



ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь

No 15/2-14/3647 Дата 24. 04. 142 на № 238 от 21. 04. 142. Председателю Объединения работодателей ХМАО-Югры, руководителю Ханты-Мансийского регионального отделения Российского союза промышленников и предпринимателей

А.И. Кобанову

Уважаемый Александр Иванович!

В ответ на Ваше письмо от 21.04.2014г. № 238 о направлении сведений касательно нарушений прав ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» при осуществлении предпринимательской деятельности, а также предложений по улучшению деятельности органов власти, при осуществлении контрольнонадзорных функций, сообщаем следующее.

1. Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (Природнадзор Югры) проводятся постоянные рейдовые патрулирования лесных участков, где расположены и функционируют производственные объекты ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь».

Однако, порядок проведения данных патрулирований действующим законодательством не регламентирован, а именно: не установлены основания, порядок организации и проведения таких патрулирований; права и обязанности, как органа, так и юридических лиц, объекты которых расположены на лесных участках; сроки, периодичность проведения и т.д.

Согласно Положению об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденному Постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 № 394, федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9 - 13 и 14 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и предпринимателей при осуществлении государственного индивидуальных контроля (надзора) и муниципального контроля", а также проведения мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах в порядке, установленном соответственно Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Форма и содержание задания на проведение мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах устанавливаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

То есть, патрулирование в лесах является мероприятием федерального государственного лесного надзора по контролю, и порядок его осуществления должен быть установлен нормативным актом.

628486, Российская Федерация, Тюменская обл., г. Когалым, ул. Прибалтийская, д. 20

Вход. № 127 25.04.2014 Тел.: (34667) 2-98-00 Тел./факс: (34667) 2-98-00 6-14-36, 6-14-37

федерального Положением об осуществлении Также, названным государственного лесного надзора (лесной охраны) предусмотрено, что сроки и последовательность проведения административных процедур при осуществлении лесного надзора (лесной охраны) государственного федерального устанавливаются административными регламентами, разрабатываемыми и утверждаемыми в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373.

Действующий Административный регламент исполнения государственной осуществлению на землях лесного фонда федерального функции федерального надзора (лесной охраны), государственного лесного государственного пожарного надзора в лесах, утвержденный Постановлением Губернатора ХМАО - Югры от 31.01.2012 № 10, не содержит положений, регламентирующих обозначенные ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» вопросы.

В доступных информационных ресурсах также отсутствует акт, регламентирующий эти вопросы.

Вместе с тем, пунктом 3 ст. 3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" к основным принципам защиты прав юридических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), включая патрулирование, отнесено открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), о правах и об обязанностях органов государственного контроля (надзора), их должностных лиц.

Также, согласно п.п. 12 п. 1.5.2 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, утвержденного Постановлением Губернатора ХМАО - Югры от 31.01.2012 № 10, при осуществлении государственной функции должностные лица Природнадзора Югры *обязаны:*

- по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, его уполномоченного представителя знакомить с административными регламентами проведения мероприятий в рамках исполнения государственной функции и порядком их проведения на объектах, используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности.

Кроме того, в силу названного Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), должностные лица, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), обязаны:

- соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;
- проводить мероприятия по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране) на основании и в соответствение с распоряжениями соответственно Федерального агентства лесного хозяйства и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, их территориальных органов или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о проведении указанных мероприятий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Считаем необходимым также сообщить и обратить Ваше внимание на то, что в настоящее время сложилась двойственная практика экспертизы проектной документации на строительство кустовых площадок со шламовыми амбарами.

Государственная экологическая экспертиза выдает отрицательное заключение по проектам, если в них предусмотрено захоронение отходов, настаивая на обязательной переработке всего объема отходов. В свою очередь, Главгосэкспертиза выдает замечания на проектную документацию, если в ней предусмотрено временное хранение отходов бурения в шламовом амбаре и последующая переработка непосредственно в амбаре.

Росприроднадзор не выдает разрешение на захоронение буровых отходов при их нормировании в проектах нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Учитывая, что в последние годы законодательство в части обращения с отходами существенно не менялось, и нет прямого запрета на захоронение отходов (законодательством предусмотрен такой вид деятельности) ООО «ЛУКОЙЛадминистративные Сибирь» создаются существенные ограничивая деятельность по обращению с отходами и вынуждая заключать договоры на переработку бурового шлама с организациями, имеющими соответствующие технологии переработки отходов с экологической экспертизой, которую также выдает Росприроднадзор. Перечень таких организаций в регионе ограничен, они, по сути, являются монополистами и способны поддерживать высокую стоимость услуг. Предлагаемые технологии основаны на смешивании отходов бурения с минеральным песком и цементом, которые также являются обоснованность сомнение природными ресурсами, что ставит под ресурсосберегаемость данной деятельности. Кроме того не всегда возможно эффективно применять данные методы, например в климатических районах ЯНАО.

Заключение договоров на переработку бурового шлама приведет к удорожанию строительства скважин (переработка 1 м³ бурового шлама составляет примерно 3 000 рублей, стоимость утилизации бурового шлама от бурения 1 скважины приблизительно составит 3 млн. рублей, дополнительные затраты на ликвидацию и рекультивацию 1 шламового амбара составят ориентировочно 36 млн. рублей) при этом разработка некоторых лицензионных участков может стать нерентабельной, что приведет к снижению объемов добычи нефти.

Приложение:

1. Доверенность на А.М. Белого № 10-7074 от 25.12.2013г.

Заместитель генерального директора по правовым вопросам — начальник Департамента правового обеспечения

А.М. Белый

В.В. Кибец (34667)61-140 А.В. Безденежных (34667)61-029