

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 237186-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации»

Рассмотрев внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 237186-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект), направленный на создание недискриминационных (равных) условий доступа всех операторов связи к инфраструктуре многоквартирных домов (далее – МКД) для размещения сетей связи, необходимых для оказания услуг связи собственникам помещений или нанимателям жилых помещений, сообщаем о поддержке данной инициативы и отмечаем ее особую значимость для всей отрасли связи.

Законопроектом предусматривается:

1. Безвозмездное размещение сетей связи и доступ к ним операторам связи в МКД (за исключением платы за потребляемую электроэнергию).

2. Размещение сетей связи в МКД по желанию любого собственника (нанимателя) без необходимости принятия решения общим собранием собственников.

3. Установление Правительством Российской Федерации требований по размещению в МКД сетей связи и порядка взаимодействия между оператором связи и лицом, осуществляющим управление МКД.

4. Введение до 31 декабря 2024 года моратория на повышение размера платы по договорам, предусматривающим размещение инфраструктуры связи на объектах государственного или муниципального имущества.

Действующее регулирование предусматривает необходимость принятия решения не менее 2/3 собственников жилых помещений в МКД на общем собрании собственников помещений в МКД для размещения сетей связи.

В действительности обеспечить присутствие достаточного количества собственников жилья практически невозможно и это зачастую приводит к злоупотреблениям со стороны лиц, осуществляющих управление МКД либо в форме требования необоснованной платы с операторов связи, либо в форме сговора с целью препятствования размещения для других операторов связи, то есть фактической монополизацией доступа в МКД.

В настоящее время только крупнейшие операторы связи тратят значительные денежные средства (порядка 25 миллиардов рублей) на аренду и размещение оборудования на всех арендованных объектах, из них не менее 10 миллиардов рублей – на обеспечение возможности размещения сетей связи в МКД, не включающие в себя обоснованную плату за электроэнергию для обеспечения функционирования оборудования. При этом важно отметить, что

затраты на эксплуатацию своей сети связи операторы связи в любом случае несут самостоятельно и это не сказывается на общих затратах дома.

В свою очередь, указанные денежные средства, необоснованно взимаемые лицами, управляющими МКД, с операторов связи за предоставления им возможности размещения сетей связи для оказания услуг связи собственникам и нанимателям жилых помещений в МКД, могли бы быть инвестированы операторами связи на дальнейшее устранение цифрового неравенства, развитие и модернизацию сетей связи, обеспечение бесперебойного доступа к сети и т.п.

Помимо прочего, изложенное влечет за собой ограничение свободы жильцов МКД в выборе каждым из них того оператора связи, который в наибольшей мере отвечает их запросам путем предоставления наиболее качественных услуг в их максимально полном объеме с наименьшими затратами для потребителя.

Монополизация оказания услуг связи отдельными операторами связи также приводит к росту тарифов и в ряде случаев к некачественному оказанию услуг населению.

Существующее регулирование, и сложившаяся вследствие этого практика выгодны только лицам, осуществляющим управление МКД, и отдельным операторам связи – монополистам, но при этом абсолютно негативны с точки зрения самого потребителя услуг связи в МКД.

Кроме того, действующее законодательство не содержит положений, регулирующих взаимоотношения операторов связи и лиц, осуществляющих управление МКД, а соответствующие отношения реализуются либо на договорной основе в соответствии с общими принципами гражданского законодательства, либо на условиях управляющих компаний, зачастую злоупотребляющих своим правом.

Приведенная законодательная инициатива позволит исполнить поручения Президента Российской Федерации от 01.09.2022 № Пр-1553 (п. 2), равно как и более ранние - от 29.01.2016 № Пр-168, от 03.07.2020 № Пр-1068 (пп. «з» п.1), создать недискриминационные (равные) условия доступа всех операторов связи к инфраструктуре МКД при обеспечении баланса интересов и конституционных прав граждан, а также создать важные условия развития современной телекоммуникационной среды и цифровизации государства.

Кроме того, принятие законопроекта будет выступать действенной мерой поддержки отрасли и развития инфраструктуры, в том числе с учетом необходимости исполнения пп. «д» п. 2 Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в части роста доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97%.

В этой связи законопроект № 237186-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации» соответствует поручениям Президента Российской Федерации № Пр-1068 (п.1 з) от 03.07.2020 и № Пр-1553-р от 01.09.2022 и полностью поддерживается Комиссией.