанавливают требования к: 1) деятельности в области промышленной безопасности, в том числе осуществляющим ее работникам; 2) безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на	**Дополнить**: 7) порядку обследования технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта	Разработка ФНП предусмотрена статьей 11 настоящего законопроекта

	опасном производственном объекте или передвижном техническом устройстве; 3) безопасному использованию и содержанию технических устройств; 4) деятельности, связанной с использованием взрывчатых материалов промышленного назначения; 5) ведению маркшейдерских работ; 6) обоснованию безопасности опасного производственного объекта		
115.	Ст. 7 4. Требования к обеспечению безопасности входящих в состав объектов использования атомной энергии опасных производственных объектов, применяемых на них технических устройств и передвижных технических устройств устанавливаются законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии.	4. ~~Требования~~ **Особенности применения требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности** к обеспечению безопасности входящих в состав объектов использования атомной энергии опасных производственных объектов, применяемых на них технических устройств и передвижных технических устройств устанавливаются законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии.	Исключение необходимости разработки дублирующего комплекта норм и правил в области промышленной безопасности для объектов использования атомной энергии, снижение себестоимости технических устройств, применяемых на объектах использования атомной энергии, и, в конечном итоге, – продукции атомной отрасли (включая вырабатываемую электроэнергию).
116.	Статья 7 Пункт 5: 5. В случае, если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации или ликвидации опасного производственного объекта возникает необходимость отступления от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицами, осуществляющими подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подготовку документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта, проектной документации на капитальный ремонт <u>линейного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации в</u> обосновании безопасности опасного производственного объекта.	5. В случае, если при проектировании, строительстве, **вводе в эксплуатацию,** эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации или ликвидации опасного производственного объекта возникает необходимость отступления от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, **может быть разработано** обоснование безопасности опасного производственного объекта. **Обоснование безопасности опасного производственного объекта разрабатывается лицом, имеющим право осуществлять подготовку документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт опасного производственного объекта, либо подготовку**	1. Предлагается не повторять назначение (определение) документа «Обоснование безопасности опасного производственного объекта», так как его определение приведено в статье 2 пункте 10 проекта ФЗ: «8) обоснование безопасности опасного производственного объекта - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;» Предлагается разделить на два абзаца, установить случаи, в которых допускается разработка ОБ и, кто имеет право его разрабатывать. 2. Требуется текст дополнить «вводу в эксплуатацию». 3. Нет требования о разработке ОБ ОПО при подготовке документации на капитальный ремонт площадного объекта, указаны только линейные объекты.

	Обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Применение обоснования безопасности опасного производственного объекта без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности такого обоснования и внесенных в него изменений (при их наличии) не допускается.	**документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта.**	4. В отношении части 5 предложены уточнения, направленные на обеспечение согласованности между собой предлагаемых норм, касающихся подготовки и применения обоснований безопасности при капитальном ремонте и техническом перевооружение опасных производственных объектов. 5. Имеющая редакция данного абзаца противоречить редакции первого абзаца и ограничивает случаи разработки обоснования безопасности опасного производственного объекта при эксплуатации и капитальном ремонте опасного производственного объекта. 6. Не определен полный перечень ситуаций, при которых разрабатывается обоснование промышленной безопасности.
	Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется эксплуатантом опасного производственного объекта в территориальный орган органа государственного регулирования промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов либо в течение десяти дней со дня получения заключения экспертизы промышленной безопасности на него в случае его разработки при техническом перевооружении или реконструкции опасного производственного объекта. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются эксплуатантом опасного производственного объекта в территориальный орган органа государственного регулирования промышленной безопасности в течение десяти рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, внесенного в установленном порядке в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.	Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется эксплуатантом опасного производственного объекта в территориальный орган органа государственного регулирования промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов либо в течение десяти дней со дня получения заключения экспертизы промышленной безопасности на него в случае его разработки **при вводе в эксплуатацию, эксплуатации, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, консервации или ликвидации опасного производственного объекта**. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются эксплуатантом опасного производственного объекта в территориальный орган органа государственного регулирования промышленной безопасности в течение десяти	

		рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, внесенного в установленном порядке в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.	
117.	Статья 7 пункт 5 абз.3 Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется **эксплуатантом опасного производственного объекта** в территориальный орган органа государственного регулирования промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов либо в течение десяти дней со дня получения заключения экспертизы промышленной безопасности на него в случае его разработки при техническом перевооружении или реконструкции опасного производственного объекта. …	После слов «эксплуатантом опасного производственного объекта» добавить**: «или Заказчиком проектной документации»** «Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется эксплуатантом опасного производственного объекта **или Заказчиком проектной документации** в территориальный орган органа государственного регулирования промышленной безопасности при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов либо в течение десяти дней со дня получения заключения экспертизы промышленной безопасности на него в случае его разработки при техническом перевооружении или реконструкции опасного производственного объекта.»	1. В случаях, когда ОБ ОПО разрабатывается на стадии проектирования, эксплуатирующей организации еще может не быть. В таких случаях предлагается, чтобы ОБ ОПО направлялось Заказчиком проектной документации. 2. В случаях, когда ОБОПО делается на стадии проектирования, эксплуатанта может еще и не быть. 3. Правильно ли понимать, что ОБ, разработанные и имеющие положительное заключение ЭПБ на стадии проектирования и строительства просто входят в состав соответствующей проектной или рабочей документации, а в орган государственного регулирования ПБ подается только тогда, когда данный ОПО будет проходить процесс регистрации в реестре ОПО?
118.	Статья 7. Правовое регулирование в области промышленной безопасности	**Дополнить** новым пунктом 7 следующего содержания: «7. Новые требования промышленной безопасности, установленные федеральными нормами и правилами, распространяются на здания, сооружения, технические устройства, применяемые на опасных производственных объектах, передвижные технические устройства, технологические процессы на опасных производственных объектах, введенные в эксплуатацию до вступления в силу этих требований, только после технического перевооружения или реконструкции опасного производственного объекта или передвижных технических устройств.».	Распространение новых требований промышленной безопасности, установленные федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, на здания, сооружения, технические устройства, введенные в эксплуатацию до вступления в силу этих требований, приводит к необоснованным расходам организаций. При этом здания, сооружения, технические устройства, введенные в эксплуатацию до вступления в силу новых требований, соответствуют требованиям безопасности, действовавшими на момент ввода в экспулатация и обеспечиваю безопасную эксплуатации, в случае, если не проводилась модернизация или перевооружение.
119.	Статья 8. Обязанности организаций, эксплуатирующих	Обязанности **эксплуатантов** опасных	В статье 2 в пп.22 уже было установлено, кто такие

	опасные производственные объекты	производственных объектов	эксплуатанты ОПО, представляется правильным использовать этот термин во всем документе, включая и наименования глав и статей.
120.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 2) соблюдать требования обоснования безопасности опасного производственного объекта в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;	Исключить	Как было указано выше обоснование безопасности противоречит принципу ФЗ-247 в части запрета на избирательное применение обязательных требований.
121.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 3) обеспечивать безопасность применения технических устройств на опасном производственном объекте;	Исключить	Противоречит ФЗ-247 Статья 7. Правовая определенность и системность 1. Содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом. Не понятно каким образом обеспечивать данную безопасность. В логике ФЗ-247 это соблюдение обязательных требований указных выше тогда что мы должны выполнять в данном пункте?
122.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 4) обеспечивать проведение технического освидетельствования технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в случаях и с периодичностью, установленных в технической документации изготовителя указанного технического устройства с учетом установленных федеральными нормами и правилами требований к безопасности его проведения, а также к объему и периодичности при отсутствии соответствующих указаний в технической документации изготовителя;	Исключить	Аналогично
123.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта	Исключить	1. Нарушение принципов ФЗ-247 в части не допущения избирательности обязательных требований.

	обязан: 5) обеспечивать передачу в автоматическом режиме информации, обработанной системой дистанционного контроля промышленной безопасности на опасном производственном объекте, оснащенном системой дистанционного контроля промышленной безопасности, в орган государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальный орган (в случае, если опасный производственный объект оснащен системой дистанционного контроля промышленной безопасности);		2. В предлагаемой формулировке обязанность передачи информации возникает у всех эксплуатантов, объекты которых оснащены СДК ПБ. Вместе с тем, применение СДК ПБ не является обязательным. В отсутствие однозначного определения того, что именно является системой дистанционного контроля промышленной безопасности, каким требованиям и критериям она должна отвечать, какой объем информации обрабатывать и по каким принципам и алгоритмам оценивать уровень промышленной безопасности на объектах, а также в отсутствие определенной законодательно ответственности разработчика такой системы как перед собственником, так и перед государством и обществом за возможные ошибки, подобное требование является непроработанным, преждевременным и избыточным. 3. По данным Ростехнадзора по состоянию на 01.01.2020 в РФ эксплуатируется 170 тысяч опасных производственных объектов, более 2 млн. объектов государственного энергетического надзора, более 26,6 тысяч гидротехнических сооружений, 180 объектов использования атомной энергии, а также более 2,2 тысяч радиационно опасных объектов, а численность инспекторского состава Ростехнадзора примерно 4,5 тысячи человек. Целью системы мониторинга состояния опасных производственных объектов является управление рисками возникновения аварий или ранее распознавание предаварийных ситуаций. Таким образом, в исполнение данной статьи Ростехнадзор должен организовать центр мониторинга, сотрудники которого должны круглосуточно в режиме реального собирать и анализировать информацию, поступающую с десятков тысяч опасных производственных объектов. Зачем? Зачем эксплуатирующие организации должны передавать данные мониторинга в Ростехнадзор? Что должно быть в результате этого? Кто в Ростехнадзоре будет мониторить и анализировать поступающие данные? Во сколько оцениваются затраты на создание системы дистанционного контроля промышленной безопасности опасных производственных объектов? Какие перспективы у этой системы?

			Вопрос не проработан и включение его в законопроект преждевременно. 4. В добровольных условиях, определенных порядком проведения эксперимента внедрения системы дистанционного контроля промышленной безопасности на опасном производственном объекте, введение данной нормы преждевременно.
124.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 6) иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;	Исключить	Данное требование уже изложено в другом ФЗ
125.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 7) обеспечивать укомплектованность опасного производственного объекта работниками в соответствии с требованиями его проектной документации;	Исключить	1. Понятия укомплектованность опасного производственного объекта нет, следовательно создается правовая неопределенность, более того что мы не можем запретить работникам увольняться, следовательно укомплектованности на 100 % не возможно обеспечить, противоречит требованиям ФЗ-247 в части исполнимости обязательных требований. 2. В п. 7) ст. 8 указано, что укомплектованность ОПО работниками необходимо обеспечивать в соответствии с требованиями проектной документации, **при этом проектной документацией не устанавливается количество персонала** (данное замечание было озвучено ранее).
126.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 9) обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;	9) обеспечивать проведение подготовки, аттестации **и проверки знаний** работников в области промышленной безопасности;	Аттестацию проходят руководители и специалисты (ИТР) эксплуатанта, а рабочие основных профессий, работающие на опасных производственных объектах, проходит проверку знаний.
127.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 10) обеспечивать доступ работникам опасного производственного объекта к нормативным правовым	Исключить	В настоящее время развития интернета данное обязательное требование избыточное , вся информация в свободном доступе у всех.

	актам, устанавливающим требования промышленной безопасности;		
128.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 11) обеспечивать наличие и функционирование необходимых средств измерений и систем контроля за производственными процессами в соответствии **с требованиями, установленными федеральными нормами и правилами;**	11) обеспечивать наличие и функционирование необходимых средств измерений и систем контроля за производственными процессами в соответствии **с проектом**; Или 11) обеспечивать наличие и функционирование необходимых средств измерений и систем контроля за производственными процессами в соответствии **с требованиями проектной документации**»	1. Опасные производственные объекты должны соответствовать проекту. 2. Проектная документация проходит соответствующую экспертизу на соответствие требованиям, установленным федеральными нормам и правилам, но вновь введенные или измененные федеральные нормы и правила не могут быть основанием для изменений в количестве и функциях средств измерений и систем контроля. Если изменения требуются, то следует разработать проектную документацию и пройти соответствующую экспертизу.
129.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 12) обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности, технического диагностирования технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, с учетом требований технической документации и федеральных норм и правил;	12) обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности, технического диагностирования технических устройств, **входящих в состав опасного производственного объекта**, с учетом требований технической документации и федеральных норм и правил;	Обоснование было указано выше
130.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 12) обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности, технического диагностирования технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, **с учетом требований технической документации** и федеральных норм и правил;	Уточнить назначение технической документации.	Определение понятия «техническая документация» законодательно не установлено.
131.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 13) обеспечивать проведение обследования технического состояния зданий и сооружений на опасных производственных объектах, проводить диагностику, испытания, освидетельствование	Исключить	Обоснование по ЗИС указано выше

	указанных сооружений в установленных случаях и в установленные сроки с учетом требований проектной документации, а также федеральных норм и правил;		
132.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 13) обеспечивать проведение обследования технического состояния зданий и сооружений на опасных производственных объектах, проводить диагностику, испытания, освидетельствование указанных сооружений в **установленных случаях и в установленные сроки** с учетом требований проектной документации, а также федеральных норм и правил;		Подпункт 13 пункта 1 статьи 8 проекта федерального закона «О промышленной безопасности» (далее – Проект ФЗ), делает отсылку на случаи и сроки проведения обследования технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов. Вместе с тем, **Проект ФЗ не устанавливает перечень подобных случаев, а также не регламентирует сроки,** кроме того, нет отсылки к иным нормативным правовым актам которыми подобные случаи и сроки должны быть установлены.
133.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 14) предотвращать возможность свободного доступа на опасный производственный объект посторонних лиц;		В данной формулировке пункт противоречит ряду нормативных документов. Например - заправки СПГ являются ОПО, но они являются открытыми сооружениями с доступом автотранспорта на заправки без создания дополнительных КПП и ограждений. Возможно, следует выделить - на элементы ОПО, содержащие опасные вещества.
134.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 16) приостанавливать работы на опасном производственном объекте ~~или его части~~ в случае аварии;	16) приостанавливать работы на опасном производственном объекте в случае аварии **на данном производственном объекте до принятия решения о возможности дальнейшей эксплуатации в соответствии с частью 3 статьи 10 настоящего Федерального закона.»**	Во избежание двойного толкования подпункта 16 пункта 1 статьи 8 Проекта ФЗ, в случае наличия на одном предприятии двух и более ОПО, а также для недопущения ситуаций, когда работы на опасных производственных объектах в случае аварий могут быть приостановлены на неопределенный срок.
135.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 16) приостанавливать работы на опасном производственном объекте или его части в случае аварии;	16) приостанавливать работы на опасном производственном объекте или его части в случае аварии**, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде;** **Либо** 16) приостанавливать работы на опасном производственном объекте или его части в случае аварии **или возникновения реальной угрозы жизни и здоровья обслуживающего персонала, окружающей среде.**	1. Не соответствует по тексту Нет единообразия в формулировках

136.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 19) расследовать и анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;	Исключить	Инциденты должны быть выведены из под действия данного закона.
137.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 20) своевременно информировать в установленном порядке федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте	20) своевременно информировать в установленном порядке федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления об аварии на опасном производственном объекте	Исключить требование об информировании населения Обязанность об информировании населения о произошедших авариях и других чрезвычайных ситуациях относиться к обязанностям органов местного самоуправления у которых имеются соответствующие ресурсы и технические средства
138.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 22) вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;	22) вести учет аварий ~~и инцидентов~~ на опасном производственном объекте;	Инциденты должны быть выведены из под действия данного закона.
139.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 24) представлять в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы в соответствии с их установленной компетенцией информацию о количестве и характере инцидентов, аварий, причинах их возникновения и принятых мерах	Необходимо **исключить** или переработать редакцию, указав, что соответствующая информация должна предоставляться с определенной периодичностью (в рамках представления отчетов о производственном контроле).	1. Вся информация об авариях есть в РТН , т.к. они сами проводят расследования, инциденты исключить причина указана выше. 2. В предлагаемой редакции норма является неопределенной и создающей риски необоснованного привлечения к ответственности за её нарушение.
140.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 25) предоставлять информацию о количестве опасных веществ, указанных в таблицах 1 и 2 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, которые	Исключить	1. Вся информация есть в РТН, обмен информацией должен идти через РТН. 2. Предоставление информации о количестве опасных веществ, которые получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются на опасном производственном объекте может

	получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются на опасном производственном объекте, по письменному запросу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленному в порядке и форме, установленных органом государственного регулирования промышленной безопасности;		нанести вред коммерческой деятельности эксплуатанта. В проекте закона не определена цель с которой запрашивается информация и как далее будет использоваться третьими лицами. 3. Норма является избыточной. Соответствующей информацией обладает сам Ростехнадзор (данные о всех ОПО и применяемых/хранящихся на них опасных веществах есть в Государственном реестре ОПО). Для целей государственного регулирования и обеспечения корректности классификации объектов Ростехнадзор может предоставлять необходимую информацию проектировщикам и эксплуатирующим организациям для учета при исполнении требований закона.
141.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 25) предоставлять информацию о количестве опасных веществ, указанных в таблицах 1 и 2 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, которые получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются на опасном производственном объекте, по письменному запросу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленному в порядке и форме, установленных органом государственного регулирования промышленной безопасности;		1. Сведения о количестве опасных веществ являются коммерческой тайной организации. Кроме того, указанное требует проводить обследовании территории в радиусе 500 м от объектов (в том числе линейных) на предмет наличия ОПО. Почему бы органам РТН не вести такой перечень и не выдавать исходные данные по рядом расположенным объектам по аналогии с исходными данными МЧС России. В том числе согласовывать предварительный класс объекта. 2. Каким НТД установлена форма? Возможен запрос сведений проектной организацией?
142.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 26) применять при осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, техническом освидетельствовании и техническом диагностировании технических устройств, обследовании технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта, а также в системах дистанционного контроля промышленной безопасности средства измерений и методики (методы) измерений, соответствующие	Исключить	1. Дублирование требований другого ФЗ О средствах измерения. 2. Пункт содержит требование, относящееся к сфере регулирования законодательства об обеспечении единства измерений, проверяемое при осуществлении федерального государственного метрологического надзора. Наличие подобного требования будет приводить к дублированию надзорных полномочий между Ростехнадзором и Росстандартом. При необходимости сохранения подобных требований как требований промышленной безопасности, следует внести дополнения в законодательство об обеспечении единства

	обязательным требованиям, установленным законодательством об обеспечении единства измерений и законодательством в области промышленной безопасности.		измерений, исключающие возможность проведения проверок соблюдения соответствующих (метрологических) требований на ОПО Росстандартом.
143.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан: «соблюдать требования промышленной безопасности»	**Добавить**: «соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности» «уведомлять федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган о начале осуществления конкретного вида деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля; «иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте» «выполнять указания, распоряжения и предписания федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальных органов и должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями»	
144.	Статья 8. 1. Эксплуатант опасного производственного объекта обязан:	Статья требует переработки.	Избыточные требования. Требования надо систематизировать, ограничить по разным классам ОПО. Передача в автоматическом режиме информации – дорого и не для всех возможно. И так далее.
145.	Ст.8 3. Юридические и физические лица,	Изложить в следующей редакции: 3. Юридические и физические лица, выполняющие	

	выполняющие работы на опасных производственных объектах по гражданско-правовым договорам, обязаны соблюдать требования промышленной безопасности в части, затрагиваемой при выполнении таких работ *(последний абзац статьи).*	работы (**оказывающие услуги**) на опасных производственных объектах по гражданско-правовым договорам, обязаны соблюдать требования промышленной безопасности в части, затрагиваемой при выполнении таких работ, **в том числе, но не ограничиваясь:** **- соответствие персонала (квалификация, наличие аттестации в области промышленной безопасности, отсутствие медицинских противопоказаний);** **- соответствие технических устройств, предполагаемых для применения на ОПО в рамках выполнения обязательств по гражданско-правовому договору, требованиям промышленной безопасности;** **- соответствие применяемых технологий проведения работ требованиям промышленной безопасности.**	
146.	Ст.8. **3. Юридические** и физические лица, выполняющие работы на опасных производственных объектах по гражданско-правовым договорам, обязаны соблюдать требования промышленной безопасности в части, затрагиваемой при выполнении таких работ.	В ч. 3 ст. 8 добавить **«Индивидуальные предприниматели»** после юридических лиц.	
147.	Статья 8. Обязанности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты	Не указана цель эксплуатанта с точки зрения ПБ.	Надо определиться, закон о каком виде регулирования – ЦЕЛЕУСТАНАВЛИВАЮЩЕМ или ПРЕДПИСЫВАЮЩЕМ. Предписывающее регулирование характерно для РФ, но без установления целей получается, что при условии соблюдения требований ПБ эксплуатант не несет ответственности за их достижение. Необходим разумный баланс между установленными обязанностями и теми целями, которые должен достичь эксплуатант.
148.	Статья 8. Обязанности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объект.		В соответствии с п.5.2.2 ГОСТ 21.501-2018 на оформление чертежей архитектурных решений не требуется указывать в проектной документации зданий и сооружений сроки их диагностики, испытаний и освидетельствования. Данные мероприятия проводятся по внутренним инструкциям эксплуатирующих организаций. В ПД указывается только срок

			службы.
149.	**Статья 9. Обязанности работников, занятых на работах на опасных производственных объектах** Работники, непосредственно выполняющие работы на опасных производственных объектах, обязаны: 1) соблюдать положения нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности;	Работники, непосредственно выполняющие работы на опасных производственных объектах, обязаны: 1) соблюдать **обязательные требования** промышленной безопасности;	Не нужно плодить термины
150.	Ст. 9 2) проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;	2) проходить подготовку и аттестацию **или проверку знаний** в области промышленной безопасности в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;	Аттестацию проходят руководители и специалисты (ИТР) эксплуатанта, а рабочие основных профессий, работающие на опасных производственных объектах, проходит проверку знаний.
151.	Ст.9. 3) незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или других должностных лиц об аварии или инциденте на опасном производственном объекте, а также об угрозе их возникновения;	3) незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или других должностных лиц об аварии на опасном производственном объекте, а также об угрозе их возникновения;	Исключит инциденты, обоснование выше
152.	Ст.9 4) приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде;	4) приостанавливать работу в случае аварии на опасном производственном объекте, ~~а также в случае обнаружения обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде;~~	ФЗ- об авариях, все остальное исключить
153.	Ст.9. 5) участвовать в проведении работ по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте (кроме аварийно-спасательных работ);	Исключить	Это не может быть обязанностью всех работников. Работники действуют на основании своих должностных обязанностями и противоаварийными инструкциями
154.	Ст.9. 6) участвовать в проведении аварийно-спасательных работ по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте (только работники, имеющие статус спасателя и входящие в состав аттестованного в установленном порядке аварийно-спасательного формирования);	Исключить	1. Излишнее если это требование не к работникам, а спасателям 2. Работники, имеющие статус по должности обязаны выполнять свои обязанности. Пункт не несет информации
155.	Ст.9.	Исключить	1. Это требование ТК РФ, идет дублирование требование

	7) проходить обязательные предварительные медицинские осмотры (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры (в течение трудовой деятельности), включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. Порядок проведения указанных медицинских осмотров, форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, а также перечень заболеваний, препятствующих выполнению работ на опасных производственных объектах, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с органом государственного регулирования промышленной безопасности.		противоречие ФЗ-247. 2. Указано, что мед. осмотры регулируются федеральным органом. Нет необходимости дублировать. 3. так как это прерогатива иных ФОИВ, регламентируется ими, кроме того, согласование с Ростехнадзором не требуется (с 01.04.2021 действует приказ Минздрава РФ от 28.01.2021 № 29 н, а также с 01.04.2021 действует совместный приказ Минтруда и соцзащиты РФ и Минздрава РФ от 31.12.2020 № 988н/1420н, в них нет сведений о согласовании с Ростехнадзором). 4. Рассматриваемые требования не относятся к требованиям промышленной безопасности. Они в полной мере урегулированы трудовым законодательством и законодательством об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации. Кроме того, следует отметить и избыточность предлагаемых требований, которые приведут к значительному увеличению затрат на проведение первичных и периодических медицинских осмотров, а также к практической сложности в их проведении в связи с малым количеством наркологических диспансеров с лицензией на право проведения соответствующих анализов.
156.	Ст.9. 7) проходить обязательные предварительные медицинские осмотры (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры (в течение трудовой деятельности), ~~включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.~~ Порядок проведения указанных медицинских осмотров, форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, а также перечень заболеваний, препятствующих выполнению работ на опасных производственных объектах, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному-правовому регулированию в сфере	**исключить слова** «, включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов».	Пункт 7 статьи 9 Законопроекта одной из обязанностей работников, непосредственно выполняющих работы на опасных производственных объектах, предлагается прохождение обязательных предварительных медицинских осмотров (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (в течение трудовой деятельности), *включающих в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов*. Порядок проведения указанных медицинских осмотров, форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, а также перечень заболеваний, препятствующих выполнению работ на опасных производственных объектах, должен быть установлен федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному-правовому регулированию в сфере

	здравоохранения, по согласованию с органом государственного регулирования промышленной безопасности.		здравоохранения, по согласованию с органом государственного регулирования промышленной безопасности. При этом действующая нормативная правовая база, в том числе приказ Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры», не предусматривает проведение химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а количество медицинских учреждений, проводящих такие исследования, ограничено. Рассматриваемое обязательное требование представляется избыточным, необоснованным и может повлечь существенные финансовые затраты субъектов предпринимательской деятельности. Аналогичные требования предъявляются и к работникам, деятельность которых связана с эксплуатацией передвижных технических устройств, в связи с чем предлагаем из пункта 6 статьи 17 Законопроекта исключить слова «, включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов».
157.	Ст.9. 7) проходить обязательные предварительные медицинские осмотры (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры (в течение трудовой деятельности), включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. Порядок проведения указанных медицинских	Порядок проведения указанных медицинских	Исключить «по согласованию с органом государственного регулирования промышленной безопасности.» Медицинское учреждение, имеющее соответствующую лицензию, дает заключение.

	осмотров, форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, а также перечень заболеваний, препятствующих выполнению работ на опасных производственных объектах, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному-правовому регулированию в сфере здравоохранения, ~~по согласованию с органом государственного регулирования промышленной безопасности.~~	осмотров, форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, а также перечень заболеваний, препятствующих выполнению работ на опасных производственных объектах, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному-правовому регулированию в сфере здравоохранения.	
158.	Ст.9 7) проходить обязательные предварительные медицинские осмотры (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры (в течение трудовой деятельности), включающие в себя химикотоксикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов»	7) проходить обязательные предварительные медицинские осмотры (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры (в течение трудовой деятельности), включающие в себя проведение **с периодичностью 1 раз в 3 года** химикотоксикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов	Предлагается конкретизировать требования в части установки срока прохождения химикотоксикологического исследования Срок прохождения химикотоксикологического исследования 1 раз в 3 года необходимо установить в связи с повышением финансовой нагрузки на эксплуатанта ОПО.
159.	Ст.9. 7) проходить обязательные предварительные медицинские осмотры (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры (в течение трудовой деятельности), включающие в себя химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. Порядок проведения указанных медицинских осмотров, форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, а также перечень заболеваний, препятствующих выполнению работ на опасных производственных объектах, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и **нормативному-правовому регулированию** в сфере здравоохранения, по согласованию с органом государственного регулирования промышленной безопасности.	Редакционная правка	Здесь указано «*нормативному-правовому регулированию*» (также в ст.17, посл. абзац), однако в тексте проекта встречается и «*нормативно-правовое регулирование*» (см. ст.3, пп.2; ст.13, п.1, пп.3), есть также и «*нормативного правового регулирования*» (ПЗ к проекту, стр. 7, абз.1, 2). Рекомендуется выбрать один вариант написания данного термина и его использовать во всем тексте проекта ФЗ.

160.	**Статья 9 Обязанности работников, занятых на работах на опасных производственных объектах** Пункт отсутствует	**Дополнить:** 8) Применять средства индивидуальной и коллективной защиты при выполнении работ на опасном производственном объекте.	Большой процент травм на ОПО происходит из-за не применения СИЗ.
161.	**Статья 10. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта** 1. Техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности. Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, документация на техническое перевооружение такого объекта входит в состав соответствующей проектной документации. Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Не допускаются техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности,		Согласно части 3 статьи 10 законопроекта ввод в эксплуатацию построенного, реконструированного ОПО проводится *в порядке, установленном законодательством РФ о градостроительной деятельности*. При этом *проверяется готовность эксплуатанта ОПО* (лица, планирующего эксплуатировать ОПО) *к эксплуатации ОПО и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии*, а также наличие у него договора обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством РФ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Между тем, **градостроительным законодательством проверка указанных обстоятельств не предусмотрена** ни в рамках строительного надзора, ни при выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию. Непонятно, кем и в рамках какой процедуры это будет осуществляться. Кроме того, по пункту 10 статьи 2 законопроекта ОПО – это предприятия или их цехи, участки, площадки, иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к законопроекту. А объекты капитального строительства по пункту 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ – здания, строения и сооружения. **Как в соответствии с градостроительным законодательством осуществляется ввод в эксплуатацию предприятий, цехов, участков, площадок и пр. – непонятно.** Градостроительным кодексом РФ эти вопросы не урегулированы, поэтому **отсылочная норма в части 3 статьи 10 законопроекта некорректная и невыполнимая.**

	которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, либо, если документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения экспертизы проектной документации такого объекта.		
162.	Статья 10. 1. Техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности. Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, документация на техническое перевооружение такого объекта входит в состав соответствующей проектной документации. Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Не допускаются техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности,		Пункт 1 статьи 10 говорит только о техническом перевооружении, консервации и ликвидации опасного производственного объекта, **но не освещает проектирование и строительство.**

	либо, если документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения экспертизы проектной документации такого объекта.		
163.	**ст.10 п.1.** **…** Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Не допускаются техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности	… Документация на консервацию**, частичную консервацию и ликвидацию, частичную ликвидацию** опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Не допускаются техническое перевооружение, консервация, **частичная консервация и ликвидация, частичная ликвидация опасного производственного** объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности.	Дополнить возможность частичной консервации и/или ликвидации ОПО на основе экспертизы промышленной безопасности проекта. Позволяет эксплуатанту без ущерба для норм промышленной безопасности, на правовой основе осуществлять экономическое эффективное управление основными фондами предприятия. Когда опасный производственный объект состоит из нескольких, технологически не связанных между собой основных средств (например, линейных объектов), являющихся идентификаторами опасности этого ОПО.
164.	ст. 10 2. Отклонения от проектной документации опасного производственного объекта в процессе его строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также от документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта **в процессе его технического перевооружения, консервации и ликвидации не допускаются.** Изменения, вносимые в документацию на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе	«Отклонения от проектной документации ОПО в процессе его строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также от документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию ОПО в процессе его технического перевооружения, **капитального ремонта**, консервации и ликвидации не допускается».	В первом предложении пропущен капитальный ремонт:

	промышленной безопасности. Изменения, вносимые в документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности, за исключением случая, если указанная документация входит в состав проектной документации, подлежащей оценке соответствия в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.		
165.	Ст.10 3. Ввод в эксплуатацию построенного, реконструированного опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. При этом проверяется готовность эксплуатанта опасного производственного объекта (лица, планирующего эксплуатировать опасный производственный объект) к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, а также наличие у него договора обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.		Пункт 3 статьи 10 Проекта ФЗ определяет, что ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. **Вместе с тем, не ко всем опасным производственным объектам применимы требования градостроительного законодательства,** не все опасные производственные объекты являются результатом строительства. Так, объекты ведения горных работ (карьер, разрез, рудник) являются результатом ведения горных работ (производственного процесса по добыче полезного ископаемого). Такие объекты меняют свои характеристики на протяжении всего жизненного цикла месторождения, в связи с чем их ввод в эксплуатацию по правилам, предусмотренным Градостроительным кодексом РФ не представляется возможным. Кроме того, для этих объектов неприменимы процедуры получения разрешения на строительство, заключения о соответствии построенного объекта требованиям проектной документации, получение технического плана в соответствии с законодательством о государственном кадастре недвижимости. Применение относительно опасных производственных объектов (объектов ведения горных работ) норм градостроительного законодательства противоречит положениям пункта 2 Плана-графика подготовки нормативных правовых актов по совершенствованию нормативно-правового регулирования отношений недропользования, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеевым от 31.07.2019 № 7038п-П9 в реализацию пп. «о»

			п. 3 разд. I протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 27.08.2018, которым поставлена задача разграничить понятия «объект капитального строительства» и «горная выработка». Таким образом, пункт 3 статьи 10 Проекта ФЗ не учитывает особенностей некоторых категорий опасных производственных объектов, что может вызвать значительные затруднения при его правоприменении и требует дополнительной проработки и уточнения в данной части.
166.	Статья 10 3. Ввод в эксплуатацию построенного, реконструированного опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. При этом проверяется ~~готовность эксплуатанта опасного производственного объекта (лица, планирующего эксплуатировать опасный производственный объект) к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, а также~~ наличие у него договора обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.	3. Ввод в эксплуатацию построенного, реконструированного опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.	Слова «готовность эксплуатанта опасного производственного объекта (лица, планирующего эксплуатировать опасный производственный объект) к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, а также» предлагается исключить **или уточнить, в каком порядке, по каким критериям и кем осуществляется такая проверка.** В целом же необходимо отметить, что порядок ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства (если ОПО является таковым) установлен Градостроительным кодексом Российской Федерации, что и указано в первом абзаце рассматриваемой части.
167.	Ст.11 1. Эксплуатация зданий и сооружений опасного производственного объекта осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, с учетом требований к безопасности технологических процессов на опасных	1. Эксплуатация зданий и сооружений опасного производственного объекта осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности **и безопасности зданий и сооружений,** с учетом требований к безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах,	**Исключить**. Эксплуатация зданий и сооружений регулируется Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 N 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в

	производственных объектах, установленных федеральными нормами и правилами.	установленных федеральными нормами и правилами.	результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ». В контексте законопроекта под зданиями и сооружениями опасного производственного объекта понимаются здания и сооружения, не принадлежащие к опасными производственными объектами, в которых размещены опасные производственные объекты.
168.	Статья 11. 1. Эксплуатация зданий и сооружений опасного производственного объекта осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, с учетом требований к безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, установленных федеральными нормами и правилами.	Статья 11. 1. Эксплуатация зданий и сооружений опасного производственного объекта осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о **техническом регулировании** и градостроительной деятельности, с учетом требований к безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, установленных федеральными нормами и правилами.	Конкретизация требования законопроекта к эксплуатации зданий и сооружений ОПО.
169.	Ст.11. 2. Эксплуатация зданий и сооружений опасного производственного объекта, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, не допускается без проведения обследования их технического состояния: 1) в случае истечения срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной документацией или технической документацией; 2) в случае отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации или технической документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения; 3) после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой были повреждены несущие конструкции данных зданий и сооружений; 4) по истечении срока, ранее установленного решением о возможности эксплуатации зданий и сооружений, принятым в соответствии с настоящим	Исключить	1. Порядок эксплуатации зданий и сооружений определен в ФЗ Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" создание отдельных дополнительных требований для ЗИС на ОПО не требуется, потому что с точки зрения безопасности безопасность здания зависит от категории здания а не от того где оно применяется. Если нужно сделать отдельные требования безопасности для ОПО они должны быть включены в данный ФЗ. 2. Требования законодательства Российской Федерации к эксплуатации зданий и сооружений изложены в Градостроительном кодексе Российской Федерации и федеральном законе «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

	Федеральным законом.		
170.	Статья 11, пункт 2, подпункт 2 2) в случае отсутствия проектной документации либо отсутствия в проектной документации, технической документации данных **или обосновании безопасности опасного производственного объекта** о сроке эксплуатации здания или сооружения;		В соответствии с пунктом 5 статьи 7 в обосновании безопасности ОПО внесение информации, не внесенной в установленные законодательные требования или проектную документацию.
171.	Статья 11 3. Решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений опасного производственного объекта в случаях, указанных в части 2 настоящей статьи, принимается руководителем эксплуатанта опасного производственного объекта либо руководителем его обособленного структурного подразделения с учетом результатов обследования технического состояния зданий и сооружений и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. Копия указанного решения с приложением заключения обследования технического состояния зданий и сооружений направляется в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении соответствующего опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения	3. Решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений и **сроке их безопасной** эксплуатации опасного производственного объекта в случаях, указанных в части 2 настоящей статьи, принимается руководителем эксплуатанта опасного производственного объекта либо руководителем его обособленного структурного подразделения с учетом результатов обследования технического состояния зданий и сооружений и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. Копия указанного решения с приложением заключения обследования технического состояния зданий и сооружений направляется *в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий федеральный государственный надзор* в области промышленной безопасности в отношении соответствующего опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения	Т.е. это еще один орган (уже третий по счёту) или это все один и этот же, но разными словами: - федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности; - орган государственного регулирования промышленной безопасности; - федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности. См. также ст. 12, п.4
172.	Статья 11, часть 3 3. Решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений опасного производственного объекта в случаях, указанных в части 2 настоящей статьи, принимается ~~руководителем~~ эксплуатанта опасного производственного объекта ~~либо руководителем его обособленного структурного подразделения~~ с учетом результатов обследования технического состояния зданий и сооружений и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. ~~Копия указанного решения с приложением заключения~~	3. Решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений опасного производственного объекта в случаях, указанных в части 2 настоящей статьи, принимается **эксплуатантом опасного производственного объекта** с учетом результатов обследования технического состояния зданий и сооружений и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа.	1. Предусмотренная законопроектом норма о принятии соответствующего решения только руководителем (единоличным исполнительным органом) организации не учитывает установленную законодательством вариативность способов управления юридическими лицами (организациями), например, когда функции «руководителя организации» (единоличного исполнительного органа) могут быть возложены на управляющую организацию. Кроме того, данная норма ограничивает предусмотренное гражданским законодательством и законодательством о различных видах юридических лиц (об обществах с

	~~обследования технического состояния зданий и сооружений направляется в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуш;ествляюш:ий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении соответствуюш;его опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения.~~		ограниченной ответственностью, об акционерных обществах и др.) **право руководителя делегировать свои полномочия** по доверенности (например, своим заместителям). При определённых способах управления организацией такая норма может привести к эффекту, обратному заявляемому – когда фактический руководитель эксплуатирующей организации (формально не являющийся при этом единоличным исполнительным органом юридического лица, но практически выполняющий все организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции) не будет непосредственно отвечать за принимаемые решения о дальнейшей эксплуатации опасных технических устройств, зданий и сооружений, что приведет к снижению как качества принимаемых решений по вопросам обеспечения промышленной безопасности, так и уровня безопасности рассматриваемых объектов в целом. При конструировании данной нормы следует также учитывать множественность субъектов административной ответственности, предусмотренной статьей 9.1 Кодекса об административных правонарушениях. 2. Требование о направлении в надзорные органы копий решений о возможности эксплуатации здания/сооружения, в отсутствие законодательно определенных механизмов учета таких решений надзорными органами представляется избыточным**. Данную норму предлагается исключить.** Соответствующая информация может направляться в надзорные органы в рамках отчетов о производственном контроле, а выполнение соответствующих требований о порядке эксплуатации зданий и сооружений – проверяться в рамках надзорных мероприятий.
173.	**Статья 11 п.3** **Статья 12 п.4** Решение о возможности эксплуатации зданий и сооружений опасного производственного объекта в случаях, указанных в части 2 настоящей статьи, принимается руководителем эксплуатанта опасного производственного объекта либо руководителем его обособленного структурного подразделения с учетом результатов обследования технического состояния	Уточнить, каким образом регистрируются (учитываются копии заключений ТД и обследования.	

	зданий и сооружений и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. Копия указанного решения с приложением заключения обследования технического состояния зданий и сооружений направляется в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении соответствующего опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения. Решение о возможности эксплуатации технического устройства в случаях, указанных в части 3 настоящей статьи, принимается руководителем эксплуатанта опасного производственного объекта или передвижного технического устройства (руководителем обособленного структурного подразделения такого эксплуатанта) с учетом результатов технического диагностирования такого технического устройства и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. Копия указанного решения с приложением заключения технического диагностирования направляется в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении соответствующего опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения.		
174.	Ст.11 4. Обследование технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта проводится специалистами по обследованию технического состояния зданий и сооружений или экспертами в области промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и	4. Обследование технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта проводится специалистами по обследованию технического состояния зданий и сооружений или экспертами в области промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и правилами, на основании принципов	Не понятен статус специалистов и экспертов, которые привлекаются к обследованию технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта. Таким образом, предлагается включить дополнение о возможности привлечения штатных сотрудников организации или специалистов/экспертов специализированной организации.

	правилами, на основании принципов объективности, всесторонности и полноты исследований.	объективности, всесторонности и полноты исследований, в том числе **из числа штатных работников организации в соответствии с действующим законодательством.**	Предлагается внести уточнение по категории/статусу, привлекаемых к обследованию технического состояния зданий и сооружений опасного производственного объекта специалистов и экспертов.
175.	Статья 11. 5. Специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений, ~~эксперт в области промышленной безопасности~~ при проведении ими обследования технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов обязаны:	5. Специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений при проведении обследования технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов обязан:	Исключение излишнего специалиста для обследования зданий и сооружений. Требования к безопасности зданий и сооружений на протяжении всего их жизненного цикла (в том числе при эксплуатации) устанавливается прежде всего законодательством о техническом регулировании (статья 3 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 № 384-ФЗ, распространяется на здания и сооружения ОПО). Согласно статьи 22 законопроекта здания и сооружения ОПО исключены из объектов экспертизы промышленной безопасности, поэтому упоминание в пункте 5 эксперта в области промышленной безопасности излишне.
176.	Ст.11 5. Специалист по обследованию технического состояния зданий и сооружений, эксперт в области промышленной безопасности при проведении ими обследования технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов обязаны: 4) обеспечивать сохранность материалов, предоставленных им при проведении обследования технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения обследования технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов.	4) обеспечивать сохранность материалов, предоставленных **ему** при проведении обследования технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения обследования технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов.	Кажется, что всё же имеется ввиду, что материалы были предоставлены специалисту/эксперту, а не наоборот.
177.	**Статья 11.** Требования промышленной безопасности к эксплуатации зданий и сооружений опасных производственных объектов. **Статья 12.** Требования промышленной безопасности к техническим устройствам **Статья 22.** 2. Экспертизу промышленной безопасности проводит		Отсутствуют конкретные требования к наличию у физических или юридических лиц, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности зданий и сооружений лицензий, разрешений, сертификатов. При этом в статье 22 говорится только о юридических лицах. В чем разница между «экспертами» и «специалистами» по обследованию технического состояния?

	российское юридическое лицо, имеющее лицензию на проведение указанной экспертизы за счет средств ее заказчика. ...		
178.	**Статья 12. Требования промышленной безопасности к техническим устройствам** 1. Обязательные требования к техническим устройствам и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.	1. Обязательные требования к техническим устройствам, **применяемым на опасном производственном объекте**, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.	В статье 2 пункте 17 проекта ФЗ приведено понятие «**технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте**», исключение слов «применяемых на опасных производственных объектах» расширяет зону действия статьи 12 и на другие техническое устройства, что повлечет за собой излишние затраты на приведение в соответствие технических устройств, которые не связана с эксплуатации объекта «17) технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта;»
179.	Ст. 12 2.Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства обязательным требованиям к такому техническому устройству, до начала его применения оно подлежит экспертизе промышленной безопасности. 3) Если иное не установлено технологическим регламентом….	необходимо уточнение для исключения двоякого чтения.	1. Не определено конкретно, когда и кто должен инициировать проведение экспертизы промышленной безопасности технического устройства. Пункт 2 не определяет механизм организации проведения экспертизы промышленной безопасности технического устройства перед применением. 2. В соответствии с "Правила безопасности химически опасных производственных объектов" Приказ Ростехнадзора от 07.12.2020 N 500 ведение технологического процесса осуществляется\ в соответствии с технологическим регламентом. Технические регламенты разрабатываются на отдельные технические устройства (ТР ТС). Таким образом
180.	Ст. 12 3. Если иное не установлено техническим регламентом, эксплуатация технического устройства не допускается без проведения его технического диагностирования: 2) при отсутствии в технической документации данных о сроке службы или назначенном ресурсе такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает десять лет;	2) при отсутствии в технической документации данных о сроке службы или назначенном ресурсе такого технического устройств, если фактический срок его службы превышает **двадцать лет;**	1. Действующая редакция Закона 116-ФЗ статья 7: «-при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;», уменьшение приведет к увеличению затрат на замену технических устройств по «сроку службы», проведение экспертиз в таком количестве по всей стране технически невозможно. Возникнет дополнительная финансовая нагрузка на эксплуатанта ОПО в связи с проведением технического диагностирования. Считаем целесообразным совместить по

			времени первичное проведение технического диагностирования с проведением первичной экспертизы промышленной безопасности технического устройства. 2. Сокращение срока эксплуатации технических устройств до десяти лет (в действующей редакции 116-ФЗ – двадцать лет) приведет к увеличению периодичности проведения в отношении них специальных процедур и увеличению расходов эксплуатантов.
181.	Ст.12 3. Если иное не установлено техническим регламентом, эксплуатация технического устройства не допускается без проведения его технического диагностирования: 3) после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, **либо восстановительного ремонта после инцидента, аварии, в результате которых было повреждено такое техническое устройство;**	3. Если иное не установлено техническим регламентом, эксплуатация технического устройства не допускается без проведения его технического диагностирования: 3) после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, ~~**либо восстановительного ремонта после инцидента, аварии, в результате которых было повреждено такое техническое устройство**~~;	1. После аварии не может быть восстановительного ремонта только замена или реконструкция, инциденты (дефекты) должны быть выведены из-под действия закона, организация сама определяет порядок работы с ними. 2. Предлагается исключить необходимость проведения технического диагностирования технических устройств после восстановительного ремонта в результате инцидента на ОПО. Аналогичная позиция в части отсутствия необходимости проведения ЭПБ после восстановительного ремонта в результате инцидента на ОПО ранее была поддержана Ростехнадзором. (данное замечание было озвучено на согласительном совещании, зафиксировано, как особое мнение ПАО «Интер РАО».
182.	**Статья 12.** … 4. Решение о возможности эксплуатации технического устройства в случаях, указанных в части 3 настоящей статьи, принимается руководителем эксплуатанта опасного производственного объекта или передвижного технического устройства (руководителем обособленного структурного подразделения такого эксплуатанта) с учетом результатов технического диагностирования такого технического устройства и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. Копия указанного решения с приложением заключения технического диагностирования направляется в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий федеральный государственный надзор в области	Статья 12 Законопроекта требует доработки.	Пунктом 4 статьи 12 Законопроекта предусмотрено право руководителя эксплуатирующей организации принимать решение о возможности эксплуатации технического устройства. При этом, как уже отмечалось, результаты обследования и оценки технического состояния являются основой для принятия решения о возможности дальнейшей эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений, которое должно быть оформлено в виде Заключения экспертизы промышленной безопасности (приказ Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 "Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности"). **Возникает вопрос о каком решении о возможности эксплуатации технического устройства идет речь в статье 12 Законопроекта.**

	промышленной безопасности в отношении соответствующего опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения.		
183.	Ст.12 4. Решение о возможности эксплуатации технического устройства в случаях, указанных в части 3 настоящей статьи, принимается руководителем эксплуатанта опасного производственного объекта или передвижного технического устройства (руководителем обособленного структурного подразделения такого эксплуатанта) с учетом результатов технического диагностирования такого технического устройства и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. ~~Копия указанного решения с приложением заключения технического диагностирования направляется в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении соответствующего опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения.~~	4. Решение о возможности эксплуатации технического устройства в случаях, указанных в части 3 настоящей статьи, **принимается эксплуатантом** опасного производственного объекта или передвижного технического устройства (руководителем обособленного структурного подразделения такого эксплуатанта) с учетом результатов технического диагностирования такого технического устройства и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа.	1 и 2 - См. комментарии к части 3 статьи 11. 3. Убрать новый термин эксплуатант. А также убрать излишнее требование в части направления копии решения в РТН, так не определено на что направлено данное требование и каким риском управляет. 4.В п. 4 ст. 12 указано, что копия решения о возможности эксплуатации технического устройства на ОПО с приложением заключения технического диагностирования технического устройства должны направляться в Ростехнадзор, при этом не указано в каких целых (будет формироваться реестр, для уведомления и т.д.). С учетом количества технических устройств на электростанциях (сотни) предлагается либо удалить данный пункт, либо обосновать цель направления данных сведений. (данное замечание было озвучено ранее)
184.	Статья 12 4. Решение о возможности эксплуатации технического устройства в случаях, указанных в части 3 настоящей статьи, принимается руководителем эксплуатанта опасного производственного объекта или передвижного технического устройства (руководителем обособленного структурного подразделения такого эксплуатанта) с учетом результатов технического диагностирования такого технического устройства и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. Копия указанного решения с приложением заключения технического диагностирования направляется в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющий	4. Решение о возможности эксплуатации технического устройства и **сроке его безопасной эксплуатации** в случаях, указанных в части 3 настоящей статьи, принимается руководителем эксплуатанта опасного производственного объекта или передвижного технического устройства (руководителем обособленного структурного подразделения такого эксплуатанта) с учетом результатов технического диагностирования такого технического устройства и оформляется на бумажном носителе или в форме электронного документа. Копия указанного решения с приложением заключения технического диагностирования направляется в федеральный орган исполнительной власти в области	

	федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении соответствующего опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения.	промышленной безопасности, осуществляющий федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении соответствующего опасного производственного объекта, в течение четырнадцати рабочих дней со дня принятия указанного решения.	
185.	Ст.12 5. Техническое диагностирование технических устройств проводится специалистами по техническому диагностированию или экспертами в области промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, ~~на основании принципов объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.~~	5. Техническое диагностирование технических устройств проводится специалистами по техническому диагностированию или экспертами в области промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.	Обязательные требования должны быть четкими и исполнимыми, в данном пункте есть правовая неопределённость
186.	Статья 12 5. Техническое диагностирование технических устройств проводится специалистами по техническому диагностированию или экспертами в области промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, на основании принципов объективности, всесторонности и полноты исследований.	5. Техническое диагностирование технических устройств проводится специалистами по техническому диагностированию или экспертами в области промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, на основании принципов объективности, всесторонности и полноты исследований **из числа штатных работников организации или с привлечением специализированной организации.**	Не понятен статус специалистов и экспертов, которые привлекаются к техническому диагностированию технических устройств. Таким образом, предлагается включить дополнение возможности привлечения штатных сотрудников организации или специалистов/экспертов специализированной организации. **Предлагается внести уточнение по категории/статусу, привлекаемых к техническому диагностированию технических устройств специалистов и экспертов.**
187.	Ст.12 5. Техническое диагностирование технических устройств проводится специалистами по техническому диагностированию ~~или экспертами в области промышленной безопасности~~ в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, на основании принципов объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники. 6. Специалист по техническому диагностированию,	5. Техническое диагностирование технических устройств проводится специалистами по техническому диагностированию в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, на основании принципов объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники. 6. Специалист по техническому диагностированию при проведении ими технического	Устранено противоречие с п.25 ст.2 настоящего законопроекта.

	~~эксперт в области промышленной безопасности~~ при проведении ими технического диагностирования обязаны:	диагностирования обязаны:	
188.	**Статья 13. Требования по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте** 1. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии **эксплуатант опасного производственного объекта** обязан: 1) планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте; 2) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание опасных производственных объектов, указанных в пунктах 1, 2, 4 (за исключением объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные краны, управляемые из кабины или имеющие грузоподъемность свыше 10 тонн, эскалаторы и пассажирские конвейеры в метрополитенах), 5, 6 и 7 Приложения 1 к настоящему Федеральному закону, либо в случаях, предусмотренных другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования; 3) создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и	1. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии **эксплуатирующая организация** обязана: 1) планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте; 2) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание опасных производственных объектов, указанных в пунктах 1, 2, 4 (за исключением объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные краны, управляемые из кабины или имеющие грузоподъемность свыше 10 тонн, эскалаторы и пассажирские конвейеры в метрополитенах), 5, 6 и 7 Приложения 1 к настоящему Федеральному закону, либо в случаях, предусмотренных другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования; 3) создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; 4) обучать работников действиям в случае аварии	По сути авария - это чрезвычайная ситуация так есть угроза жизни и здоровью людей, как действовать в ЧС написано в ФЗ- «О чрезвычайных ситуациях». Персонал объекта должен отключить оборудование согласно инструкции если это не сделало АСУТП, и вызвать спасателей для ликвидации ситуации, принуждая наших работников действовать как спасатели мы создаем угрозу их жизни и здоровью. Поэтому данный пункт нужно вообще пересмотреть на 3 булита - отключить оборудование согласно противоаварийной инструкции - вызвать собственную или привлеченную АСФ - покинуть объект до устранения аварии.

	территорий от чрезвычайных ситуаций; 4) обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, включая проведение практических учений и тренировок в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I и II класса опасности не реже одного раза в течение года, на опасных производственных объектах III класса опасности - не реже одного раза в течение трех лет; 5) создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии; 6) организовывать материально-техническое, инженерное и финансовое обеспечение мероприятий по локализации и ликвидации аварий на опасном производственном объекте.	~~**или инцидента**~~ на опасном производственном объекте, включая проведение практических учений и тренировок в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I и II класса опасности не реже одного раза в течение года, на опасных производственных объектах III класса опасности - не реже одного раза в течение трех лет; ~~**5) создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии;**~~ 6) организовывать материально-техническое, инженерное и финансовое обеспечение мероприятий по локализации и ликвидации аварий на опасном производственном объекте.	
189.	Статья 13 1. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 2) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание опасных производственных объектов, указанных в пунктах 1, 2, 4 (за исключением объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные краны, управляемые из кабины или имеющие грузоподъемность свыше 10 тонн, эскалаторы и пассажирские конвейеры в метрополитенах), 5, 6 и 7 Приложения 1 к настоящему Федеральному закону, либо в случаях, предусмотренных другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, **создавать** собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или	2) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание опасных производственных объектов, указанных в пунктах 1, 2, 4 (за исключением объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные краны, управляемые из кабины или имеющие грузоподъемность свыше 10 тонн, эскалаторы и пассажирские конвейеры в метрополитенах), 5, 6 и 7 Приложения 1 к настоящему Федеральному закону, либо в случаях, предусмотренных другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, **или/и** создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования;	В текущей формулировке скорее можно подумать, что эксплуатант ОПО обязан одновременно и заключать договора с ПАСФ, и одновременно создавать собственные ПАСС/ПАСФ. Может быть, корректнее будет звучать, если перед словом создавать поставить «*или/и*»?

	профессиональные аварийно-спасательные формирования;		
190.	Статьи 13 ч. 1 п. 2 2) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание опасных производственных объектов, указанных в пунктах 1, 2, 4 (за исключением объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные краны, управляемые из кабины или грузоподъемностью свыше 10 тонн, эскалаторы и пассажирские конвейеры в метрополитенах), 5, 6 и 7 Приложения 1 к настоящему Федеральному закону, либо в случаях, предусмотренных другими законами и НПА РФ, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы (формирования);	2) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание опасных производственных объектов, указанных в пунктах 1, 2, 4 (за исключением объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные краны, управляемые из кабины или грузоподъемностью свыше 10 тонн, эскалаторы и пассажирские конвейеры в метрополитенах), 5, 6 и 7 Приложения 1 к настоящему Федеральному закону, либо в случаях, предусмотренных другими законами и НПА РФ, создавать собственные нештатные или профессиональные аварийно-спасательные службы (формирования) **из числа работников, аттестованных в установленном законодательством порядке**	На сегодняшний день сложилась неопределенность в понимании абз.3 п.1 ст.10 Федерального закона от 21.07.97 № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", а именно неопределенность в соотношении обязанности эксплуатирующей организации по заключению с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоров на обслуживание, с обязанностью по созданию собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников (в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ). Причины неопределенности правового регулирования: В настоящее время имеются сложности в определении смысла и реализации требований абз.3 п.1 ст.10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов": - то ли законодатель предлагает альтернативу - либо договор на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями, либо (в случаях и в порядке, установленном законодательством РФ) создание нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников; - то ли помимо заключенных с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями договоров на обслуживание эксплуатирующая организация в случаях и в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ, обязана создавать нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников. Необходимо отметить, что данная норма противоречит требованиям Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», которым установлены требования к форме создания и

			порядку аттестации как профессиональных, так и нештатных АСФ. Создание профессиональных и нештатных АСФ регулируется **Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»**, в соответствии с требованиями которого: *Аварийно-спасательное формирование* - это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами. **Статья 7 ФЗ-151.** Создание аварийно-спасательных служб. **1. В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:** - на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования; - на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования. **Статья 12 ФЗ-151.** Аттестация аварийно-спасательных служб 1. Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. 2. Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются. АСФ подлежат обязательной аттестации на право ведения только тех видов работ, которые установлены статьей 5 Федерального закона №151-ФЗ. Вместе с тем обязанность организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, заключать договоры с

			профессиональными аварийно-спасательными формированиями или создавать собственные НАСФ для ликвидации последствий аварии и ЧС установлена иными законодательными и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность ОПО: - Федеральным законом № 187-ФЗ от 30.11.1995 «О континентальном шельфе Российской Федерации» (статья 22.2); - Федеральным законом № 155-ФЗ от 31.07.1998 «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» (статья 16.1); - Федеральным законом № 28-ФЗ от 12.02.1998 «О гражданской обороне» (ст. 9); - Федеральным законом № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» (ст. 46); Реализация требования о необходимости заключать договоры с профессиональными аварийно-спасательными формированиями для ликвидации последствий аварии и ЧС, несмотря на наличие и достаточность собственных аварийно-спасательных формирований организаций, **неизбежно приведет к возникновению очередного необоснованного административного барьера, в том числе необоснованным дополнительным финансовым затратам для предприятий, что создаст предпосылки для коррупционных проявлений.** **Предложения по совершенствованию требования:** В целях исключения двоякого толкования данного требования и исключения в дальнейшем конфликтных ситуаций и судебных тяжб, считаем необходимым в структуру нормы, содержащейся в пункте 2 части 1 статьи 13 законопроекта. В зависимости от заложенного смысла содержащихся в ней требований, после слов «создавать собственные профессиональные…» дополнить текст следующими словами **«или нештатные** аварийно-спасательные службы (формирования)…» и изложить норму в предлагаемой редакции. **Кроме того, в пользу данного обстоятельства свидетельствует то, что предлагаемая редакция данной нормы уже внесена в Федеральный закон № 7-ФЗ от**

			10.01.2002 «Об охране окружающей среды» (статья 46 ФЗ-7).
191.	Статьи 13 ч. 1 п. 2 2) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание опасных производственных объектов, указанных в пунктах 1, 2, 4 (за исключением объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные краны, управляемые из кабины или грузоподъемностью свыше 10 тонн, эскалаторы и пассажирские конвейеры в метрополитенах), 5, 6 и 7 Приложения 1 к настоящему Федеральному закону, либо в случаях, предусмотренных другими законами и НПА РФ, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы (формирования);		Требование носит двусмысленный характер – не позволяет выполнять требования при создании собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или ПАСФ в случаях, не предусмотренных законами и нормативными правовыми актами РФ. При создании собственной ПАСС или ПАСФ (например, на химическом предприятии) требуется дополнительно заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или ПАСФ договоры на обслуживание ОПО.
192.	Статьи 13 ч. 1 п. 2 2) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание **опасных производственных объектов**, указанных в пунктах 1, 2, 4 (за исключением объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные краны, управляемые из кабины или грузоподъемностью свыше 10 тонн, эскалаторы и пассажирские конвейеры в метрополитенах), 5, 6 и 7 Приложения 1 к настоящему Федеральному закону, либо в случаях, предусмотренных другими законами и НПА РФ, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы (формирования);	2) заключать ПАСС и ПАСФ договоры на обслуживание ОПО…" - **необходимо указать, конкретизировать классы опасности ОПО**	
193.	Статья 13, п.1, пп.4 1. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 4) обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте,	-	Требования в отношении ОПО IV класса опасности не устанавливаются?

	включая проведение практических учений и тренировок в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I и II класса опасности не реже одного раза в течение года, на опасных производственных объектах III класса опасности – не реже одного раза в течение трех лет;		
194.	Статья 13, п.1, пп.4 1. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии эксплуатант опасного производственного объекта обязан: 4) обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, включая проведение практических учений и тренировок в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I и II класса опасности не реже одного раза в течение года, на опасных производственных объектах III класса опасности – не реже одного раза в течение трех лет;		Не соответствует п. 8 ПП рФ №2451. 8. В целях подтверждения готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации разливов нефти и нефтепродуктов и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов после согласования плана предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в порядке, установленном пунктом 7 статьи 46 Федерального закона "Об охране окружающей среды" до утверждения плана и не реже одного раза в 3 года после утверждения плана проводятся **комплексные учения** по подтверждению готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов (далее - комплексные учения).
195.	Ст.13 2. Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, указанных в пунктах 1, 2, 5, 6 и 7 Приложения 1 к настоящему Федеральному закону, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. **Порядок разработки** планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах и требования к содержанию этих планов устанавливаются Правительством Российской Федерации.	В ч. 2 ст. 13 добавить через запятую после слов «порядок разработки» слово «**утверждения**»	
196.	Ст.13. 3. Планы мероприятий по локализации и ликвидации	исключить	так как фактически дублирует сказанное в ПП РФ, на которое имеется ссылка в ч. 2, а также с учетом предыдущего

	последствий аварий на опасных производственных объектах утверждаются руководителями эксплуатанта опасного производственного объекта, их заместителями либо руководителями их структурных подразделений.		предложения.
197.	**Статья 14. Разработка декларации промышленной безопасности** 1. Разработка декларации промышленной безопасности предполагает всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности эксплуатанта опасного производственного объекта (лица, планирующего эксплуатировать опасный производственный объект) к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте. Перечень сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, и порядок ее оформления определяются органом государственного регулирования промышленной безопасности. 2. Настоящим Федеральным законом устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (за исключением использования взрывчатых веществ и изделий на их основе при применении взрывчатых материалов промышленного назначения). 3. Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на	Удалить и заменить на отчетность эксплуатанта (см. комментарий).	ДПБ не несет, как показывает практика, ценности для эксплуатанта и для надзорных органов. ДПБ может быть заменена формой отчетности при регистрации ОПО (разрабатываемой в проекте) и обновляемой в тех же случаях и периодичностью как для ДПБ.

	техническое перевооружение опасного производственного объекта. 4. Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь: в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности; в случае увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте; ~~в случае изменения требований промышленной безопасности к мерам и мероприятиям, указанным в части 1 настоящей статьи;~~ по предписанию органа государственного регулирования промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; по инициативе эксплуатанта опасного производственного объекта. 5. Декларация промышленной безопасности утверждается руководителем эксплуатанта опасного производственного объекта либо лицом, планирующим эксплуатировать опасный производственный объект, и оформляется в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Руководитель эксплуатанта опасного производственного объекта либо лица, планирующего эксплуатировать опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.		

	6. Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности), а также вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности проходят экспертизу промышленной безопасности. Проектная документация на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, содержащая утвержденную декларацию промышленной безопасности, подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. 7. Декларацию промышленной безопасности представляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам в случаях и порядке, установленных Правительством Российской Федерации. 8. Декларация промышленной безопасности, представленная в орган государственного регулирования промышленной безопасности, вносится в реестр деклараций промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующих документов. 9. Ведение реестра деклараций промышленной безопасности осуществляется органом государственного регулирования промышленной безопасности в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.		
198.	Ст.14 2. Настоящим Федеральным законом устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и	Настоящим Федеральным законом устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов	Ранее было разъяснительное письмо Ростехнадзора от 18.04.2019г. №07-00-05/495, где указывалось, что, если отсутствуют опасные вещества, в количестве, указанным в Приложении 2 (табл.1,2) для опасных объектов I и II класса

	II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (за исключением использования взрывчатых веществ и изделий на их основе при применении взрывчатых материалов промышленного назначения).	опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (за исключением использования взрывчатых веществ и изделий на их основе при применении взрывчатых материалов промышленного назначения). **Разрабатывать декларацию промышленной безопасности для опасного производственного объекта I и II классов опасности не требуется при отсутствии на объекте опасного вещества в количестве соответствующем данным классам опасности.**	опасности, разработка декларации не требуется.
199.	Статья 14 3. Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта.		Статья устанавливает избыточные требования к обязательной разработке Декларации в рамках проектной документации и документации на техперевооружение. Если проектные решения не приводят к изменению технологического процесса и количества опасных веществ на объекте - нет необходимости в корректировке ДПБ . Это приведет к большому количеству ДПБ на один ОПО - например на ОПО "Система промысловых трубопроводов" может одновременно выполняться разработка проектной документации несколькими институтами и при этом вестись реконструкция или техперевооружение. Какой при этом вариант ДПБ регистрировать в реестре РТН эксплуатанту, непонятно.
200.	Статья 14 3. Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта. 4. Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь: в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности; в случае увеличения более чем на двадцать процентов	-	Проектом не будем устанавливать разработку ДПБ для этапа **«ввод в эксплуатацию»?** Если речь идет о сложном ОПО, то его отдельные участки могут вводиться в эксплуатацию поэтапно, при этом на других могут продолжаться строительно-монтажные работы, численность персонала и характер производства в таком случае будут отличаться от полноценного этапа эксплуатации. Или подразумевается, что ДПБ, разработанная в составе документации на строительство будет учитывать эти моменты?

	количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте; в случае изменения требований промышленной безопасности к мерам и мероприятиям, указанным в части 1 настоящей статьи; по предписанию органа государственного регулирования промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; по инициативе эксплуатанта опасного производственного объекта.		
201.	Статья 14. 4. Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь: в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности; в случае увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте; ~~в случае изменения требований промышленной безопасности к мерам и мероприятиям, указанным в части 1 настоящей статьи;~~ по предписанию органа государственного регулирования промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; по инициативе эксплуатанта опасного производственного объекта.	**исключить** подпункт «**в случае изменения требований промышленной безопасности к мерам и мероприятиям, указанным в части 1 настоящей статьи**» пункта 4 статьи 14	так как изменения требований ПБ могут быть постоянно и отражаться они должны в документах Общества по планированию мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО. Также это приводит к формальной переработке Декларации ПБ и прохождению экспертизы промышленной безопасности, что приводит к дополнительным денежным и временным затратам эксплуатирующих организаций.
202.	Статья 14	4. Декларация промышленной безопасности	Зачастую есть недопонимание между эксплуатантом и

	4. Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь: в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности; в случае увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте; в случае изменения требований промышленной безопасности к мерам и мероприятиям, указанным в части 1 настоящей статьи; по предписанию органа государственного регулирования промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; по инициативе эксплуатанта опасного производственного объекта.	находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь: в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности; в случае увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте; в случае изменения требований промышленной безопасности влияющих на оценку риска, меры и мероприятия, указанным в части 1 настоящей статьи; по предписанию органа государственного регулирования промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, **влияющих на оценку риска и изменения объема опасных веществ более чем на двадцать процентов,** содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности; по инициативе эксплуатанта опасного производственного объекта.	представителем надзорного органа в части переоформления декларации ПБ по причине изменении правил промышленной безопасности. Эксплуатант считает, что изменение самих правил промышленной безопасности не повлияло на изменение мероприятий и мер, а представитель надзорного органа действует по формальному признаку, т.е. если правила поменялись, то значит надо пересматривать ДПБ. Тоже самое и при выявлении надзорным органом несоответствий. Каких именно несоответствий и на что они влияют?
203.	Статья 14 4. Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь: в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;	-	1. Неясна логика в необходимости разработки ДПБ через 10 лет после разработки предыдущей? Зачем, если не производилось техническое перевооружение или реконструкция? А если производились, то ДПБ в любом случае нужно разрабатывать. 2. Отсутствует требование о разработке ДПБ вновь в составе ПД. В случае, если производится реконструкция ОПО I, II класса опасности и уже разработана ДПБ, в составе ПД также необходимо разработать ДПБ вновь.
204.	Ст.14 5. Декларация промышленной безопасности утверждается **руководителем эксплуатанта опасного производственного объекта либо лицом,**	5. Декларация промышленной безопасности утверждается **эксплуатантом опасного производственного объекта либо лицом**	Положение пункта 5 статьи 14 Проекта ФЗ устанавливает, что декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

	планирующим эксплуатировать опасный производственный объект, и оформляется в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Руководитель эксплуатанта опасного производственного объекта либо лица, планирующего эксплуатировать опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.	**планирующим эксплуатировать опасный производственный объект** и оформляется в форме электронного документа, подписанного с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Руководитель эксплуатанта опасного производственного объекта либо лица, планирующего эксплуатировать опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.	Положения указанной статьи не могут ограничивать юридических лиц **письменно уполномочивать других лиц** представлять свои интересы во взаимодействии с третьими лицами. Согласно пункта 1 статьи 7 Проекта ФЗ определено, что требования промышленной безопасности устанавливаются проектом ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. При этом, права и порядок (способ) передачи полномочий руководителя организации определяется не Проектом ФЗ и не нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности, а Гражданским кодексом Российской Федерации. Таким образом, права юридического лица, установленные Гражданским кодексом РФ, не могут быть ограничены федеральным законом, регулирующим иные правоотношения. В связи с этим текущая редакция пункта 5 статьи 14 Проекта ФЗ вступает в противоречия с нормами о выдаче доверенностей, установленными положениями статей 185, 185.1 Гражданского кодекса РФ, и требует доработки для устранения имеющейся коллизии.
205.	6. Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности), а также вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности проходят экспертизу промышленной безопасности. Проектная документация на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, содержащая утвержденную декларацию промышленной		Непонятна формулировка о необходимости ЭПБ декларации, разрабатываемой вновь. Например, выполняется проектная документация на реконструкцию существующего ОПО. В результате реконструкции потребовалась разработка Декларации вновь. Означат ли это необходимость прохождения ЭПБ , кроме государственной экспертизы, необходимость которой указана во втором предложении п.6?

	безопасности, подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.		
206.	Статья 15, часть 1 1. Работники, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также ~~изготовлением,~~ монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте и передвижных технических устройств, а также применением взрывчатых материалов промышленного назначения (далее - работники), в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности обязаны не реже одного раза в пять лет получать дополнительное профессиональное образование в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании и проходить аттестацию в области промышленной безопасности. Категории таких работников определяются Правительством Российской Федерации.	Слово «изготовлением» предлагается исключить.	Вопросы изготовления технических устройств регламентируются требованиями промышленной безопасности, в связи с чем необходимость проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности для работников организаций, занимающихся изготовлением ТУ, представляется необоснованной.
207.	Ст.15. 2. Подготовка иных категорий работников в области промышленной безопасности осуществляется в соответствии с требованиями к таким работникам, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Формы указанной подготовки определяются эксплуатантом опасного производственного объекта, передвижного технического устройства.	Подготовка иных категорий работников организации в области промышленной безопасности осуществляется в соответствии с порядок установленным в данной организации. ~~**в соответствии с требованиями к таким работникам, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. Формы указанной подготовки определяются эксплуатантом опасного производственного объекта, передвижного технического устройства.**~~	Если читать дословно данный пункт то, получается, все формы работы с персоналом определяет сама организация, тогда так и надо написать прямо.
208.	Ст.15 3. Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится **до допуска к**	Предлагается **скорректировать сроки** прохождения аттестации в соответствии с действующими требованиями.	1. В п. 3 ст. 15 указано, что первичная аттестация работников должна проводится до допуска к самостоятельной работе. При этом в соответствии с действующей редакцией **116-ФЗ**

	самостоятельной работе: 1) при назначении на соответствующую должность; 2) при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации; 3) при заключении нового трудового договора либо внесении изменений в трудовой договор, если при исполнении трудовых обязанностей в соответствии с ним требуется проведение аттестации по другим областям аттестации	Предлагается в Законопроекте сохранить требование о проведении первичной аттестации в течение одного месяца. Изложить: Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится:	**(п. 3 ст. 14.1) первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится не позднее одного месяца.** 2. В части 3 статьи 15 Законопроекта не указан срок проведения первичной аттестации. В части 3 статьи 14.1 действующего Закона о промышленной безопасности данная норма сформулирована следующим образом: «Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится не позднее одного месяца: - при назначении на соответствующую должность;». 3. Удалить фразу «до допуска к самостоятельной работе:» Согласно действующему законодательству аттестации подлежат руководители и специалисты ОПО (т.е. инженерно-технические работники) допуск к самостоятельной работе которых не предусмотрен. При приеме на работу работодатель обязан организовать обучение и аттестацию указанных работников
209.	Ст.15 3. Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится до допуска к самостоятельной работе: 1) при назначении на соответствующую должность; 2) при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации; 3) при заключении нового трудового договора либо внесении изменений в трудовой договор, если при исполнении трудовых обязанностей в соответствии с ним требуется проведение аттестации по другим областям аттестации	3. Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится до допуска к самостоятельной работе: 1) при назначении на соответствующую должность; 2) при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации; ~~**3) при заключении нового трудового договора либо внесении изменений в трудовой договор, если при исполнении трудовых обязанностей в соответствии с ним требуется проведение аттестации по другим областям аттестации**~~	Исключить трудовой договор, т.к. это форма оформления отношений, которая не относится к вопросам аттестации
210.	Статья 15 Часть 6 6. Аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационными комиссиями, формируемыми федеральными органам исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальными органами в соответствии с их установленной компетенцией, или аттестационными комиссиями, формируемыми	6. Аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационными комиссиями, формируемыми федеральными органам исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальными органами, в соответствии с их установленной компетенцией, **а в отношении работников, осуществляющих**	Согласно проектируемому закону, Корпорация будет наделена полномочиями по установлению требований к опасным производственным объектам, применяемым при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных установок военного назначения, исходя из этого Корпорация должна получить право проводить аттестацию работников, занятых на таких объектах.

	организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности.	**профессиональную деятельность, связанную с, эксплуатацией опасных производственных объектов, применяемых при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных установок военного назначения, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»**, или аттестационными комиссиями, формируемыми организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности.	
211.	Ст.15 7. Категории работников, проходящих аттестацию в области промышленной безопасности в аттестационных комиссиях, формируемых федеральными органам исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальными органами в соответствии с их установленной компетенцией, определяются Правительством Российской Федерации.	Исключить	Это дублирование, данные требования уже расписаны в Постановлении Правительства РФ указанном в п. 9 данной статьи
212.	Ст.15 8. Если в организации, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности, аттестационная комиссия не сформирована, аттестация работников в области промышленной безопасности проводится аттестационной комиссией, формируемой федеральными органам исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальными органами в соответствии с их установленной компетенцией.	Исключить	Это дублирование, данные требования уже расписаны в Постановлении Правительства РФ указанном в п. 9 данной статьи
213.	Ст.15. 10. Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к работе на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах. Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, вправе обжаловать решения соответствующей аттестационной комиссии в судебном порядке в соответствии с законодательством	10. Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к работе на опасных производственных объектах, ~~**передвижных технических устройствах.**~~ Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, вправе обжаловать решения соответствующей аттестационной комиссии в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.	Причины исключения передвижных устройств указаны выше

	Российской Федерации.		
214.	Ст.15 10. Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к работе на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах.	Необходимо дополнить настоящий пункт	В настоящее время с учетом норм Трудового кодекса РФ отсутствует **реальный механизм отстранения работника, не прошедшего аттестацию в установленный срок.** Считаем необходимым доработать настоящий пункт и предусмотреть внесение дополнений в ст. 76 Трудового кодекса РФ.
215.	**Статья 16. Требования к эксплуатантам передвижных технических устройств** 1. Эксплуатант передвижного технического устройства обязан: 2) обеспечить постановку на учет каждого передвижного технического устройства, до начала его эксплуатации, в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальных органах, в Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в соответствии с их установленной компетенцией;	2) обеспечить постановку на учет каждого передвижного технического устройства, **подлежащего учету в соответствии с федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, утвержденными органом государственного регулирования промышленной безопасности,** до начала его эксплуатации, в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальных органах, в Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в соответствии с их установленной компетенцией; …	В п. 145 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения" утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 N 461, подъемные сооружения (далее - ПС) не относятся к ПС, которые являются составляющими ОПО, в связи с чем требования Законопроекта не должны на них распространяться и Ростехнадзор не должен осуществлять за ними государственный контроль (надзор). В указанных случаях ответственность за обеспечение безопасной эксплуатации ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, а также назначение ответственных лиц, обеспечивающих безопасную эксплуатацию таких ПС, возлагается на организацию, эксплуатирующую эти ПС. Порядок обслуживания (продления срока эксплуатации, обследования путей и т.д.) и допуск к обслуживанию персонала ПС, не подлежащих учету в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности, осуществляющих ведение реестра ОПО, устанавливаются в соответствии с требованиями руководств (инструкций) по эксплуатации ПС.
216.	Ст. 16 1. Эксплуатант передвижного технического устройства обязан: 2) обеспечить постановку на учет каждого передвижного технического устройства, до начала его эксплуатации, в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальных органах, в Государственной	1. Эксплуатант передвижного технического устройства обязан: 2) обеспечить постановку на учет каждого передвижного технического устройства, до начала его эксплуатации, в федеральных органах исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальных органах, в Государственной корпорации по атомной энергии	Если не проверять наличие договора страхования при постановке передвижного технического устройства на учет, то у Ростехнадзора не останется действующих механизмов контроля за соблюдением эксплуатантами передвижных технических устройств обязанности по страхованию (т.к. плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении них проводиться не будут)

	корпорации по атомной энергии «Росатом» в соответствии с их установленной компетенцией;	«Росатом» в соответствии с их установленной компетенцией; ***При этом проверяется наличие у него договора обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.***	
217.	Статья 16 1. Эксплуатант передвижного технического устройства обязан: 10) предотвращать проникновение в опасную зону передвижного технического устройства посторонних лиц;	-	Что такое опасная зона передвижного ТУ, кто ее определяет и где?
218.	Статья 16 1. Эксплуатант передвижного технического устройства обязан: 12) приостанавливать эксплуатацию передвижного технического устройства в случае аварии или инцидента на нем, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде;	-	В статье 2 в пп.12 (где дается определение что такое «*передвижные технические устройства*»), «*окружающая природная сред*а» отсутствует. Так передвижные ТУ создают или не создают угрозу для окружающей природной среды?
219.	Статья 16. Требования к эксплуатантам передвижных технических устройств		Однозначно определить, относятся ли передвижные технические устройства к ОПО. Определить, относятся ли автомобильные цистерны для перевозки газа (включая СПГ) к ОПО.
220.	**Статья 17. Обязанности работников, деятельность которых связана с эксплуатацией передвижных технических устройств** Работники, деятельность которых связана с эксплуатацией передвижных технических устройств, обязаны: **4)** приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на передвижном техническом устройстве, а также в случае отклонения режимов и параметров его работы от значений, установленных его изготовителем	4) приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на передвижном техническом устройстве, в случае отклонения режимов и параметров его работы от значений, установленных его изготовителем в технической документации**, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, создающих угрозу жизни и здоровью людей, окружающей среде;**	Не соответствует по тексту Нет единообразия в формулировках

	в технической документации		
221.	Статья 17 Работники, деятельность которых связана с эксплуатацией передвижных технических устройств, обязаны: 6) проходить обязательные предварительные медицинские осмотры (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры (в течение трудовой деятельности), включающие в себя химикотоксикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. Порядок проведения указанных медицинских осмотров, форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, а также перечень заболеваний, препятствующих выполнению работ на передвижных технических устройствах, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному-правовому регулированию в сфере здравоохранения, по согласованию с органом государственного регулирования промышленной безопасности.	Исключить пункт 6 и следующий после него абзац из законопроекта.	Рассматриваемые требования не относятся к требованиям промышленной безопасности. Они в полной мере урегулированы трудовым законодательством и законодательством об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации. Кроме того, следует отметить и избыточность предлагаемых требований, которые приведут к значительному увеличению затрат на проведение первичных и периодических медицинских осмотров, а также к практической сложности в их проведении в связи с малым количеством наркологических диспансеров с лицензией на право проведения соответствующих анализов.
222.	**Статья 18. Требования к применению взрывчатых материалов промышленного назначения** 2. Юридическое лицо, применяющее взрывчатые материалы промышленного назначения, обязано: … своевременно информировать в установленном порядке орган государственного регулирования промышленной безопасности, его территориальные органы, ~~а также иные органы государственной власти,~~ органы местного самоуправления о случаях утраты взрывчатых веществ и изделий на их основе.	Слова «а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления» **исключить** либо предусмотреть закрытый перечень.	Правовая неопределенность, вызванная тем, что перечень органов, которые необходимо информировать о случаях утраты взрывчатых веществ, является открытым
223.	Статья 18. Требования к применению взрывчатых материалов промышленного назначения Статья 19. Требования к ведению маркшейдерских		не относится напрямую к аспектам обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, так как их положения являются производной функцией от обеспечения требований по имеющимся уже

	работ		статьям, например, к техническим устройствам и организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты (статьи 8, 11 и др.). Перечисление всех возможных видов работ, представляющих опасность (взрывные работы, сварочные работы) в одном документе нецелесообразно, так как требования к их безопасному производству регламентируются подзаконными актами и все аспекты по всем видам работ в федеральном законе учтены быть не могут.
224.	Ст.19, п.1-4 1. Маркшейдерские работы проводятся организациями, имеющими лицензию на производство маркшейдерских работ. 2. При проведении маркшейдерских работ должна быть обеспечена правильность осуществляемых пространственных измерений и определений параметров горных разработок и подземных сооружений, положений участков строительства и эксплуатации подземных сооружений, границ горных отводов, границ ведения горных работ и применения взрывчатых материалов промышленного назначение, опасных зон, зон охраны от вредного влияния горных разработок, деформации зданий и сооружений, сдвижения горных пород, контуров предохранительных целиков, границ разноса бортов карьеров и разрезов в соответствии с методиками (методами) измерений и установленными показателями точности измерений. 3. Маркшейдерские работы должны выполняться с применением средств измерений и методик (методов) измерений, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений. 4. Маркшейдерские работы должны проводиться в соответствии с согласованной с органом государственного регулирования промышленной безопасности, его территориальными органами в установленном порядке проектной документацией на производство маркшейдерских работ, техническим проектом разработки месторождений полезных	Исключить	1. Производство маркшейдерских работ не является видом деятельности в области промышленной безопасности: • В соответствии со ст.24 закона Российской Федерации №2395-1 от 21.02.1992 г. «О недрах» проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений относится к сфере регулирования государственного горного надзора. • Производство маркшейдерских работ в соответствии с Федеральным законом №116-ФЗ от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» не является видом работ в области промышленной безопасности. • В соответствии с п.6 постановления Правительства РФ №1170 от 15.11.2012г. «Об утверждении положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» производство маркшейдерских работ не является предметом государственного надзора в области промышленной безопасности. В области производства маркшейдерских работ Ростехнадзор наделен следующими полномочиями: - установление лицензионных требований к лицензиату, осуществляющему производство маркшейдерских работ; - установление перечня лицензируемых маркшейдерских работ; - установление лицензионных требований к производству маркшейдерских работ; - лицензирование производства маркшейдерских работ; - лицензионный контроль за производством маркшейдерских работ;

	ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, планами и схемами развития горных работ, а также с требованиями по проведению маркшейдерских работ, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.		- осуществление государственного горного надзора, в рамках которого контролируется проведение маркшейдерских наблюдений, необходимых для обеспечения нормального технологического цикла и достоверного учета горных работ и прогнозирования опасных ситуаций, соблюдение установленных требований по ведению маркшейдерской документации при пользовании недрами и обеспечению ее сохранности. Установление дополнительных полномочий повлечет значительный рост административной нагрузки на пользователей недр. Целью реализации механизма «регуляторной гильотины» является формирование современной, адекватной требованиям времени и технологического развития, эффективной системы регулирования, основанной на выявлении наиболее значимых общественных рисков и их снижении до приемлемого уровня. Вопреки целям и задачам механизма «регуляторной гильотины» происходит увеличение разрешительных и контрольных процедур, негативно влияющих на недропользователей. При этом, отсутствуют обоснование и соответствующая статистика, указывающие на необходимость установления дополнительной административной нагрузки на пользователей недр путем включения маркшейдерских работ в виды деятельности в области промышленной безопасности. Например, Ростехнадзор придерживается позиции, что любые маркшейдерские работы должны выполняться согласно проектной документации. Ежегодно нефтегазодобывающими компаниями бурится более 15 тысяч скважин. Следовательно, для выноса в натуру устьев скважин необходимо разрабатывать и согласовывать с Ростехнадзором ежегодно более 15 тысяч проектных документов на маркшейдерские работы, что повлечет за собой увеличение материальных и временных расходов недропользователей на исполнение данного обязательного требования. Материальные расходы на разработку проектной документации оцениваются примерно в 15 млрд. руб. ежегодно, а временные расходы сдвинут сроки строительства каждой скважины (соответственно и освоения месторождений) в сторону их увеличения примерно на 1 год. Совокупность полномочий Ростехнадзора ставит

			пользователей недр в зависимость от мнения должностного лица Ростехнадзора. Ростехнадзор получает возможность в течение нескольких месяцев лишить лицензии любого лицензиата. Порядок лишения лицензии предельно прост: при проверке соблюдения лицензионных требований составляется акт и выдается лицензиату предписание об устранении нарушений, например, о необходимости разработки того или иного вида проектной документации на производство маркшейдерских работ. В последующем, при рассмотрении проектной документации отказать в ее согласовании в связи с несоответствием проектных решений особому мнению Ростехнадзора. По истечении срока устранения допущенных нарушений установить, что выявленное нарушение не устранено, обратиться в суд об аннулировании лицензии, т.к. производство маркшейдерских работ без проектной документации является грубым нарушением лицензионных требований. Таким образом, процедура согласования проектной документации на производство маркшейдерских работ органами Ростехнадзора может быть использована как средство предвзятого поиска негатива и непосредственного вмешательства в хозяйственную деятельность поднадзорного объекта. Процедура согласования проектной документации с Ростехнадзором предполагает вмешательство Ростехнадзора в хозяйственную деятельность лицензиатов (недропользователей) посредством определения перечня разрешенных видов технологий и установления запрета на использование других. 2. **по п. 1:** Маркшейдерские работы не относятся к видам деятельности в области промышленной безопасности и их производство регулируется Законом РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах», Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и соответствующими постановлениями Правительства, изданными в развитие требований законодательства. Отнесение маркшейдерских работ к видам деятельности в области промышленной безопасности противоречит требованиям законодательства РФ о недрах. **По п. 2**: Исключить. Маркшейдерские работы не относятся к

			видам деятельности в области промышленной безопасности и их производство регулируется Законом РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах». Пространственные измерения положений участков строительства относится к градостроительной деятельности и регулируется «Градостроительным кодексом Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ и сводами правил при производстве строительных работ. Пространственные измерения деформаций зданий и сооружений регулируются Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 N 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований 384-ФЗ». Пункт повторяет содержание подпункта г пункта 4 «Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами» (утв. Постановлением Правительства РФ от 02.02.2010 N 39 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами»), устанавливающего предмет государственного горного надзора и требования к маркшейдерским работам в рамках государственного горного надзора. Термин «горная разработка» означает комплекс взаимосвязанных процессов горного производства по извлечению полезного ископаемого из недр Земли. В контексте данного документа это создает терминологическую неопределенность в вопросе проведения маркшейдерских работ. **По п. 3:** Исключить. Согласно положений Федерального закона от 26.06.2008 N 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений не распространяется на измерения, выполняемые при производстве маркшейдерских работ. **По п.4:** Исключить. Маркшейдерские работы не относятся к

			видам деятельности в области промышленной безопасности и их производство регулируется Законом РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» и соответствующими постановлениями Правительства, изданными в развитие требований законодательства. Данный пункт противоречит подпункту 3 пункта 3 статьи 3 в части полномочий органа государственного регулирования промышленной безопасности. Дополнительное регулирование производства маркшейдерских работ федеральными нормами и правилами является избыточным и создает дополнительную административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности. Согласование с органом государственного регулирования в области промышленной безопасности проектной документации на производство проектной документации создает дополнительную нагрузку на органы регулирования в области промышленной безопасности, и парализует их работу в связи большим объем проектной документации, требующей согласования. Кроме того, ежегодно в течение 4-х месяцев с сентября по декабрь деятельность Ростехнадзора и его территориальных управлений практически парализована процессом рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ.
225.	Статья 19, часть 4 4. Маркшейдерские работы должны проводиться в соответствии ~~с согласованной с органом государственного регулирования промышленной безопасности, его территориальными органами в установленном порядке проектной~~ документацией на производство маркшейдерских работ, техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых и иной ~~проектной~~ документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, планами и схемами развития горных работ, а также с требованиями по проведению маркшейдерских работ, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.	4. Маркшейдерские работы должны проводиться в соответствии с документацией на производство маркшейдерских работ, техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых и иной документации на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, планами и схемами развития горных работ, а также с требованиями по проведению маркшейдерских работ, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.	Предлагается исключить слова «согласованной с органом государственного регулирования промышленной безопасности, его территориальными органами в установленном порядке проектной». Законопроектом не определяется, каким образом (в каком порядке и на каких условиях) будет проводиться такое согласование. Согласование документации на производство маркшейдерских работ – явно избыточное требование. Также предлагается по тексту рассматриваемой части исключить слово «проектной» - во избежание путаницы с терминологией, используемой градостроительным законодательством (по аналогии с документацией на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию).

226.	**Статья 20. Проведение сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах** 1. Проведение сварочных работ при строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации опасного производственного объекта, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, и передвижных технических устройств должно обеспечивать их безопасную эксплуатацию и не создавать угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан. 2. Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах устанавливаются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. 3. Сварочные работы на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах должны проводить только юридические и физические лица, прошедшие проверку готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах. 4. Проверка готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах проводится в целях подтверждения технической возможности для организации безопасного проведения сварочных работ и включает: 1) аттестационные испытания технологий сварки; 2) аттестационные испытания сварочного оборудования и сварочных материалов; 3) аттестационные испытания сварщиков и специалистов сварочного производства. 5. Порядок проверки готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах, в	1. Исключить 2. Пункты 6-16 статьи 20 исключить 3. Пункты 7-16 статьи 20 исключить	1. Сварочные работы, это просто один из методов неразъёмного соединения двух деталей. Прочность данного соединения определяется технологией сварки, на основании условий его дальнейшего использования. При этом данные условия не меняются от места применения данного соединения, отрасли, страны и т.п. Поэтому абсолютно необоснованно вносить в ФЗ данные новые требования без правового обоснования. Статья 6. Обоснованность обязательных требований 1. Необходимыми условиями установления обязательных требований являются наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей. 2. Обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы. 3. Оценка наличия риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, проводимая федеральным органом исполнительной власти или уполномоченной организацией при разработке проекта нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, должна основываться на анализе объективной и регулярно собираемой информации об уровне причиненного охраняемым законом ценностям вреда (ущерба) и (или) иной информации применительно к отношениям, при регулировании которых предполагается установление обязательных требований. 4. При установлении обязательных требований оцениваются наличие и эффективность применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. 2. все что касается профессиональных объединений, должно регламентироваться, как минимум, подзаконными актами, а не ФЗ.

	том числе требования к юридическим и физическим лицам, подлежащим проверке готовности к выполнению сварочных работ, срокам и периодичности проведения проверки, а также формам документов, выдаваемых по ее результатам, устанавливается органом государственного регулирования промышленной безопасности. 6. Проверку готовности юридических и физических лиц к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах проводят юридические лица (далее – аттестационные центры), являющиеся членами единого общероссийского **профессионального объединения** - некоммерческой организации в организационно-правовой форме ассоциации (союза), основанной на принципе обязательного членства и объединяющей в своем составе не менее семидесяти пяти юридических лиц, находящихся не менее чем в шестидесяти субъектах Российской Федерации и осуществляющих деятельность по проверке готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах. Аффилированные юридические лица учитываются только в одном из субъектов Российской Федерации. 7. Единое общероссийское **профессиональное объединение** организаций, являющихся аттестационными центрами, и осуществляющих проверку готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах (далее – профессиональное объединение), является открытым для вступления новых членов. Требования к организациям, являющимся членами профессионального объединения, а также организациям, претендующим на вступление в профессиональное объединение, устанавливаются Правительством Российской Федерации. 8. **Профессиональное объединение** вправе установить		3. Не имеет непосредственного отношения к предмету регулирования, описывают статус и иные условия, характеризующие **профессиональное объединение**. Положения в части ведет «единых реестров аттестационных центров, физических лиц и организаций, прошедших проверку готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах» являются нарушением п.6.ст.2 Закона №247 «Полномочия по установлению обязательных требований, возложенные федеральными законами на федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, не могут осуществляться иными органами и организациями». 4. предлагается удалить ст. 20 либо скорректировать, исключив подробное описание организации и проведения проверки готовности организаций к выполнению сварочных работ – это не предмет регулирования ФЗ, данные требования можно изложить в соответствующих нормах и правилах. 5. Статью 20 исключить. Безопасное проведение сварочных работ относится к охране труда, пожарной безопасности. В п.4 говорится о безопасном проведении сварочных работ. Все ли пункты Статьи 20 должны быть установлены именно ФЗ, может быть часть из них вынести в подзаконный акт, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в области ПБ? Очень подробно все расписано. 6. не относится напрямую к аспектам обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, так как их положения являются производной функцией от обеспечения требований по имеющимся уже статьям, например к техническим устройствам и организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты (статьи 8, 11 и др.). Перечисление всех возможных видов работ, представляющих опасность (взрывные работы, сварочные работы) в одном документе нецелесообразно, так как требования к их безопасному производству

	обязанности аттестационных центров, связанные с осуществлением ими профессиональной деятельности, которые не должны противоречить настоящему Федеральному закону и иным нормативным правовым актам Российской Федерации. Аттестационные центры вправе участвовать в управлении делами профессионального объединения, в том числе в работе Общего собрания, избирать и быть избранным в любые органы профессионального объединения, вносить на рассмотрение органов управления профессионального объединения предложения, касающиеся вопросов деятельности профессионального объединения, участвовать в их рассмотрении, а также в принятии соответствующих решений в порядке, определенном уставом профессионального объединения. 9. Любой член **профессионального объединения** в случае нарушения его прав и законных интересов действиями (бездействием) профессионального объединения, его работников и (или) решениями его органов управления вправе оспаривать такие действия (бездействие) и (или) решения в судебном порядке, а также требовать в соответствии с законодательством Российской Федерации возмещения профессиональным объединением причиненного ему вреда. 10. **Профессиональное объединение** приобретает свой статус со дня выдачи заключения органа государственного регулирования промышленной безопасности о соответствии требованиям, установленным настоящим Федеральным законом. Порядок выдачи и форма заключения о соответствии **профессионального объединения** требованиям Федерального закона устанавливаются органом государственного регулирования в области промышленной безопасности. Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления		регламентируются подзаконными актами и все аспекты по всем видам работ в федеральном законе учтены быть не могут. 7. Положения статьи (п. 7-16) не относится напрямую к аспектам обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, так как является производной функцией от обеспечения требований по существующим статьям. 9. Предлагается исключить, так как сварочные работы – не самостоятельный вид деятельности в области промышленной безопасности, а является составной частью других этапов «жизненного цикла» объектов (таких как монтаж, ремонт, обслуживание и др.). Сама по себе данная статья не содержит никаких значимых с точки зрения обеспечения промышленной безопасности норм. Предусматриваемое же законопроектом регулирование допуска к выполнению сварочных работ является избыточным и не имеющим аналогов ни в одной из регулируемых сфер деятельности, при осуществлении которых выполняются сварочные работы (подобным образом сварочные работы не регулируются ни в сфере энергетики, включая атомную, ни в сфере строительства). 10. Целесообразность отдельного выделения сварочных работ в проекте ФЗ "О промышленной безопасности". Зачем этот вид работ учитывать в ФЗ, можно учесть во ФНиП. А другие виды работ на ОПО с образованием искр (работа с металлом, паяльные работы)?

	профессионального объединения, порядок принятия ими решений и их выступления от имени профессионального объединения устанавливаются уставом профессионального объединения в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации в отношении ассоциаций (союзов) и положениями настоящего Федерального закона. 11. Оценка соблюдения **профессиональным объединением** обязательных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляется органом государственного регулирования промышленной безопасности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Профессиональное объединение в целях обеспечения выполнения требований, установленных законодательством в области промышленной безопасности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах, осуществляет следующие функции: 1) разрабатывает и устанавливает обязательные для профессионального объединения и его членов правила профессиональной деятельности и контролирует их соблюдение, обеспечивает взаимодействие аттестационных центров и координацию их деятельности; 2) организует и обеспечивает функционирование единой общедоступной информационной системы, содержащей нормативные правовые акты, формы документов, описание процедур проверки готовности юридических и физических лиц к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах; 3) осуществляет методическое обеспечение деятельности аттестационных центров;		

	4) организует взаимодействие юридических и физических лиц, проходящих проверку готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах, с **профессиональным объединением** и аттестационными центрами, в том числе с применением системы электронного документооборота и обеспечением установленных законодательством Российской Федерации требований о защите информации; 5) в порядке, установленном **профессиональным объединением**, ведет **единые реестры аттестационных центров,** юридических и физических лиц, прошедших проверку готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах, результатов аттестационных испытаний; 6) организует научно-техническую поддержку органа государственного регулирования промышленной безопасности в части применения сварочных технологий на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах; 7) оказывает содействие в разработке и внедрении инновационных сварочных технологий, участвует в развитии нормативно-правовой базы в области сварочного производства, разрабатывает и обеспечивает применение методик проведения процедур проверок и испытаний сварочно-технологических свойств и характеристик сварочного оборудования и материалов для применения на опасных производственных объектах, для ремонта и обслуживания передвижных технических устройств; 8) организует проведение аудита (экспертных проверок на соответствие установленным требованиям) организаций, вступающих в члены **профессионального объединения,** и осуществляет инспекционный контроль за деятельностью членов **профессионального**		

	объединения, постоянный мониторинг и экспертизу результатов деятельности аттестационных центров; 9) представляет и защищает в органах государственной власти, органах местного самоуправления, иных органах и организациях общих профессиональных и имущественных интересов, связанных с осуществлением деятельности членами **профессионального объединения**; 10) утверждает методику определения стоимости услуг аттестационных центров по проверке готовности юридических и физических лиц к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах. 12. Правила профессиональной деятельности должны предусматривать: 1) порядок вступления в **профессиональное объединение** новых членов и выхода или исключения из него членов, выдачи, переоформления, приостановки и прекращения действия аттестата соответствия, устанавливающего область деятельности аттестационного центра; 2) порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) членов **профессионального объединения;** 3) порядок проведения аудита (экспертных проверок на соответствие установленным требованиям) организаций, вступающих в члены **профессионального объединения**, и осуществления инспекционного контроля за деятельностью членов профессионального объединения; 4) меры дисциплинарного воздействия по отношению к членам **профессионального объединения,** в том числе в части лишения статуса аттестационного центра, порядка применения и учета таких мер, а также контроля их исполнения. 13. Сведения, содержащиеся в реестрах, указанных в пункте 5 части 11 настоящей статьи, размещаются на официальных сайтах **профессионального**		

	объединения и федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». 14. Проверка готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах проводится по инициативе юридических или физических лиц за счет средств заявителей на основании договора о возмездном оказании услуг. Заявитель вправе обратиться за услугой в любой аттестационный центр, область деятельности которого, установленная **профессиональным объединением,** соответствует заявленным требованиям. 15. Юридические и физические лица вправе обратиться в **профессиональное объединение** с жалобой на действия (бездействие) и решения аттестационного центра – члена профессионального объединения, его должностных лиц, принятые (осуществляемые) в ходе проведения проверки готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах. 16. **Профессиональное объединение** несет субсидиарную ответственность с аттестационными центрами в случае причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате нарушения требований к проверке готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах.		
227.	Статья 20 1. Проведение сварочных работ при строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации опасного производственного объекта, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на	1. Проведение сварочных работ при строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации опасного производственного объекта, ~~**изготовлении**~~, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасном	**Предлагается слово «изготовлении» исключить.** Изготовление технических устройств (оборудования) регулируется соответствующими техническими регламентами.

	опасном производственном объекте, и передвижных технических устройств должно обеспечивать их безопасную эксплуатацию и не создавать угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.	производственном объекте, и передвижных технических устройств должно обеспечивать их безопасную эксплуатацию и не создавать угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.	
228.	Статья 20 1. Проведение сварочных работ при строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации опасного производственного объекта, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, и передвижных технических устройств должно обеспечивать их безопасную эксплуатацию и не создавать угрозу причинения вреда жизни и здоровью **граждан**.	Пропущен «***ввод в эксплуатацию***» для ОПО, и «***испытания***» для ТУ. Ранее по тексту проекта ФЗ везде употреблялось слово «***люди***». Рекомендуется привести в соответствие.	
229.	**Статья 20.** 3. Сварочные работы на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах должны проводить только юридические и физические лица, прошедшие проверку готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах. …	**Статья 20.** 3. Сварочные работы должны выполнять организации или индивидуальные предприниматели, прошедшие процедуры проверки **готовности к применению аттестованных технологий сварки на опасных производственных объектах.».** …	Согласно Проекту сварочные работы должны проводить только организации и физические лица, прошедшие проверку готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах. При этом законодательством устанавливаются особые требования к сварщикам и специалистам сварочного производства. Так, сварщики должны иметь действующее аттестационное удостоверение по соответствующему способу сварки, не иметь медицинских противопоказаний к выполняемой работе. Руководители юридических лиц, выполняющих сварочные работы, а также индивидуальные предприниматели должны обеспечивать подготовку и аттестацию работников. Подготовка и аттестация специалистов (должностных лиц) в области промышленной безопасности должна проводиться в объеме, соответствующем их должностным обязанностям. Обучение, проверка знаний и аттестация работников, осуществляющих непосредственное руководство и выполнение сварочных работ, должны проводиться в соответствии с: Правилами аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, утвержденными постановлением

			Госгортехнадзора России от 30.10.1998 № 63; Технологическим регламентом проведения аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства, утвержденным постановлением Госгортехнадзора России от 25.06.2002 № 36. Кроме того, приказом Ростехнадзора от 11.12.2020 № 519 утверждены Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах» (далее – Требования). Согласно пункту 12 Требований сварочные работы должны выполнять организации или индивидуальные предприниматели, прошедшие процедуры проверки готовности к применению аттестованных технологий сварки на опасных производственных объектах. При этом порядок применения технологий сварки (наплавки) предназначенных для использования и/или используемых при изготовлении, монтаже, ремонте и реконструкции технических устройств для опасных производственных объектов, а также требования и условия проведения испытаний, освидетельствования (далее по тексту аттестации) и оформления их результатов установлен постановлением Госгортехнадзора России от 19.06.2003 № 103. Тем самым, представленная редакция пункта 3 проектируемой статьи 8.1 требует доработки, в целях исключения разногласий между контролирующими органами и эксплуатирующими организациями по вопросу проведения сварочных работ на опасном производственном объекте физическими лицами. В этой связи, считаем необходимым пункт 3 статьи 8.1. Требования промышленной безопасности к организации сварочных работ на опасных производственных объектах, изложить в представленной редакции.
230.	Ст.20 3. Сварочные работы на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах должны проводить только юридические и физические лица, прошедшие проверку готовности к выполнению	Ст.20 3. Сварочные работы **на технических устройствах и сооружениях, применяемых** на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах должны проводить только	При выполнении сварочных работ не на ТУ и сооружениях ОПО привлечение высококвалифицированных специалистов не целесообразно. Данное требование приведет к дополнительным затратам на работы, не связанные эксплуатацией технических устройств

	сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах.	юридические и физические лица, прошедшие проверку готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах	
231.	Статья 20 4. Проверка готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах проводится в целях подтверждения технической возможности для организации безопасного проведения сварочных работ и включает:	4. Проверка готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах ***и передвижных технических устройствах*** проводится в целях подтверждения технической возможности для организации безопасного проведения сварочных работ и включает:	Дополнено передвижными ТУ, т.к. выше по тексту Статьи 20 они были упомянуты наравне с ОПО.
232.	Ст.20 6. Проверку готовности юридических и физических лиц к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах проводят юридические лица (далее - аттестационные центры), являющиеся членами единого общероссийского профессионального объединения - некоммерческой организации в организационно-правовой форме ассоциации (союза), основанной на принципе обязательного членства и объединяющей в своем составе не менее семидесяти пяти юридических лиц, находящихся не менее чем в шестидесяти субъектах Российской Федерации и осуществляющих деятельность по проверке готовности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах. Аффилированные юридические лица учитываются только в одном из субъектов Российской Федерации.	-	1. В соответствии с частью 6 статьи 20 законопроекта проверку готовности юридических и физических лиц к выполнению сварочных работ на ОПО и передвижных технических устройствах проводят «юридические лица (далее - аттестационные центры), являющиеся членами единого общероссийского профессионального объединения - некоммерческой организации в организационно-правовой форме ассоциации (союза)». Непонятно, зачем вводить новый механизм, если законодательством уже предусмотрены независимая оценка квалификации работников, проводимая согласно Федеральному закону от 03.07.2016 № 238-ФЗ специальными центрами оценки квалификации, и механизм саморегулирования, осуществляемый в соответствии с Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ и предполагающий контроль за соблюдением членами СРО требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности и рассмотрение дел о применении в отношении членов СРО мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных внутренними документами. В качестве примера можно привести деятельность СРО Ассоциация «Национальное Агентство Контроля Сварки», которая в соответствии с решением Национального совета при Президенте РФ по профессиональным квалификациям от 29 июля 2014 г. осуществляет функции Совета по профессиональным квалификациям в области сварки и занимается вопросами квалификации персонала по профессиям и специальностям в области сварки и родственных процессов, неразрушающего контроля и

			разрушающих испытаний. Также следует учитывать, что согласно статье 11 Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ запрещены иные формы оценки квалификации, кроме независимой оценки в центрах оценки квалификации. Исключение из этого правила допускается только в случае, если в отношении определенных категорий работников Трудовым кодексом РФ установлены особенности регулирования их труда. Для сварщиков такие особенности не предусмотрены. Кроме того, разработчиком законопроекта не обосновано, чем сварочные работы на ОПО отличаются от сварочных работ на других объектах, например, в авиации, строительстве. Качество сварки и квалификация персонала везде должны быть высокими. Вводить подготовку и оценку готовности сварщиков только для ОПО – необъяснимо. Согласно части 14 статьи 20 законопроекта проверка готовности к выполнению сварочных работ на ОПО и передвижных технических устройствах проводится по инициативе юридических или физических лиц за счет средств заявителей на основании договора о возмездном оказании услуг. При этом стоимость такой проверки ничем не ограничена, что может привести к злоупотреблениям со стороны аттестационных центров, в которые будут обращаться заявители за указанной услугой. Из законопроекта в представленной редакции неясно, какую ответственность будут нести профессиональное объединение и аттестационные центры (отдельные юридические лица) за некачественную сварку, технологические нарушения на ОПО, если они возникли по причине нарушений, допущенных прошедшим проверку лицом. Указания, сделанного в части 16 статьи 20 законопроекта на то, что профессиональное объединение несет субсидиарную ответственность с аттестационными центрами в случае причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате нарушения требований к проверке готовности к выполнению сварочных работ на ОПО и передвижных технических устройствах, явно недостаточно. Без установления такой ответственности за результаты проверки

			сама процедура неэффективна. Профессиональное объединение и аттестационные центры должны отвечать за последствия проверки готовности и разделять риски некачественной проверки. 2. Излишне монополизированное требование.
233.	Статья 20 11. Оценка соблюдения профессиональным объединением обязательных требований, предусмотренных настоящим Федеральным законом, осуществляется органом государственного регулирования промышленной безопасности при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом. Профессиональное объединение в целях обеспечения выполнения требований, установленных законодательством в области промышленной безопасности к выполнению сварочных работ на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах, осуществляет следующие функции: 9) представляет и защищает в органах государственной власти, органах местного самоуправления, иных органах и организациях общих профессиональных и имущественных интересов, связанных с осуществлением деятельности членами профессионального объединения;	9) представляет и защищает в органах государственной власти, органах местного самоуправления, иных органах и организациях общих профессиональных и имущественных интересов ***интересы, связанные*** с осуществлением деятельности членами профессионального объединения;	Требование кажется не согласованным. Не очень понятно в текущей редакции что представляет и защищает. Предложена немного другая формулировка, но отражает ли она изначальный замысел автора, сказать трудно.
234.	Ст.21 2. Предметом аудита системы управления промышленной безопасностью является оценка системы управления промышленной безопасностью и влияния ее функционирования на обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, передвижном техническом устройстве.	2. Предметом аудита системы управления промышленной безопасностью является объективная независимая оценка функционирования системы управления промышленной безопасностью ~~**и влияния ее функционирования на обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте,**~~	Аудит может только оценить функционирование СУПБ, а не оценки влияния функционирования СУПБ на что то другое

		~~передвижном техническом устройстве~~.	
235.	Ст. 21 3. Аудит системы управления промышленной безопасностью проводит российское юридическое лицо, включенное органом государственного регулирования промышленной безопасности в реестр организаций, проводящих аудит системы управления промышленной безопасностью. Порядок ведения указанного реестра, а также требования к организациям, проводящим аудит системы управления промышленной безопасностью, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Аудит системы управления промышленной безопасностью в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации оборонно-промышленного комплекса, проводит организация научно-технической поддержки органа государственного регулирования промышленной безопасности. Юридическим лицам, осуществляющим деятельность по проведению аудита системы управления промышленной безопасностью, запрещается проводить указанный аудит в отношении эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств, входящих с ними в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.	3. Аудит системы управления промышленной безопасностью проводит российское юридическое лицо, включенное органом государственного регулирования промышленной безопасности в реестр организаций, проводящих аудит системы управления промышленной безопасностью. Порядок ведения указанного реестра, а также требования к организациям, проводящим аудит системы управления промышленной безопасностью, устанавливаются Правительством Российской Федерации. **~~Аудит системы управления промышленной безопасностью в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации оборонно-промышленного комплекса, проводит организация научно-технической поддержки органа государственного регулирования промышленной безопасности.~~** Юридическим лицам, осуществляющим деятельность по проведению аудита системы управления промышленной безопасностью, запрещается проводить указанный аудит в отношении **организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты**, **~~передвижных технических устройств,~~** входящих с ними в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.	Не должно быть исключений из обязательных требований
236.	Ст. 21 3. Аудит системы управления промышленной	-	Излишне монополизированное требование.

	безопасностью проводит российское юридическое лицо, включенное органом государственного регулирования промышленной безопасности в реестр организаций, проводящих аудит системы управления промышленной безопасностью. Порядок ведения указанного реестра, а также требования к организациям, проводящим аудит системы управления промышленной безопасностью, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Аудит системы управления промышленной безопасностью в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации оборонно-промышленного комплекса, проводит организация научно-технической поддержки органа государственного регулирования промышленной безопасности. Юридическим лицам, осуществляющим деятельность по проведению аудита системы управления промышленной безопасностью, запрещается проводить указанный аудит в отношении эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств, входящих с ними в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.		
237.	Статья 21, п.3, предложение 3. … Аудит системы управления промышленной безопасностью в отношении **опасного производственного объекта,** принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации оборонно-промышленного комплекса, проводит организация научно-технической поддержки	-	Здесь только ОПО, или еще можно было бы включить передвижное ТУ?

	органа государственного регулирования промышленной безопасности.		
238.	Статья 21, п.3, абзац 2, **последнее предложение** … Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.	Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, подготовленное с нарушением данного требования, ***будет признано заведомо ложным органом государственного регулирования промышленной безопасности*.**	Предлагается немного другая формулировка, потому что даже с нарушением требований, все равно могут предоставить, вся суть в статусе такого заключения. Возможно, потребуется корректировка текста в п.8 Статьи 21.
239.	Ст.21. 4. Аудит системы управления промышленной безопасностью проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами, на основании принципов независимости, объективности, всесторонности и полноты анализа деятельности эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств с использованием современных достижений науки и техники.	4. Аудит системы управления промышленной безопасностью проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами, ~~**на основании принципов независимости, объективности, всесторонности и полноты анализа деятельности эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств с использованием современных достижений науки и техники.**~~	Убрать лишние слова, не несущие смысловой нагрузки и не имеющие критериев оценки исполнения
240.	Ст.21 5. Результатом проведения аудита системы управления промышленной безопасностью является заключение, оформленное в форме электронного документа, которое подписывается руководителем юридического лица, проводившего аудит системы управления промышленной безопасностью, аудитором или аудиторами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанного аудита с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. Требования к содержанию и оформлению заключения аудита системы управления промышленной безопасностью устанавливаются федеральными нормами и правилами.	5. Результатом проведения аудита системы управления промышленной безопасностью является заключение, оформленное в форме электронного документа, которое подписывается руководителем юридического лица, проводившего аудит системы управления промышленной безопасностью, аудитором или аудиторами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанного аудита с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи. ~~**Требования к содержанию и оформлению заключения аудита системы управления промышленной безопасностью устанавливаются федеральными нормами и правилами.**~~	В пункте выше указано что он проводится на основании ФНП
241.	Ст. 21. 6. Заключение аудита системы управления	6. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью представляется **в**	Не нужно создавать дополнительных бюрократических инструментов, более того что РТН не несет никакой

	промышленной безопасностью представляется его заказчиком в орган государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальный орган, которые вносят в реестр заключений аудита системы управления промышленной безопасностью это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений аудита системы управления промышленной безопасностью органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом.	**уведомительном порядке** его заказчиком в орган государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальный орган, ~~которые вносят в реестр заключений аудита системы управления промышленной безопасностью это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений аудита системы управления промышленной безопасностью органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом~~.	ответственности за данные действия
242.	Статья 21, часть 6 6. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью **представляется** его заказчиком в орган государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальный орган, которые вносят в реестр заключений аудита системы управления промышленной безопасностью это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью может быть использовано в целях, установленных настоящим Федеральным законом, исключительно с даты его внесения в реестр заключений аудита системы управления промышленной безопасностью органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом.	Слово «представляется» необходимо заменить словами «**может быть представлено**».	Поскольку аудит носит добровольный характер и может быть использован в целях сокращения выездных проверок, его представление в надзорные органы должно быть также добровольным.
243.	Ст. 21 8. В целях настоящего Федерального закона под заведомо ложным заключением аудита системы управления промышленной безопасностью понимается заключение, подготовленное без проведения указанного аудита или после его проведения, но явно противоречащее содержанию материалов,	Исключить	Зачем приводить данный инструмент к аналогии с ЭПБ? Чем это обосновано?

	предоставленных аудитору в области промышленной безопасности и рассмотренных в ходе проведения аудита системы управления промышленной безопасностью, или фактическому состоянию опасных производственных объектов, передвижных технических устройств, эксплуатируемых эксплуатантом опасных производственных объектов, передвижных технических устройств, в отношении которого осуществлялся аудит системы управления промышленной безопасностью. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, признанное заведомо ложным, подлежит исключению из реестра заключений аудита системы управления промышленной безопасностью. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью может быть признано заведомо ложным по решению суда.		
244.	Ст. 21 9. Руководитель юридического лица, проводящего аудит системы управления промышленной безопасностью, обязан: организовать проведение аудита системы управления промышленной безопасностью в порядке, установленном федеральными нормами и правилами; обеспечить проведение аудита системы управления промышленной безопасностью аудиторами в области промышленной безопасности; обеспечить наличие сведений, оборудования, средств измерений, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для проведения аудита системы управления промышленной безопасностью; обеспечивать сохранность предоставленных сведений и материалов, характеризующих функционирование системы управления промышленной безопасности, а также конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения аудита системы управления промышленной безопасностью.	Исключить	Зачем указывать данные обязательные требования если ответственность за них не предусмотрена
245.	Ст. 21	Исключить	Зачем указывать данные обязательные требования если

	10. Аудитор в области промышленной безопасности обязан: оценивать организацию деятельности эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств на предмет обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности посредством обеспечения функционирования системы управления промышленной безопасностью путем проведения анализа сведений и материалов, характеризующих ее функционирование, предоставленных для проведения аудита системы управления промышленной безопасностью, а также фактического соблюдения требований промышленной безопасности эксплуатантом опасных производственных объектов, передвижных технических устройств, в отношении которых проводится аудит системы управления промышленной безопасностью, подготавливать заключение аудита системы управления промышленной безопасностью и предоставлять его руководителю юридического лица, проводящего аудит системы управления промышленной безопасностью; соблюдать установленные федеральными нормами и правилами порядок проведения аудита системы управления промышленной безопасностью и требования к содержанию и оформлению заключения аудита системы управления промышленной безопасностью; обеспечивать объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении аудита системы управления промышленной безопасностью; обеспечивать конфиденциальность информации, полученной в ходе аудита системы управления промышленной безопасностью.		ответственность за них не предусмотрена
246.	Ст. 21 11. Аудитору в области промышленной безопасности запрещается участвовать в проведении аудита системы управления промышленной безопасностью в отношении эксплуатантов опасных производственных	Исключить	Зачем указывать данные обязательные требования если ответственность за них не предусмотрена

	объектов, передвижных технических устройств, в трудовых отношениях с которыми он состоит. Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.		
247.	Статья 21, п.11, последнее предложение … Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.	Заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, подготовленное с нарушением данного требования, ***будет признано заведомо ложным органом государственного регулирования промышленной безопасности*.**	Предлагается немного другая формулировка, потому что даже с нарушением требований, все равно могут предоставить, вся суть в статусе такого заключения. Возможно, потребуется корректировка текста в п.8 Статьи 21.
248.	Статья **21. Аудит системы управления промышленной безопасностью**		Отсутствует периодичность проведения аудита системы управления промышленной безопасности
249.	Статья **21. Аудит системы управления промышленной безопасностью**	Необходимо **доработать законопроект**, четко определив правовой статус аудита, его соотношение с независимой оценкой соблюдения требований промышленной безопасности и прописав возможность освобождения лица от контрольно-надзорных мероприятий по выполнению требований промышленной безопасности, если соблюдение таких требований подтверждено аудиторским заключением. Также в законопроекте должны быть урегулированы вопросы ответственности аудитора за последствия выдаваемых им заключений, их качество.	В соответствии с **пунктом 2 статьи 2 законопроекта** аудит системы управления промышленной безопасностью – *независимая оценка организации деятельности* юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, передвижные технические устройства, *на предмет обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности* посредством функционирования системы управления промышленной безопасностью. Аудит проводится аудиторами в области промышленной безопасности - физическими лицами, аттестованными в установленном Правительством РФ порядке. В соответствии **с частями 5 и 6 статьи 21 законопроекта** результатом проведения аудита системы управления промышленной безопасности является заключение, которое выдается организацией, проводившей указанный аудит, предоставляется его заказчиком в орган государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальный орган для внесения в реестр таких заключений и может быть использовано в целях, установленных законопроектом. Из законопроекта в представленной редакции неясно, о

			каких конкретно целях идет речь, и как будут в действительности использоваться результаты такого аудита. При этом исходя из указанных положений законопроекта, аудит системы управления промышленной безопасностью имеет признаки независимой оценки соблюдения обязательных требований, предусмотренной главой 11 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ). При этом в законопроекте взаимоувязка результатов такого аудита с последствиями для организации и осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности отсутствует.
250.	Статья **21. Аудит системы управления промышленной безопасностью**		В отношении проведения аудита системы управления промышленной безопасностью (статья 21 Законопроекта) необходимо обратить внимание на отсутствие в настоящее время следующих подзаконных актов, требуемых для такой деятельности: нормативная база (федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности), определяющая порядок осуществления аудита системы управления промышленной безопасностью (часть 4 статьи 21 Законопроекта); административный регламент, определяющий порядок ведения реестра заключений, полученных по результатам аудита (часть 7 статьи 21 Законопроекта). **Считаем необходимым рассмотрение вышеуказанных проектов нормативных документов одновременно с рассмотрением Законопроекта.**
251.	**Статья 22. Экспертиза промышленной безопасности** 1. Экспертизе промышленной безопасности подлежат: документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта; документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе	1. Экспертизе промышленной безопасности подлежат: документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта; документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с	Как было уже указано выше требования в отношении обоснования безопасности и включения нового требования по передвижным ТУ является избыточным.

	в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности; декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности) опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности; ~~обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта;~~ техническое устройство до начала применения на опасном производственном объекте, в случае если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к нему; ~~передвижное техническое устройство до начала его эксплуатации,~~ в случае если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия передвижного технического устройства обязательным требованиям к нему; взрывчатые вещества и изделия на их основе, используемые при применении взрывчатых материалов промышленного назначения. 9. Эксперт в области промышленной безопасности обязан: определять соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу	законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности; декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности) опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности; ~~обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта;~~ техническое устройство до начала применения на опасном производственном объекте, в случае если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к нему; **~~передвижное техническое устройство до начала его эксплуатации,~~** в случае если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия передвижного технического устройства обязательным требованиям к нему; взрывчатые вещества и изделия на их основе, используемые при применении взрывчатых материалов промышленного назначения. 9. Эксперт в области промышленной безопасности обязан: определять соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на	

	промышленной безопасности, и фактического состояния технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, передвижных технических устройств, подготавливать заключение экспертизы промышленной безопасности и предоставлять его руководителю юридического лица, проводящего экспертизу промышленной безопасности; соблюдать установленные федеральными нормами и правилами порядок проведения экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности; соблюдать установленные требования к проведению экспертизы промышленной безопасности в отношении объектов экспертизы промышленной безопасности; обеспечивать объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности; обеспечивать сохранность материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения указанной экспертизы.	экспертизу промышленной безопасности, и фактического состояния технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ~~**передвижных технических устройств**~~, подготавливать заключение экспертизы промышленной безопасности и предоставлять его руководителю юридического лица, проводящего экспертизу промышленной безопасности; соблюдать установленные федеральными нормами и правилами порядок проведения экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности; соблюдать установленные требования к проведению экспертизы промышленной безопасности в отношении объектов экспертизы промышленной безопасности; обеспечивать объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности; обеспечивать сохранность материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения указанной экспертизы.	
252.	Статья 22, п.1, абзац 4 -	-	Уже был поднят выше этот вопрос: будет ли предусмотрена проектом ФЗ разработка ДПБ на этап ввода в эксплуатацию?
253.	Ст.22, п.1, последний абзац: 1. Экспертизе промышленной безопасности подлежат: взрывчатые вещества и изделия на их основе, используемые при применении взрывчатых материалов промышленного назначения.	Исключить	1. Изготовление осуществляется промышленным способом в соответствии с лицензируемой технологией. Безопасность определяется условиями ведения лицензируемым деятельности в соответствии 99-ФЗ «О лицензировании» и подзаконными актами (регулируется 99-ФЗ, Ст.12, п .50) «деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;». 2. Пунктом 24 статьи 2 Проекта ФЗ определено, что экспертиза промышленной безопасности – определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности.

			Производство взрывчатых материалов (далее – ВВ) осуществляется на специализированных предприятия в соответствии с утвержденными стандартами, подтвержденными соответствующими сертификатами, выданными в соответствии со статьей 7 технического регламента Таможенного союза ТР ТС 028/2012 «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», таким образом производитель ВВ гарантирует их соответствие требованиям промышленной безопасности. Возможность применения тех или иных ВВ регулируется соответствующими техническими регламентами (ТР ТС 028/2012 «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе»). Данное положение вводит избыточное регулирование и ведет к возникновению необоснованных расходов у лиц, являющихся потребителями ВВ, либо конкретизировать данный абзац, указав, что экспертиза промышленной безопасности ВВ должна проводится их производителями.
254.	Статья 22, п.1	**Дополнить**: Экспертиза промышленной безопасности технических устройств и передвижных технических устройств находящихся в эксплуатации может проводится по решению эксплуатанта, кроме случаев указанных ранее.	Т.к. экспертиза промышленной безопасности ТУ не отменяется, у эксплуатанта должен быть выбор.
255.	**Статья 22. Экспертиза промышленной безопасности** 2. Экспертизу промышленной безопасности проводит российское юридическое лицо, имеющее лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств ее заказчика. ~~Экспертизу промышленной безопасности в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации оборонно-промышленного комплекса, проводит организация научно-технической поддержки органа государственного регулирования промышленной безопасности.~~ Юридическому лицу, имеющему лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности,	2. Экспертизу промышленной безопасности проводит российское юридическое лицо, имеющее лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств ее заказчика. Юридическому лицу, имеющему лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, запрещается проводить указанную экспертизу в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ему или лицам, входящим с ним в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением	1. Не обосновано выводится в отдельный порядок опасные производственные объекты, более того получается, что данные организации не должны иметь лицензию, тогда зачем всем остальным иметь данную лицензию. 2. На фоне существующих угроз национальной безопасности Российской Федерации обеспечение промышленной безопасности объектов оборонно-промышленного комплекса должно находиться под прямым контролем подразделений Министерства обороны РФ с целью обеспечения безопасности РФ. Проведение экспертизы промышленной безопасности объектов оборонно-промышленного комплекса организациями научно-технической поддержки органа государственного регулирования промышленной

	запрещается проводить указанную экспертизу в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ему или лицам, входящим с ним в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.	данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.	безопасности создает предпосылки к разглашению сведений, составляющих государственную тайну.
256.	Статья 22, п.2, абзац 2, последнее предложение … Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.	Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данного требования, *будет признано заведомо ложным органом государственного регулирования промышленной безопасности*.	Предлагается немного другая формулировка, потому что даже с нарушением требований, все равно могут предоставить, вся суть в статусе такого заключения. Возможно, потребуется корректировка текста в п.6 Статьи 22.
257.	Статья 22. 3. Экспертиза промышленной безопасности проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами, на основании принципов независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.	3. Экспертиза промышленной безопасности проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами, ~~**на основании принципов независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.**~~	Выделенный фрагмент не несет конкретной смысловой нагрузки и критериев оценки данного требования т.е. носит признаки правовой неопределённости и неисполнимости
258.	ст.22 5. Заключение экспертизы промышленной безопасности **представляется юридическим лицом**, проводившим указанную экспертизу, в орган государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальный орган…	«Заключение экспертизы промышленной безопасности **представляется заказчиком экспертизы или** юридическим лицом, проводившим указанную экспертизу…»	Добавить представляется заказчиком. Противоречит п.40 разделу IV Приказа Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 «Заключение экспертизы представляется заказчиком …»

259.	Статья 22 пункты 8-10 8. Руководитель юридического лица, проводящего экспертизу промышленной безопасности, обязан: организовать проведение экспертизы промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и правилами; обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности экспертами в области промышленной безопасности; обеспечить наличие оборудования, средств измерений, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для проведения экспертизы промышленной безопасности. 9. Эксперт в области промышленной безопасности обязан: определять соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и фактического состояния технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, передвижных технических устройств, подготавливать заключение экспертизы промышленной безопасности и предоставлять его руководителю юридического лица, проводящего экспертизу промышленной безопасности; соблюдать установленные федеральными нормами и правилами порядок проведения экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности; соблюдать установленные требования к проведению экспертизы промышленной безопасности в отношении объектов экспертизы промышленной безопасности; обеспечивать объективность и обоснованность	Исключить.	Требования к экспертам целесообразно изложить в федеральных нормах и правилах в соответствии с п.3 ст.22 данного законопроекта.

	выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности; обеспечивать сохранность материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения указанной экспертизы. 10. Эксперту в области промышленной безопасности запрещается участвовать в проведении экспертизы промышленной безопасности в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, в трудовых отношениях с которыми он состоит. Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.		
260.	Статья 22, п.10, последнее предложение … Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данного требования, не может быть представлено в орган государственного регулирования промышленной безопасности.	Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данного требования, *будет признано заведомо ложным органом государственного регулирования промышленной безопасности*.	Предлагается немного другая формулировка, потому что даже с нарушением требований, все равно могут предоставить, вся суть в статусе такого заключения. Возможно, потребуется корректировка текста в п.6 Статьи 22.
261.	Ст.22 Часть (положение) отсутствует	**Дополнить** частью (положением) о материальной ответственности организации, выполнившей экспертизу промышленной безопасности.	Аналогично (в отношении государственной экспертизы ПД) – Градостроительный кодекс РФ, ст.60, ч.5, пункты 3 и 4.
262.	**Статья 23.** Производственный контроль и системы управления промышленной безопасностью 1. Эксплуатанты опасных производственных объектов и передвижных технических устройств, юридические лица, осуществляющие деятельность, связанную с применением взрывчатых материалов промышленного назначения, обязаны организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми	1. **Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты ~~и передвижных технических устройств~~**, юридические лица, осуществляющие деятельность, связанную с применением взрывчатых материалов промышленного назначения, обязаны организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с	Обоснования указаны выше

	Правительством Российской Федерации.	требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.	
263.	Ст.23. 2. По решению эксплуатанта опасного производственного объекта производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности может осуществляться с применением системы дистанционного контроля промышленной безопасности.	Исключить	Исключить, требования промбезопасности не оцифрованы и СДК не позволит их контролировать.
264.	Ст.23. 2. По решению эксплуатанта опасного производственного объекта производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности может осуществляться с применением системы дистанционного контроля промышленной безопасности.		Расшифровать понятие системы дистанционного контроля промышленной безопасности.
265.	Ст.23. 3. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на соответствующих объектах (в организациях), ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года. Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности устанавливаются органом государственного регулирования промышленной безопасности.	3. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются **эксплуатирующей организацией в** форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в **федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на соответствующих объектах (в организациях)**, ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года. Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности устанавливаются органом государственного регулирования промышленной безопасности.	Не совсем понятно почему ЗЭПБ в орган госрегулирования, а отчет о ПК в ФОИВ по надзору? Дополнить кем
266.	Ст.23.	3. Сведения об организации производственного	Добавить возможность предоставления сведений об

	3. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на соответствующих объектах (в организациях) ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года	контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, **в случае отсутствия технической возможности использования телекоммуникационных сетей представляется на бумажном носителе в одном экземпляре лично или посредством почтового отправления (с описью вложения и уведомлением о вручении) с обязательным предоставлением копии на электронном носителе** в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы, осуществляющие федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на соответствующих объектах (в организациях) ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года.	организации производственного контроля в письменной форме, как предусмотрено приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 518 «Об утверждении требований к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности». Жесткое требование о предоставлении сведений о производственном контроле только в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, безосновательно и неоправданно. В настоящий момент технические возможности для оформления таких документов на производственном предприятии отсутствуют
267.	Ст.23 3. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальный орган, федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года.	3. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в форме электронного документа, подписанного **простой или** усиленной квалифицированной электронной подписью, в орган государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальный орган, федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года.	В настоящее время, в связи с отсутствием ОГРН у иностранных компаний, получение усиленной квалифицированной электронной подписи для иностранных компаний не является возможным. Необходимо предусмотреть возможность направления сведений с применением простой электронной подписи в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи". В соответствии со Статьей 2 настоящего законопроекта «организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты» включают иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, филиалы указанных иностранных лиц, созданные на территории Российской Федерации.
268.	Ст.23. 5. Системы управления промышленной безопасностью обеспечивают: 1) определение целей и задач эксплуатантов опасных	1) определение целей и задач эксплуатантов опасных производственных объектов,	Уточнение круга лиц, на которых оказывает влияние система промышленной безопасности эксплуатанта

	производственных объектов, передвижных технических устройств в области промышленной безопасности, информирование **общественности** о данных целях и задачах;	передвижных технических устройств в области промышленной безопасности, информирование **заинтересованных сторон** о данных целях и задачах.	
269.	Статья 23 5. Системы управления промышленной безопасностью обеспечивают: 1) определение целей и задач эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств в области промышленной безопасности, ~~информирование общественности о данных целях и задачах;~~	5. Системы управления промышленной безопасностью обеспечивают: 1) определение целей и задач эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств в области промышленной безопасности. **Допускается размещении целей в области ПБ в Политике эксплуатанта и размещении на сайте;**	Скорректировать подпункт 1 Не определена цель доведения до общественности и не понятно до какой общественности.
270.	Ст.23. 5. Системы управления промышленной безопасностью обеспечивают: 1) определение целей и задач эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств в области промышленной безопасности, информирование общественности о данных целях и задачах; 2) идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах и связанных с такими авариями угроз; 3) планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах сторонними юридическими лицами либо индивидуальными предпринимателями; 4) координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах; 5) осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности; 6) безопасность применения технических устройств на опасных производственных объектах и передвижных	5. Системы управления промышленной безопасностью обеспечивают: 1) определение целей и задач эксплуатантов опасных производственных объектов, ~~**передвижных технических устройств**~~ в области промышленной безопасности, ~~**информирование общественности о данных целях и задачах**~~; 2) **идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах, ~~передвижных технических устройствах~~ и связанных с такими авариями угроз**; 3) планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, ~~**передвижных технических устройствах**~~, ~~**в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах сторонними юридическими лицами либо индивидуальными предпринимателями;**~~ 4) координацию работ по предупреждению аварий ~~**и инцидентов**~~ на опасных производственных объектах, ~~**передвижных технических устройствах;**~~ 5) осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной	Исключение передвижных ТУ основание указано выше. Вообще предлагается изменить подход к установлению Обязательных требований в части СУПБ, по аналогии с другими международными системами управления (СМК, СУОТ, СУЭБ). Должен быть разработан отдельный стандарт, который включает в себя набор обязательных документов: 1. Политика в области ПБ 2. Идентификация рисков на ОПО 3. Планирование деятельности в области ПБ 4. Проведение внутренних аудитов СУПБ 5. Управление несоответствиями в СУПБ 6. Действия в аварийных ситуациях 7. Подготовка персонала 8. Отчетность, записи СУПБ должна быть частью системы управления организации и быть в системном единстве системы управления в организации

	технических устройств в соответствии с настоящим Федеральным законом; 7) своевременную корректировку мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах; 8) участие работников эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах и передвижных технических устройствах; 9) готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах; 10) информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности.	безопасности; 6) безопасность применения технических устройств на опасных производственных объектах **~~и передвижных технических устройств~~** в соответствии с настоящим Федеральным законом; 7) своевременную корректировку мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, **~~передвижных технических устройствах;~~** 8) участие работников эксплуатантов опасных производственных объектов, **~~передвижных технических устройств~~** в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах **~~и передвижных технических устройствах;~~** 9) готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, **~~передвижных технических устройствах;~~** 10) информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности.	
271.	Ст.23 5. Системы управления промышленной безопасностью обеспечивают: 4) координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах; …	5. Системы управления промышленной безопасностью обеспечивают: 4) координацию работ **с …** по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах; …	Мысль в предложении не закончена – нет ясности кто с кем должен выполнять координацию работ.
272.	Ст.23. 6. Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью устанавливаются Правительством Российской Федерации.	6. Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью устанавливаются Правительством Российской Федерации.	Вообще предлагается изменить подход к установлению Обязательных требований в части СУПБ, по аналогии с другими международными системами управления (СМК, СУОТ, СУЭБ). Должен быть разработан отдельный стандарт, который включает в себя набор обязательных документов: 1. Политика в области ПБ 2. Идентификация рисков на ОПО

			3. Планирование деятельности в области ПБ 4. Проведение внутренних аудитов СУПБ 5. Управление несоответствиями в СУПБ 6. Действия в аварийных ситуациях 7. Подготовка персонала 8. Отчетность, записи СУПБ должна быть частью системы управления организации и быть в системном единстве системы управления в организации
273.	**Статья 24. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности** 1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется: 1) уполномоченным Правительством Российской Федерации органом государственного регулирования промышленной безопасности; 2) на объектах (в организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти, указанным в части 4 статьи 3 настоящего Федерального закона, - подразделениями этих федеральных органов исполнительной власти.	Статья 24. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности 1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется: 1) федеральным органом исполнительной власти уполномоченным Правительством Российской Федерации ~~**органом государственного регулирования промышленной безопасности**~~; 2) на объектах (в организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти, указанным в части 4 статьи 3 настоящего Федерального закона, - подразделениями этих федеральных органов исполнительной власти.	Нужно разделить надзор и регулирования, для создания объективности.
274.	Ст.24 2. Предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований в области промышленной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе; ~~1) требований по безопасному ведению работ, включая работы, связанные с пользованием недрами, на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах;~~ 2) требований промышленной безопасности к	2. Предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований в области промышленной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе; 2) требований промышленной безопасности к эксплуатации опасных производственных объектов, применяемых на них технических устройств, передвижных технических устройств, а также зданий и сооружений опасных производственных	1. Не ясно, что подразумевается под «требованиями по безопасному ведению работ, включая работы, связанные с пользованием недрами, на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах», в связи с чем данный пункт предлагается исключить из определения предмета надзора. 2. Требования пожарной безопасности проверяются органами в соответствии с законодательством о пожарной безопасности. Во-первых, это – специальная нормы Закона о пожарной безопасности. Во-вторых, данным Законом не предусмотрены полномочия по осуществлению надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на передвижных технических устройствах, при этом, согласно представленным сопроводительным документам к законопроекту, изменения в данный Закон в связи с принятием предлагаемого законопроекта не предполагаются. 3. Не ясно, о каких «обязательных требованиях,

	эксплуатации опасных производственных объектов, применяемых на них технических устройств, передвижных технических устройств, а также зданий и сооружений опасных производственных объектов; 3) требований обоснования безопасности опасного производственного объекта в случае, если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с применением такого обоснования безопасности; ~~4) требований, включая требования пожарной безопасности при ведении подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах;~~ 5) лицензионных требований к деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I - III классов опасности; 6) требований, установленных техническими регламентами~~, или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».~~ В положении о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности указываются наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а также виды продукции, являющиеся объектами федерального	объектов; 3) требований обоснования безопасности опасного производственного объекта в случае, если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с применением такого обоснования безопасности; 5) лицензионных требований к деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I - III классов опасности; 6) требований, установленных техническими регламентами~~.~~ В положении о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности указываются наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а также виды продукции, являющиеся объектами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.	подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов» имеются в виду в пункте 6 части 2 статьи 24 законопроекта. Таких требований, в особенности после реализации механизма «регуляторной гильотины», не существует.

	государственного надзора в области промышленной безопасности.		
275.	Ст.24 2. Предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований в области промышленной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе:	2. Предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является соблюдение юридическими лицами, **индивидуальными предпринимателями** в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности **обязательных требований** в области промышленной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе:	Везде по тексту закона нужно указывать **обязательные** требования
276.	Ст. 24, ч. 2 1) требований по безопасному ведению работ, включая работы, связанные с пользованием недрами, на опасных производственных объектах, ~~передвижных технических устройствах;~~	1) требований по безопасному ведению работ, включая работы, связанные с пользованием недрами, на опасных производственных объектах;	Исключить передвижные ТУ, обоснование выше
277.	Ст.24 2. Предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований в области промышленной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе: 1) требований по безопасному ведению работ, ~~включая работы, связанные с пользованием недрами,~~ на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах;	2. Предметом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований в области промышленной безопасности, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе: 1) требований по безопасному ведению работ, на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах;	Требования по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами регулируются Законом РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах».
278.	Ст.24, ч. 2 2) требований промышленной безопасности к	2) требований промышленной безопасности к эксплуатации опасных производственных объектов,	Везде по тексту закона заменить ТУ применяемые на ОПО, на ТУ входящие в состав ОПО,

	эксплуатации опасных производственных объектов, применяемых на них технических устройств, передвижных технических устройств, а также зданий и сооружений опасных производственных объектов;	**входящих в их состав** технических устройств, ~~**передвижных технических устройств, а также зданий и сооружений опасных производственных объектов;**~~	
279.	Ст.24, ч. 2 3) требований обоснования безопасности опасного производственного объекта в случае, если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями с применением такого обоснования безопасности;	Исключить	Обоснование указано ранее
280.	Ст. 24, ч. 2 4) требований, включая требования пожарной безопасности при ведении подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения на опасных производственных объектах, передвижных технических устройствах;	Исключить	Требования промышленной безопасности контролирует Роспожнадзор, дублирование контролей согласно ФЗ-248 не допускается
281.	Статья 24 п.2 пп.6 6) требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании». В положении о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности указываются наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, а также виды продукции, являющиеся объектами федерального		На основании чего при федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности осуществляется проверка соответствия техническим регламентам?

	государственного надзора в области промышленной безопасности.		
282.	Ст.24 4. При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проводятся следующие профилактические мероприятия: 4) меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия эксплуатанта опасного производственного объекта критериям добросовестности **за пять лет;**	4) меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия эксплуатанта опасного производственного объекта критериям добросовестности за **один год**;	Соответствие контролируемого лица критериям добросовестности оценивается за период **от одного года до трех лет** (часть 4 статьи 48 Закона 248-ФЗ);
283.	Ст.24 4. При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проводятся следующие профилактические мероприятия: 1) информирование; 2) обобщение правоприменительной практики; 3) объявление предостережений; 4) меры стимулирования добросовестности, предусматривающие оценку соответствия эксплуатанта опасного производственного объекта критериям добросовестности за пять лет; 5) консультирование.	Дополнить: **6) профилактический визит.**	**профилактический визит**, согласно 248-ФЗ (часть 2 статьи 45) – обязательное профилактическое мероприятие, с последующим раскрытием понятия и порядка его проведения.
284.	Ст. 24 7. Для федерального государственного надзора в области промышленной безопасности устанавливаются следующие особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий: 1) в отношении опасных производственных объектов I или II классов опасности проведение плановых выездных проверок осуществляется не чаще одного раза в год;	Для федерального государственного надзора в области промышленной безопасности устанавливаются следующие особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий: 1) в отношении опасных производственных объектов I класса опасности проведение плановых выездных проверок осуществляется не чаще одного раза в год, **за исключением объектов на которых установлен режим постоянного государственного контроля (надзора)**; 2) в отношении опасных производственных объектов **II класса** опасности проведение	1. Привести периодичность проведения проверок в соответствии с установленными требованиями ФЗ № 248 от 31.07.2020. ОПО II класса опасности, в соответствии с п.2 Статьи 6 данного проекта, отнесены к категории высокого риска. Периодичность проведения плановых проверок в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, в соответствии с требованиями части 3 статьи 25 ФЗ № 248 от 31.07.2020, составляет не более 1 проверки в 2 года. 2. Предлагается реализовать дифференцированный подход к определению периодичности проведения плановых проверок в отношении ОПО 1 и 2 классов опасности.

		плановых выездных проверок осуществляется **не чаще одного раза в 2 года;**	
285.	Ст.24 7. Для федерального государственного надзора в области промышленной безопасности устанавливаются следующие особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий: 3) в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности плановые выездные проверки **не проводятся;**	… 3) в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности плановые выездные проверки осуществляются не чаще 1 раза в 5 лет	Под 4 класс опасности попадают сосуды, работающие под давлением, все подъемные сооружения и пр. В связи со значительным количеством организаций эксплуатантов ТУ, количество ТУ, степень износа считаем нецелесообразно освобождать данный сегмент парка ТУ от плановых проверок
286.	Ст.24 7. Для федерального государственного надзора в области промышленной безопасности устанавливаются следующие особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий: **4) в отношении эксплуатантов передвижных технических устройств плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;** **5) в отношении профессионального объединения плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.** ...	7. Для федерального государственного надзора в области промышленной безопасности устанавливаются следующие особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий: ~~4) в отношении эксплуатантов передвижных технических устройств плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;~~ ~~5) в отношении профессионального объединения плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.~~ ...	1. Исключить указанные пункты как избыточные, конкретизировать как будут учитываться мероприятия, указанные в последнем пункте. 2. Исключить нормы о проведении проверок в отношении профессионального объединения (в связи с исключением из законопроекта норм, регулирующих деятельность данного объединения).
287.	Ст. 24 7. Для федерального государственного надзора в области промышленной безопасности устанавливаются следующие особенности применения системы оценки и управления рисками при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий: … При организации проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий учитываются: 1) результаты оценки добросовестности контролируемых лиц; 2) результаты проведения аудита систем управления	Дополнить: **Правительством Российской Федерации может устанавливаться увеличенная периодичность проведения плановых проверок в отношении эксплуатантов опасных производственных объектов на основании результатов оценки добросовестности контролируемых лиц, или могут отменяться плановые выездные проверки эксплуатантов опасных производственных объектов, в отношении которых осуществляется мониторинг промышленной безопасности.**	Установить законодательно возможность Правительства Российской Федерации применять гибкие механизмы стимулирования добросовестности для эксплуатантов ОПО посредством увеличения периодичности или отмены плановых проверок в предусмотренных случаях.

	промышленной безопасностью; 3) организация и осуществление мониторинга промышленной безопасности.		
288.	Статья 24 пункт 7 второй абзац При организации проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий учитываются: ~~1) результаты оценки добросовестности контролируемых лиц;~~ ~~2) результаты проведения аудита систем управления промышленной безопасностью;~~ 3) организация и осуществление мониторинга промышленной безопасности.	При организации проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий учитываются: 3) организация и осуществление мониторинга промышленной безопасности.	Исключить подпункты 1 и 2. Комментарии к ст.21 и пп.4 п.4 ст.24 законопроекта
289.	Ст.24 8. Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО I, II, или III классов опасности, представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасности за период, следующий после последней плановой проверки, проведенный органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом, до 1 июля текущего года, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течении пяти лет.	Статья 24 8. Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО I, II, или III классов опасности, представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасности за период, следующий после последней плановой проверки, проведенный органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом, до 1 июля текущего года, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течении пяти лет, **а для ОПО IV класса опасности представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасности плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течении семи лет**.	Добавлено предложение: «**а для ОПО IV класса опасности представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасности плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течении семи лет».** Сейчас эксплуатанты ОПО IV класса опасности могут создавать систему управления промышленной безопасности на добровольной основе, так же как и эксплуатанты ОПО III класса опасности. Но если эксплуатанты ОПО III класса опасности создадут систему управления промышленной безопасности, то они получают преференции в части осуществления плановых проверок один раз в пять лет вместо прописанных по закону трех лет. Мы считаем, что для эксплуатантов ОПО IV класса опасности будет хорошим стимулом создать у себя систему управления промышленной безопасности; во-первых, это на пользу самим эксплуатантам в разделе обеспечения промышленной безопасности на ОПО, во-вторых будет являться стимулом для проведения аудита системы управления промышленной безопасности, и отсрочкой плановой проверки на семь лет.
290.	Ст.24 8. Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные	8. Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные **объекты II или III** классов	Противоречит пункту 9. – на ОПО I класса - устанавливается режим постоянного государственного контроля.

	производственные **объекты I, II или III** классов опасности, представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью за период, следующий после проведения последней плановой проверки, проведенной органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом, до 1 июля текущего года, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течение пяти лет.	опасности, представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью за период, следующий после проведения последней плановой проверки, проведенной органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом, до 1 июля текущего года, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течение пяти лет.	
291.	Ст. 24 8. Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I, II или III классов опасности, представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью за период, следующий после проведения последней плановой проверки, проведенной органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом, до 1 июля текущего года, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течение пяти лет.	8. Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I, II или III классов опасности, представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью за период, следующий после проведения последней плановой проверки, проведенной органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом, до 1 июля текущего года, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течение пяти лет. **При выявлении отступлений от требований промышленной безопасности, отсутствии положительного заключения по итогам добровольного аудита системы управления промышленной безопасностью разрабатывается программа со сроками устранения отступлений.**	В рамках развития системы плановость бюджетирования и мониторинг выполнения Предлагается внести дополнения в случае отражения отступлений в заключении
292.	Ст. 24 8. Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I, II или III классов опасности, представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью за период, следующий после проведения последней плановой проверки, проведенной органом государственного регулирования промышленной безопасности или его территориальным органом, **до 1 июля текущего года,**	«….., до 1 июля текущего года, плановые проверки проводятся не чаще чем один раз **в год** в течение пяти лет **с даты проведения плановой проверки»**	

	плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в течение пяти лет.		
293.	Ст. 24 8. Для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты I, II или III классов опасности, представивших положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью….	Исключить.	Комментарии к ст.21
294.	Ст. 24 9. На опасных производственных объектах I класса опасности устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора) в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», за исключением случаев, указанных в абзаце втором настоящей части. На опасных производственных объектах I класса опасности, в отношении которых представлено положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, постоянный государственный контроль (надзор) не осуществляется **в течение года** со дня предоставления каждого такого заключения. Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора) устанавливается положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности.	9. На опасных производственных объектах I класса опасности устанавливается режим постоянного государственного контроля (надзора) в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», за исключением случаев, указанных в абзаце втором настоящей части. На опасных производственных объектах I класса опасности, в отношении которых представлено положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, постоянный государственный контроль (надзор) **не осуществляется в течение трех лет** со дня предоставления каждого такого заключения. Порядок осуществления постоянного государственного контроля (надзора) устанавливается положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности.	У эксплуатантов ОПО не будет мотивации в прохождении аудита систем управления промышленной безопасности если в случае положительного аудита не отменять постоянный надзор на более существенный срок.
295.	Статья 24 пункт 9 второй абзац ~~На опасных производственных объектах I класса опасности, в отношении которых представлено положительное заключение аудита системы управления промышленной безопасностью, постоянный государственный контроль (надзор) не осуществляется в течение года со дня предоставления~~	исключить	Комментарии к ст.21

	~~каждого такого заключения.~~		
296.	Ст.24. 10. В отношении опасных производственных объектов, оснащенных системами дистанционного контроля промышленной безопасности, проводится мониторинг в области промышленной безопасности	Исключить	Пункт не имеет незавершенный смысл и что с ним делать не понятно
297.	**Статья 25. Обеспечение соблюдения обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции опасных производственных объектов** Соблюдение обязательных требований при проектировании, строительстве, реконструкции опасных производственных объектов обеспечивается посредством осуществления экспертизы проектной документации и государственного строительного надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.	Исключить	Излишний пункт, данный раздел был выше.
298.	**Статья 26. Общественный контроль в области промышленной безопасности** 1. Под общественным контролем в области промышленной безопасности понимается общественная деятельность, осуществляемая в целях обеспечения соблюдения организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями требований, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности. 2. Общественный контроль в области промышленной безопасности осуществляется на добровольной основе общественными инспекторами органа государственного регулирования промышленной безопасности, привлекаемыми органом	Исключить	1. Нет обоснования необходимости применения данного инструмента контроля и оценки его эффективности. 2. Сохраняя такую форму контроля как «общественный контроль», разработчик ухудшает положение эксплуатирующих организаций. Представляется не ясным, почему Ростехнадзору недостаточно для проведения эффективного надзора в области промышленной безопасности установленных Законом № 294-ФЗ технически прогрессивных и современных форм и методов государственного контроля, не предполагающие привлечение лиц с непонятной квалификацией к проверке соблюдения требований в сфере промышленной безопасности. Помимо сомнительности положительного эффекта общественного контроля для отрасли в целом, сохранение такой формы контроля считаем недопустимым, поскольку в Законопроекте отсутствует механизм осуществления такого контроля (постоянная или временная форма контроля, случаи привлечения общественных инспекторов к мероприятиям по контролю, порядок реализации установленных прав, ответственность и иные требования к осуществлению

	государственного регулирования промышленной безопасности из числа профсоюзных инспекторов труда (далее - общественные инспекторы в области промышленной безопасности). Порядок такого привлечения и квалификационные требования к общественным инспекторам в области промышленной безопасности утверждаются органом государственного регулирования промышленной безопасности. 3. Общественный инспектор в области промышленной безопасности обязан: 1) информировать территориальный орган органа государственного регулирования промышленной безопасности о выявленных им нарушениях требований промышленной безопасности; 2) оказывать содействие органу государственного регулирования промышленной безопасности в проведении мероприятий по контролю и техническому расследованию причин аварии на опасном производственном объекте, передвижном техническом устройстве. 4. Общественный инспектор в области промышленной безопасности вправе: 1) осуществлять наблюдение за соблюдением эксплуатантами опасных производственных объектов и передвижных технических устройств требований промышленной безопасности; 2) представлять эксплуатантам опасных производственных объектов и передвижных технических устройств предложения об устранении нарушений требований промышленной безопасности; 3) принимать участие в плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых органом государственного регулирования промышленной безопасности, и техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте.		общественного контроля), не изложены обязанности, ответственность за выданные решения и легитимность деятельности общественных инспектора. Также непонятен источник финансирования подобной деятельности. В связи с указанным считаем необходимым исключить из Законопроекта статью 26. 3. Отсутствуют периодичность и статус проведения проверки (обязательная/добровольная) .
299.	**Статья 27. Независимая оценка качества оказания услуг в области промышленной безопасности**	Исключить	1. Нет обоснования необходимости применения данного инструмента контроля и оценки его эффективности.

	1. Независимая оценка качества оказания услуг в области промышленной безопасности проводится в целях получения эксплуатантами опасных производственных объектов и передвижных технических устройств или юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими эксплуатировать опасные производственные объекты и передвижные технические устройства, сведений о качестве проведения: 1) аудита системы управления промышленной безопасностью; 2) экспертизы промышленной безопасности; 3) технического диагностирования технических устройств; 4) обследования технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов. 2. При проведении независимой оценки качества оказания услуг в области промышленной безопасности используется общедоступная информация, а также информация, предоставляемая юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на добровольной основе. 3. Независимая оценка качества оказания услуг в области промышленной безопасности проводится автономной некоммерческой организацией, в состав учредителей которой входят общероссийские объединения работодателей и Торгово-промышленная палата Российской Федерации. 4. На основе результатов независимой оценки качества оказания услуг в области промышленной безопасности могут формироваться рейтинги организаций, осуществляющих указанные в части 1 настоящей статьи виды деятельности в области промышленной безопасности. 5. Автономная некоммерческая организация, указанная в части 3 настоящей статьи, размещает в сети «Интернет» информацию о порядке проведения и результатах независимой оценки качества оказания		2. Промышленная безопасность не является оказываемой услугой, а представляет собой состояние защищенности промышленных объектов в результате выполнения комплекса технических и организационных мер эксплуатантами опасных производственных объектов. Рейтингование и независимая оценка качества оказания услуг не имеют отношения к обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов. Рейтингование и независимая оценка качества оказания услуг представляют собой завуалированный механизм повышения рыночной стоимости услуг организаций, выполняющих аудит системы промышленной безопасности. 2. Ст. 27 Зачем излишний административный барьер?

	услуг в области промышленной безопасности.		
300.	Статья 27. 4. На основе результатов независимой оценки качества оказания услуг в области промышленной безопасности могут формироваться рейтинги организаций, осуществляющих указанные в части 1 настоящей статьи виды деятельности в области промышленной безопасности.	Целесообразно предусмотреть в Законопроекте положения о необходимости учета указанных рейтингов при определении победителей закупочных процедур на оказание вышеперечисленных услуг.	Пунктом 4 статьи 27 Законопроекта предполагается, что на основе результатов независимой оценки качества оказания услуг в области промышленной безопасности могут формироваться рейтинги организаций, осуществляющих отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности, в том числе: - аудит системы управления промышленной безопасностью; - экспертизу промышленной безопасности; - техническое диагностирование технических устройств; - обследование технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов.
301.	**Статья 28. Техническое расследование причин аварии** 1. По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте ~~или передвижном техническом устройстве~~ проводится техническое расследование ее причин.	1. По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте проводится техническое расследование ее причин.	
302.	Ст.28 2. Техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в соответствии с установленной компетенцией. В состав указанной комиссии также включаются: представители субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых произошла авария; представители эксплуатанта опасного производственного объекта, передвижного технического устройства; представители страховщика, с которым эксплуатант опасного производственного объекта, передвижного технического устройства заключил договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного	2. Техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем **федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности** или его территориального органа в соответствии с установленной компетенцией. В состав указанной комиссии также включаются: представители субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления, на территории которых произошла авария; представители **организации эксплуатирующей опасный производственный объект**, ~~**передвижного технического устройства**~~; представители страховщика, с которым **организация, эксплуатирующая опасный производственный объект**, ~~**передвижного технического устройства**~~ заключил договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об	Это кто орган регулирования или орган надзора? По тексту нужно исключить эту неопределенность Обоснования были указаны выше

	объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте; представители профсоюзной организации; другие представители в соответствии с законодательством Российской Федерации	обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте; ~~**представители профсоюзной организации;**~~ ~~**другие представители в соответствии с законодательством Российской Федерации**~~	Проводится техническое расследование, а не общественное Не должны быть неопределенные требования
303.	Ст. 28 2. В состав указанной комиссии также включаются: … представители страховщика, с которым эксплуатант опасного производственного объекта, передвижного технического устройства заключил договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;	В состав указанной комиссии также включаются: … представители страховщика, с которым эксплуатант опасного производственного объекта, передвижного технического устройства заключил договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ***(при отсутствии указанного договора в состав комиссии включаются представители профессионального объединения страховщиков)***;	Законом 225-ФЗ «О страховании гражданской ответственности…» предусмотрено участие представителя профессионального объединения страховщиков в расследовании аварий на незастрахованных опасных объектах. Предлагаемая нами формулировка уже используется в документах Ростехнадзора, в частности – в Приказе Ростехнадзора от 08.12.2020 № 503.
304.	Ст. 28. 2. При проведении технического расследования аварии на опасном производственном объекте или передвижном техническом устройстве, надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти, указанными в части 4 статьи 3 настоящего Федерального закона, представители субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления включаются в состав комиссии только в случае причинения ущерба окружающей среде и (или) вреда жизни (или) здоровью людей на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования.	При проведении технического расследования аварии на опасном производственном объекте ~~**или передвижном техническом устройстве**~~, надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти, указанными в части 4 статьи 3 настоящего Федерального закона, представители субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления включаются в состав комиссии только в случае причинения ущерба ~~**окружающей среде и (или)**~~ вреда жизни (или) здоровью людей на территории соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования.	Аварии это только в отношении жизни и здоровья людей
305.	Ст. 28 3. Комиссия по техническому расследованию причин аварии может привлекать к расследованию	3. Комиссия по техническому расследованию причин аварии может привлекать к расследованию ~~**организации научно-технической поддержки**~~	Т.к. ранее мы указали их исключить

	организации научно-технической поддержки органа государственного регулирования промышленной безопасности, экспертные организации, экспертов в области промышленной безопасности, аудиторов в области промышленной безопасности, специалистов по техническому диагностированию, специалистов по обследованию технического состояния зданий и сооружений, специалистов в области изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях, а также общественных инспекторов в области промышленной безопасности.	~~**органа государственного регулирования промышленной безопасности**~~, экспертные организации, экспертов в области промышленной безопасности, аудиторов в области промышленной безопасности, специалистов по техническому диагностированию, специалистов по обследованию технического состояния зданий и сооружений, специалистов в области изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях, ~~**а также общественных инспекторов в области промышленной безопасности.**~~	
306.	Ст.28 4. Эксплуатант опасного производственного объекта, передвижного технического устройства, его работники, юридическое лицо, проводившее аудит системы управления промышленной безопасностью, экспертизу промышленной безопасности, организация или физические лица, проводившие техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обследование технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов, обязаны представлять комиссии по техническому расследованию причин аварии всю информацию, необходимую указанной комиссии для осуществления своих полномочий.	4. **Организация эксплуатирующая опасный производственный объект**, ~~**передвижного технического устройства,**~~ его работники, юридическое лицо, проводившее аудит системы управления промышленной безопасностью, экспертизу промышленной безопасности, организация или физические лица, проводившие техническое диагностирование технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обследование технического состояния зданий и сооружений опасных производственных объектов, обязаны представлять комиссии по техническому расследованию причин аварии всю информацию, необходимую указанной комиссии для осуществления своих полномочий.	
307.	Ст. 28 5. Результаты проведения технического расследования причин аварии заносятся в акт, в котором указываются причины и обстоятельства аварии, размер причиненного вреда, допущенные нарушения требований промышленной безопасности, лица, допустившие эти нарушения, а также меры, которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии, и содержатся предложения по предупреждению подобных аварий.	В законопроекте целесообразно также **предусмотреть, что расследование причин аварий и инцидентов на объектах, подпадающих под регулирование смежных отраслей, в частности, на объектах электроэнергетики, должно осуществляться в порядке, установленном и законодательством РФ о промышленной безопасности, и нормативными правовыми актами, принятыми в соответствующей отрасли.**	В части результатов проведения технического расследования причин аварий (часть 5 статьи 28 законопроекта) и выработки предложений по предупреждению подобных аварий в законопроекте необходимо четко регламентировать правовой статус указанных предложений и обязательность их реализации. Закрепленная пунктом 19 части 1 статьи 8 законопроекта обязанность эксплуатанта ОПО расследовать и анализировать причины возникновения инцидента является нереализуемой, т.к. расследование причин инцидентов в

			отличие от расследования причин аварий законопроектом никак не регламентируется. **Необходимо предусмотреть урегулирование правил расследования как аварий, так и инцидентов на ОПО на уровне подзаконного акта Правительства РФ или уполномоченного ФОИВ.** Согласно части 7 статьи 28 законопроекта порядок проведения технического расследования причин аварии и оформления акта технического расследования причин аварии устанавливается органом государственного регулирования промышленной безопасности.
308.	Статья 28 5. Результаты проведения технического расследования причин аварии заносятся в акт, в котором указываются причины и обстоятельства аварии, размер причиненного вреда, допущенные нарушения требований промышленной безопасности, лица, допустившие эти нарушения, а также меры, которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии, и содержатся предложения по предупреждению **подобных** аварий.	5. Результаты проведения технического расследования причин аварии заносятся в акт, в котором указываются коренные причины и обстоятельства аварии, размер причиненного вреда, допущенные нарушения требований промышленной безопасности, лица, допустившие эти нарушения, а также меры, которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии, и содержатся предложения по предупреждению подобных аварий с целью устранения **коренных** причин.	Цель любого расследования установить коренные причины происшествий.
309.	Ст.28 6. Материалы технического расследования причин аварии направляются в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы в соответствии с их установленной компетенцией, членам комиссии по техническому расследованию причин аварии, а также в иные заинтересованные государственные органы.	6. Материалы технического расследования причин аварии **направляются федеральными органами исполнительной власти** в области промышленной безопасности или их территориальные органы ~~**в соответствии с их установленной компетенцией,**~~ членам комиссии по техническому расследованию причин аварии, а также в иные заинтересованные государственные органы.	Расследование проводит ФОИВ следовательно он и рассылает все документы
310.	Ст. 28 8. Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется ~~эксплуатантом опасного производственного объекта, передвижного технического устройства, на котором произошла авария~~.i	8. Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется **федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных ему в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.**	Противоречит бюджетному законодательству, принципам финансирования деятельности ФОИВ, приведение в соответствие общепринятой практике, исключение коррупциогенности нормы.

311.	Статья 28 9. По результатам технического расследования причин аварий орган государственного регулирования промышленной безопасности вправе утверждать рекомендации по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности для эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств.	9. По результатам технического расследования причин аварий орган государственного регулирования промышленной безопасности вправе утверждать рекомендации по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности для эксплуатантов опасных производственных объектов, ~~**передвижных технических устройств.**~~	
312.	Статья 28 9. По результатам технического расследования причин аварий орган государственного регулирования промышленной безопасности вправе **утверждать** рекомендации по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности для эксплуатантов опасных производственных объектов, передвижных технических устройств.	Слово «утверждать» необходимо заменить словом «давать» или «направлять».	«Утвержденные» рекомендации по сути представляют собой требования и вмешательство в оперативную деятельность эксплуатантов, что недопустимо. В противном случае надзорный орган должен нести равную ответственность за возможные последствия выполнения таких рекомендаций. И эту ответственность необходимо определить.
313.	**Статья 30. Переходные положения** **3.** Если иное не установлено техническим регламентом, при отсутствии в технической документации данных о сроке службы или назначенном ресурсе, а также по истечении срока службы или назначенного ресурса технического устройства, введенного в эксплуатацию до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, эксплуатация такого технического устройства без проведения его технического диагностирования допускается в течение срока его безопасной эксплуатации, установленного заключением экспертизы промышленной безопасности, внесенным в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. **5.** Если иное не установлено техническим регламентом, при отсутствии в технической документации данных о сроке службы или назначенном ресурсе технического устройства,	-	Не указано передвижное техническое устройство.

	введенного в эксплуатацию до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, эксплуатация такого технического устройства без проведения его технического диагностирования допускается до 1 января 2027 года при условии, что фактический срок его службы не превышает двадцати лет		
314.	Приложение 1	Необходимо привести Приложение 1 к Законопроекту в соответствие со статьей 48.1 «Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты» Градостроительного кодекса Российской Федерации.	
315.	Приложение 1 К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых: … 2) транспортируется природный газ или сжиженный углеводородный газ под избыточным давлением свыше 0,005 мегапаскаля		Необходимо разъяснить, идет ли речь только об объектах трубопроводного транспорта, или же сюда будут отнесены и другие объекты транспортной инфраструктуры, например автомобильный транспорт, перевозящий баллоны с углеводородными газами.
316.	Приложение 1 п.2)		Не отражены сведения по сжиженному природному газу (СПГ). В соответствии с чем его идентифицировать.
317.	Приложение 1 п.6)		Однозначно прописать, что бурение скважин на нефть и газ не относится к горным работам.
318.	приложение 1 таблица 1		Необходимо добавить уточнение по метанолу, в случае применения водометанольной смеси - каким образом учитывать количество ОВ (например, водные растворы метанола с массовым содержанием более 70 % и более)
319.	приложение 1 таблица 1		Дать определение "сжиженный нефтяной газ"… в НПА нет такого определения.
320.	Приложение 1, таблица 1		Сжиженные воспламеняющиеся газы, класс 1 или 2 (включая сжиженный нефтяной газ), и природный газ. Не корректное понятние "сжиженного нефтяного газа".
321.	Приложение 1, таблица 1		Нефтепродукты и альтернативные виды топлива, в том числе: a) газолины и нафта, керосины (включая топливо для реактивных двигателей), b) газойли и их смеси (включая дизельное топливо, топливо коммунально-бытового назначения), d) тяжелые виды топлива; e) альтернативные виды топлива, используемые для тех же целей и имеющие аналогичные свойства с точки зрения воспламеняемости и

			экологической опасности, что и продукты, указанные в пунктах a)-d). В таблице 1 не определено понятие термина "нефтепродукты", в соответствии с каким НТД необходимо определять. Согласно таблицы 1 количество нефтепродуктов при обращении на объекте для отнесения к ОПО составляет 1000 т. Нефтепродукты также можно отнести к ГЖ или ЛВЖ. Согласно таблицы 2, например, дизельное топливо, которое также относится к нефтепродуктам, можно отнести к ЛВЖ и тогда количество вещества для отнесения к ОПО - более 1 т. По какой таблице необходимо определять?
322.	Таблица 1 и 2		Применённая классификация не соотносится ни с одним национальным стандартам, что вызовет некорректное отнесение объектов к ОПО.
323.	Приложение 1, таблица 1, строка шестнадцатая Сжиженные воспламеняющиеся газы, *класс 1 или 2* (включая сжиженный нефтяной газ), и природный газ	Требуется указание (ссылка) на документ, которым установлена применяемая в законопроекте классификация газов.	Не ясно, каким именно документом необходимо руководствоваться при данной классификации. Это важно для корректной идентификации объекта.
324.	Приложение 1 Таблица 1, столбец «Наименование опасных веществ», строка «Нефтепродукты и альтернативные виды топлива» Нефтепродукты и альтернативные виды топлива, в том числе: a) газолины и нафта, керосины (включая топливо для реактивных двигателей), b) газойли и их смеси (включая дизельное топливо, топливо коммунально-бытового назначения), d) тяжелые виды топлива; e) альтернативные виды топлива, используемые для тех же целей и имеющие аналогичные свойства с точки зрения воспламеняемости и экологической опасности, что и продукты, указанные в пунктах a) -d)	**Жидкое нефтяное** и альтернативные виды топлива, в том числе: a) газолины и нафта, керосины (включая топливо для реактивных двигателей), b) газойли и их смеси (включая дизельное топливо, топливо коммунально-бытового назначения), d) тяжелые виды топлива; e) альтернативные виды топлива, используемые для тех же целей и имеющие аналогичные свойства с точки зрения воспламеняемости и экологической опасности, что и продукты, указанные в пунктах a) -d),	Нефтепродукты- широкий спектр веществ, которые могут иметь разные агрегатные состояния, свойства, и их экологическая и пожаровзрывоопасность может изменяться в широком диапазоне: от легко воспламеняющихся жидкостей до трудно горючих, высоковязких и застывающих продуктов (гудрон, дорожный и строительный битум). Считаем недопустимым формирование однотипных высоких требований для всех нефтепродуктов без учета их реальной пожаровзрывоопасности (по ГОСТ 12.1.004-89), т.к. это приводит к установлению новых, избыточных требований в сфере промышленной безопасности и необоснованно увеличивает нагрузку на бизнес.
325.	Приложение 1 Таблица 1 Многие из указанных веществ в таблице при классификации по СГС и Таблице 2 будут иметь меньшее количество, чем указано в таблице 1	Привести в соответствие с СГС или исключить	Какая цель в отдельной классификации части веществ?

326.	Приложение 1, **Таблица 2,** столбец «Виды опасных веществ», строка Легковоспламеняющиеся жидкости Легковоспламеняющиеся жидкости, включая: воспламеняющиеся жидкости, класс1; воспламеняющиеся жидкости, класс 2 или 3, содержащиеся при температуре, превышающих их температуру кипения; другие жидкости с температурой вспышки менее или равной 60 градусам Цельсия, содержащиеся при температуре, превышающей их температуру кипения	Предлагаем установить значения минимального количества опасных веществ от 20 тн	количество опасных веществ, которое указано по легковоспламеняющимся жидкостям, сильно занижены. В связи с этим, производственные объекты, на которых хранится или которые имеют в своем составе маленькую 5 кубовую емкость с ЛВЖ можно отнести к опасным производственным объектам. Таким образом, увеличивается нагрузка на бизнес.
327.	Приложение 1, Таблица 2, столбец «Виды опасных веществ», строка Легковоспламеняющиеся жидкости Легковоспламеняющиеся жидкости, включая: воспламеняющиеся жидкости, класс 2 или 3, которые при особых условиях обработки, таких как высокое давление или высокая температура, могут создать опасность аварии; другие жидкости с температурой вспышки менее или равной 60 градусам Цельсия, которые при особых условиях обработки, таких как высокое давление или высокая температура, могут создать опасность аварии	Предлагаем установить значения минимального количества опасных веществ от 20 тн	количество опасных веществ, которое указано по легковоспламеняющимся жидкостям, сильно занижены. В связи с этим, производственные объекты, на которых хранится или которые имеют в своем составе маленькую 5 кубовую емкость с ЛВЖ можно отнести к опасным производственным объектам. Таким образом, увеличивается нагрузка на бизнес.
328.	Приложение 1 Таблица 2 Примечание 1. Идентификация опасных веществ осуществляется в соответствии с согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции (2011), техническими регламентами, а также с учетом положений документов по стандартизации	1. Идентификация опасных веществ осуществляется в соответствии с согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции *(2013*), ~~техническими регламентами, а также с учетом положений документов по стандартизации~~	Декларируется имплементация в российское законодательство положений поправок к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий и гармонизация с глобальной системой классификации опасности и маркировки химической продукции. Последняя версия СГС от 2013 года. Ссылка на технические регламенты и документы по стандартизации позволит неоднозначно идентифицировать вещества Так же СГС ожидается к имплементации с 1 Декабря 2022. ТР 041/2017 ожидается со 2 июня 2021. Таким образом ФЗ ссылается не недействующие в данный момент нормы
329.	приложение 1 таблица 2		Дать определение "токсичностные вещества" - возможно опечатка… в НПА нет такого определения.
330.	приложение 1 таблица 2		"Воспламеняющиеся газы, ***класс 1 или 2***" - Класс 1 или 2 – это что за классификация? По химическому воздействию? Если мы говорим про воспламеняющиеся газа, то первичным

			поражающим фактом является термическое воздействие, а не химическое. Зачем смешивать опасности?
331.	приложение 1 таблица 2		"Аэрозоли, ***класс 1 или 2***, содержащие воспламеняющиеся газы класса 1 или 2 или воспламеняющиеся жидкости класса 1 " - Класс 1 или 2 – это что за классификация? По химическому воздействию? Если мы говорим про воспламеняющиеся газы, то первичным поражающим фактом является термическое воздействие, а не химическое. Зачем смешивать опасности?
332.	приложение 1 таблица 2		"Легко-воспламеняющиеся жидкости, включая: воспламеняющиеся жидкости, класс 1; воспламеняющиеся жидкости, класс 2 или 3, содержащиеся при температуре, превышающих их температуру кипения; другие жидкости с температурой вспышки менее или равной ***60 градусам Цельсия***, содержащиеся при температуре, превышающей их температуру кипения" - Это температура для закрытого тигля или для открытого? и почему 60, а на 61 или 66 как по ГОСТ?
333.	приложение 1 таблица 2		"***Воспламеняющиеся жидкости***, класс 2 или 3, не охваченные предыдущими двумя пунктами (в том числе, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах)" - Где можно посмотреть определение понятия «воспламеняющейся жидкости»?
334.	приложение 1 таблица 2		"Вещества, опасные в водной среде, ***класс острой токсичности*** 1 или класс хронической токсичности 1" - Где ссылка на норматив? Нет НПА, в соотвествии с которым можно определить класс.
335.	Приложение 1 Таблица 2		В таблице указаны вещества определенного класса опасности. Классы опасности определяются в соответствии с согласованной на глобальном уровне системой классификации опасности и маркировки химической продукции (2011 год), техническими регламентами, а также с учетом положений документов по стандартизации. Возможно применение ГОСТ 32419-2013 (ГОСТ 58473-2019)? Классы опасности не соответствуют принятой классификации по ГОСТ 12.1.005-88.
336.	Приложение 1 Таблица 2		Химические вещества, обладающие острой токсичностью по

			воздействию на организм, 1 класса. Отсутствует перечень веществ. В системе классификации опасности и маркировки химической продукции содержатся критерии при проглатывании, попадании на кожу, вдыхании. Возможны затруднения при поиске данных критериев.
337.	Приложение 1 Таблица 2		Легко-воспламеняющиеся жидкости, включая: воспламеняющиеся жидкости, класс 1; воспламеняющиеся жидкости, класс 2 или 3, содержащиеся при температуре, превышающих их температуру кипения; другие жидкости с температурой вспышки менее или равной 60 градусам Цельсия, содержащиеся при температуре, превышающей их температуру кипения
338.	Приложение 1 Таблица 2		Легко-воспламеняющиеся жидкости, включая: воспламеняющиеся жидкости, класс 2 или 3, которые при особых условиях обработки, таких как высокое давление или высокая температура, могут создать опасность аварии; другие жидкости с температурой вспышки менее или равной 60 градусам Цельсия, которые при особых условиях обработки, таких как высокое давление или высокая температура, могут создать опасность аварии. Зачем разграничены эти позиции, если количество вещества одинаковое?
339.	Приложение 1 Таблица 2		Горючие жидкости - 1000 т. Что оносится к данным жидкостям? Любая ЛВЖ относится в том числе и к ГЖ.
340.	Приложение 1 Таблица 2		При разработке ДПБ необходимо идентифицировать вещества в соответствии с таблицами 1, 2? Могут возникнуть сложности при отнесении вещества к определенному виду по таблицам 1, 2.
341.	Приложение 1 Таблица 2		4. В случае, если расстояние между объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида. Самый главный вопрос! Необходимо дополнить, что это требование касается площадочных объектов. Линейные объекты проблематично учитывать при суммировании. 4. В случае, если расстояние между площадочными

			объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.
342.	Приложение 1, примечание 4 4. В случае, если расстояние между объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.		Считаю необходимым исключить требование об учете опасного вещества на ОПО чужой организации.
343.	Приложение 1, примечание 4 4. В случае, если *расстояние **между объектами** составляет менее чем пятьсот метров,* независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.	Необходимо установить, что понимается под словами «между объектами». Речь идет о земельных участках, на которых расположены ОПО, зданиях, в которых осуществляются технологические процессы, границах замельных/горных отводов или о чем-то еще?	Это важно для корректной подготовки проектной документации, определения вида и уровня экспертизы проектной документации, определения уровня и подведомственности государственного строительного надзора, а также последующей идентификации и определения класса опасности объекта.
344.	приложение 1 Таблица 1 Примечания: 4. **В случае, если расстояние между объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.**	Исключить п.4 примечания к таблице 1	Не определен подписант декларации и границы ответственности в случае принадлежности опасных производственных объектов к разным организациям, где суммарное количество согласно примечанию, п.4 к таблице 1 приложения 1 попадает под необходимость разработки декларации. Поправка определяет четкие границы ответственности при эксплуатации опасного производственного объекта, а также количество опасных веществ, попадающих под декларацию
345.	**Приложение №1 Таблица 2** Взрывчатые вещества Минимальное количество опасного вещества, т 0,0001т.	Взрывчатые вещества Минимальное количество опасного вещества, т 1т.	Приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 N 494 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения" предусмотрено организация участковых пунктов хранения ВМ вместимость до 1000 кг для временного хранения ВМ без оформления ОПО «Склад ВМ». Требования к минимальному количеству взрывчатого вещества на ОПО в размере 0,1000т (100гр.) избыточное.
346.			Отсутствуют критерии определения границ ОПО
347.	приложение 2, п.2)	Необходимо уточнить более конкретно, что именно относится к передвижным установкам, в которых	. Будет ли относиться к категории передвижных технических устройств автомобильные и железнодорожные цистерны для

		используется оборудование, работающее под избыточным давлением	транспортировки опасных веществ, например, СУГ под давлением?
348.	П. 2 а) приложение 2		«… 2) передвижные установки, в которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля: а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);» Необходимо указать минимальное количество газа, т.к. с такой формулировкой любой автомобиль, работающий на газу попадает под действие ФЗ-116
349.	**Приложение 3. Классификация опасных производственных объектов**	Дополнить законопроект приложением с классификацией опасных производственных объектов по классам опасности.	Критерии классификации опасных производственных объектов по классам опасности должны быть указаны в законопроекте, т.к. отсутствие критериев не позволяет осуществить реальную и полную оценку регулирующего воздействия законопроекта на предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты.

Общие замечания:

350.	Законодательством недостаточно четко прописаны содержание указаний смежных категорий с категорией ОПО, также как «опасные объекты», «объекты повышенной опасности», «особо опасные объекты», поскольку их правовой статус различен.
351.	Отсутствуют отдельные требования, раскрывающие содержание требований ПБ, в частности содержание определение инцидента необходимо дополнить: повреждение, подлежащее ремонту и восстановлению. Не определены нарушения, которые позволяют квалифицировать случившееся как инцидент.
352.	В проекте ФЗ "О промышленной безопасности" отсутствует значение максимального допустимого риска аварии. Предлагается ввести в ФЗ максимльный уровень индивидуального риска гибели человека (персонала) от возможных аварий по аналогии с №123-ФЗ 04.07.2008
353.	На законодательном уровне не определен статус ТУ, применяемых на ОПО. В связи с этим возникают вопросы о том, какие ТУ, применяемые на ОПО, подлежат внесению в сведения, характеризующие ОПО. Остается открытым вопрос о необходимости внесения сведений по ТУ, неподлежащих учету в органах РТН, а также иных ТУ, не наделяющих ОПО признаком опасности. Имеет место определение класса ОПО не по количеству опасных веществ, а иным образом, при этом в зависимости от принадлежности ОПО к определенному классу опасности требования ПБ могут быть различными.
354.	Законодательством должны быть установлены более четкие критерии отнесение объектов к ТУ, применяемых на ОПО, раскрыты определения «Машины», «Технологическое оборудование», здание сооружения, должны быть определены схемы и механизмы развития отношений на ОПО (необходимость проведения ЭПБ или отсутствие таковой, получение и/или согласование необходимой разрешительной документации в случае замены применяемого на нем ТУ, его модернизации, установление новых ТУ). Должны быть определены возможность и порядок внесения изменений в ПД и иную документацию на ОПО на этапе его эксплуатации в связи с заменой, модернизацией, приобретением новых ТУ. Закон не устанавливает обязанность по учету ТУ, применяемых на ОПО, соответствующие обязанности закрепляются в ФНП. Требования по регистрации ОПО, позволяет прийти к выводам, что вносятся данные обо всех эксплуатируемых на ОПО ТУ, а не только о тех, которые подлежат учету.
355.	Не определены требования к форме оценки соответствие ТУ, применяемых на ОПО посредством опытного применения ТУ без проведения ЭПБ.
356.	На законодательном уровне не определены требования к проведению консервации ТУ, эксплуатируемых на ОПО.
357.	Не конкретизированы случаи установления требований ПБ в обосновании безопасности в период технических перевооружений, как ремонта, так как устанавливая требования в области ПБ иные НПА РТН, АР, определяющие порядок реализации, представленных законом полномочий, не попадают под определение «требование ПБ» и

	под определение «правовое регулирование».
358.	Не раскрыты особенности проведения ЭПБ зданий и сооружений в зависимости от наличия соответствующих требований ТР (обладающих признаками опасности, в зависимости определяющих категории).
359.	Утверждение ПМЛА допускается руководителями структурных подразделений, что может привести к ослаблению требований.
360.	Законодатель не определяет, каким образом проводить производственный контроль дистанционно.
361.	Внести согласовательные и регистрационные функции РТН в перечни Госуслуг, со всеми вытекающими регламентами