

**Предложения ООР «РСПП»
по проекту «Основные направления бюджетной политики и
основные характеристики федерального бюджета на 2012 год и на
плановый период 2013 и 2014 годов».**

1. РСПП не поддерживается возврат к регрессивной шкале страховых взносов в государственные внебюджетные фонды РФ, когда с суммы, превышающей базовое значение (в 2012 году это 512 тыс. рублей), взимаются дополнительные взносы в размере 7 или 10 % в зависимости от «величины» работодателя.

По мнению работодателей, введение дополнительных взносов, взимаемых с заработной платы работников, превышающей 512 тыс. руб. в год, должно привести к увеличению обязательств перед ними. Рост обязательств государственных внебюджетных фондов РФ в связи с дополнительными тарифами страховых взносов должен быть предусмотрен в бюджетах этих фондов. С учетом этого должны быть определены размеры трансфертов из федерального бюджета.

РСПП не поддерживает подход, в соответствии с которым дополнительные тарифы страховых взносов рассматриваются в качестве компенсации выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов РФ в связи с сокращением базового тарифа.

В целях компенсации выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов РФ на переходный период до 2014 года РСПП предлагает использовать в первую очередь средства Фонда национального благосостояния, а в последующем доходы от приватизации государственной собственности, средства Резервного фонда.

2. Два взаимосвязанных документа - «Основные направления бюджетной политики и основные характеристики федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и «Основные направления налоговой политики РФ на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» - не согласованы друг с другом.

Так, в соответствии с бюджетной политикой предполагается установить дополнительную ставку тарифа страховых взносов с фонда оплаты труда, превышающего установленную облагаемую базу в 512 тыс. руб. в год, в размере 10%, для всех организаций (стр. 30). В то время как налоговой политикой предложено установить дополнительный тариф для малых предприятий в размере 7%, а для остальных – 10%.

3. В рассматриваемый период предусмотрена передача субъектам РФ федеральных учреждений среднего профессионального образования.

В связи с перераспределением полномочий между Российской Федерацией и её субъектами по обеспечению деятельности образовательных учреждений среднего профессионального образования предполагается, что с 1 января 2012 года будут уменьшены расходы федерального бюджета на эти

цели. Данные функции возлагаются на бюджеты субъектов Российской Федерации в связи с сокращением расходов этих бюджетов на обеспечение полиции.

Такое решение требует дополнительных оценок возможности исполнения этих полномочий в субъектах РФ. При передаче полномочий целесообразно предусмотреть механизмы, гарантирующие стабильное финансирование эффективных образовательных учреждений среднего профессионального образования.

4. Предусмотрена передача субъектам РФ полномочий в области содействия занятости населения, за исключением социальных выплат безработным гражданам.

Предполагается передать с федерального на региональный уровень полномочия РФ по финансированию активной политики на рынке труда, а также материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности органов государственной власти субъектов РФ и госучреждений субъектов РФ, осуществляющих эти полномочия.

По мнению РСПП передача на уровень субъектов РФ полномочий по финансированию активных программ содействия занятости населения сведет к минимуму координирующую роль федерального правительства и приведет к нарушению равенства доступа граждан к государственным услугам вне зависимости от места проживания.

В результате это скажется на эффективности активных программ содействия занятости за счет сокращения их доступности в связи с разной обеспеченностью финансирования за счет средств региональных бюджетов. По нашему мнению, целесообразно передавать на уровень субъекта РФ финансирование материальных выплат безработным, а не активных программ содействия занятости