



Деловой совет Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Доклад «Препятствия на внутреннем рынке ЕАЭС и в отношениях с партнерами из третьих стран»

Москва, Ереван, Минск, Астана, Бишкек, 2025

Оглавление

<i>Введение</i>	<i>3</i>
<i>Резюме</i>	<i>6</i>
<i>1. Барьеры и ограничения в области платежей, расчетов, налогов</i>	<i>16</i>
<i>2. Барьеры и ограничения в области торговой политики.....</i>	<i>19</i>
<i>3. Барьеры и ограничения в области технического регулирования</i>	<i>21</i>
<i>4. Барьеры и ограничения в области таможенной политики</i>	<i>22</i>
<i>5. Барьеры и ограничения в области транспорта и логистики</i>	<i>24</i>
<i>6. Барьеры и ограничения в области регулирования внутренних рынков</i>	<i>26</i>

Введение

Углубление евразийской интеграции и обеспечение эффективного функционирования единого экономического пространства требуют продолжения работы по устранению препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза (ЕАЭС), включая барьеры, ограничения и изъятия. Соответствующие задачи установлены в ключевых документах, определяющих развитие интеграционных процессов в рамках ЕАЭС, как Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года и Декларация лидеров государств-членов Союза о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках ЕАЭС до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь».

Важную роль в данной работе играет евразийское деловое сообщество, которое непосредственно сталкивается с соответствующими препятствиями. При этом бизнес не только помогает их выявлять, но и, выступая с проактивных позиций, предлагает комплексные решения. Деловой совет ЕАЭС¹, как ключевой представитель интересов евразийского бизнеса в диалоге с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), традиционно вносит вклад в выявление и устранение препятствий в рамках ЕАЭС и в отношениях Союза с партнерами из третьих стран.

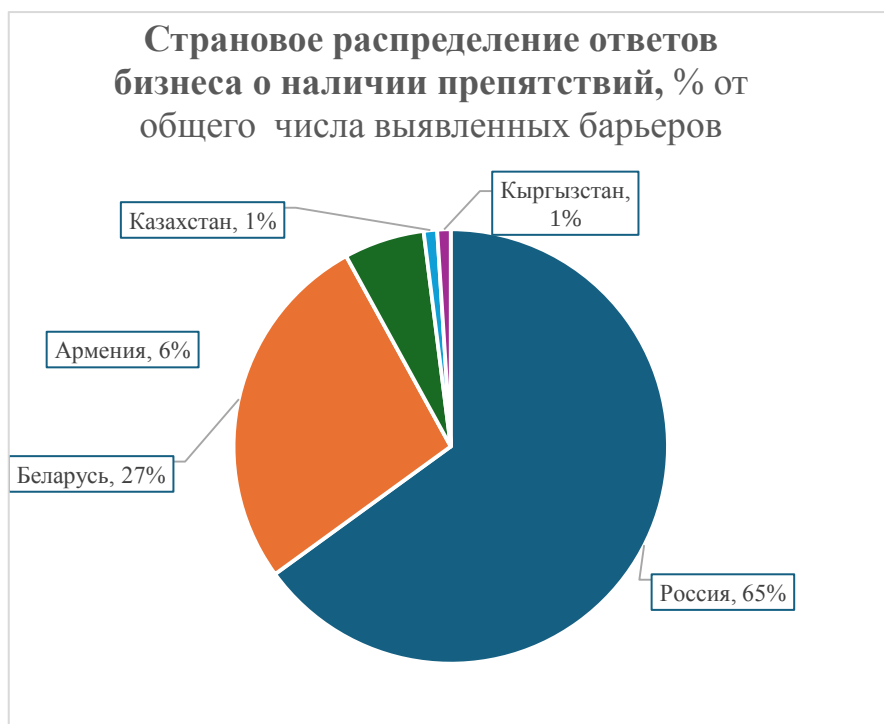
Настоящий доклад подготовлен Секретариатом Делового совета ЕАЭС совместно с Комитетом Делового совета ЕАЭС по торгово-экономическим отношениям со странами торговыми-партнерами на основе результатов опроса членов Сторон Делового совета ЕАЭС, проведенного во исполнение решения XXIV заседания Президиума от 30 сентября 2024 г.²

¹ Сторонами Делового совета ЕАЭС являются Союз промышленников и предпринимателей Армении, Союз некоммерческих организаций «Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Республики Беларусь», Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», Кыргызский союз промышленников и предпринимателей (КСПП), Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП).

² Данные, представленные в докладе, корректны по состоянию на февраль 2025 г., отражают позиции компаний, принявших участие в опросе и не выступают официальной позицией Делового совета ЕАЭС и Секретариата Делового совета ЕАЭС.

По итогам проведенного опроса было получено 100 ответов от представителей евразийского бизнеса³. Основными участниками опроса стали компании реального сектора, производители товаров.

В страновом разрезе наибольшее количество выявленных препятствий пришлось на Россию – 65 запросов. Далее следуют деловые круги Беларуси – 27 запросов, а также Армении – 6 запросов.



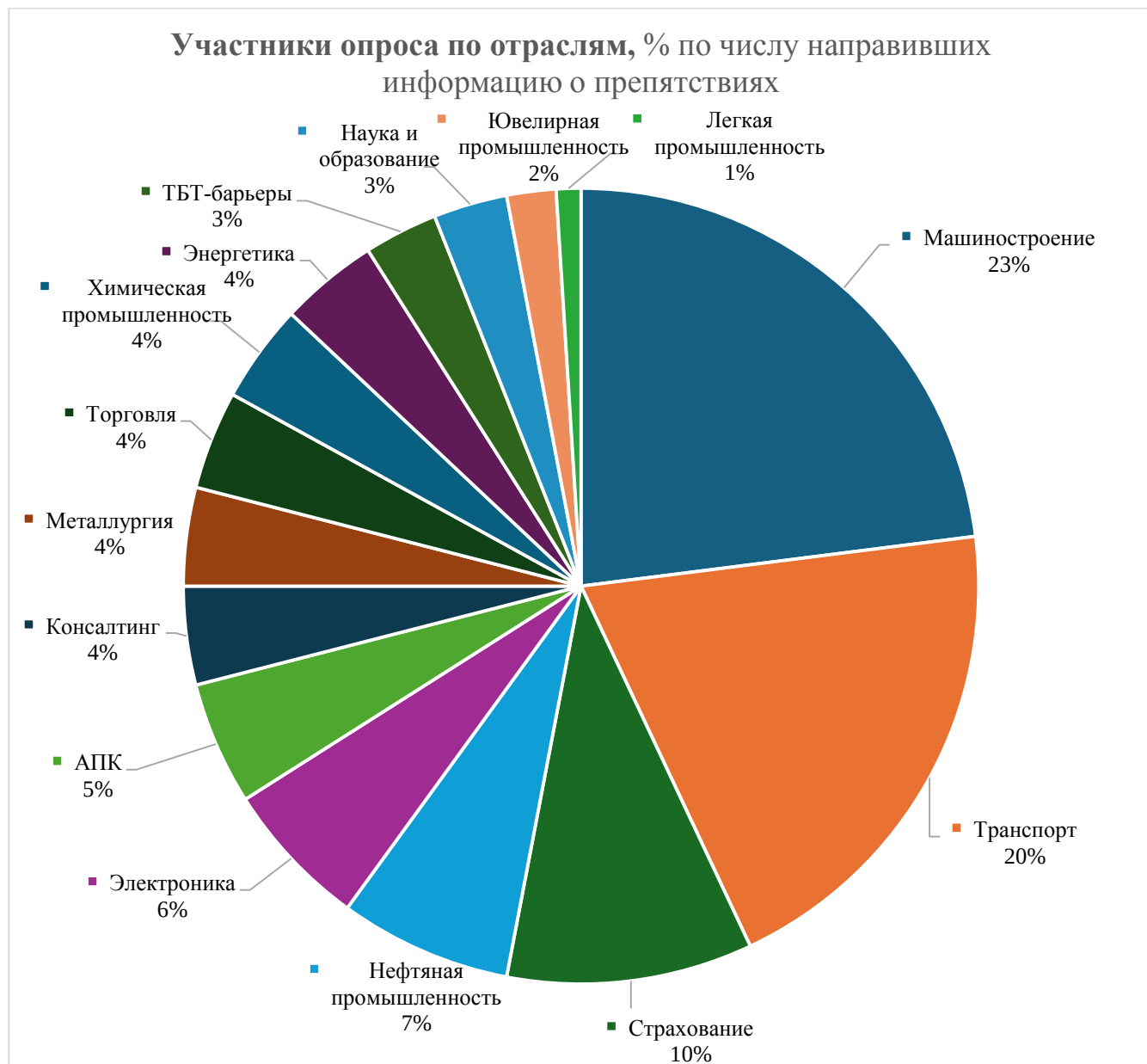
Отраслевой охват опроса характеризуется высокой степенью диверсификации индустрий, от представителей которой были получены запросы. Основная масса запросов пришла на компании отрасли машиностроения (23), а также транспортно-логистического комплекса (20). Это очевидно связано с тем, что обе индустрии в наибольшей степени ориентированы на процесс экономической интеграции. Транспортная отрасль является воплощением интеграции. В то время как для продукция машиностроения в значительной степени подвергается воздействию тарифных и нетарифных ограничений в силу международной конкуренции.

Следует отметить повышенное количество запросов из сферы страхования (10) – как правило связанных с внутригосударственным регулированием в государствах-членах и ограниченным доступом к страхованию отдельных отраслей и групп компаний в странах.

Далее следуют запросы от предприятий нефтяной промышленности (7), производителей электроники (6), аграрно-промышленного комплекса (5), предприятий металлургии, торговли, химической промышленности, энергетики, а также консалтинговых организаций (по 4 препятствия каждый). Обращает на себя внимание и наличие запросов со стороны организаций науки и образования, которые заинтересованы в повышении степени интеграции в

³ Количество запросов подсчитывается автоматически и может включать как односоставные, так и многосоставные комментарии/замечания.

ЕАЭС, несмотря на отсутствие формальных полномочий ЕАЭС по многим затрагиваемым вопросам.

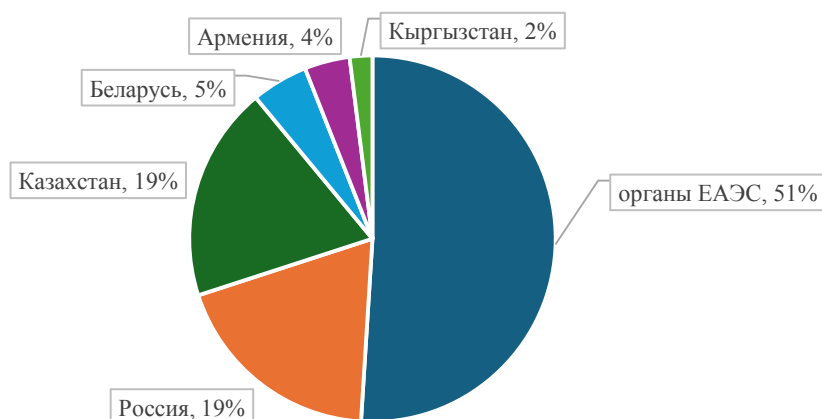


Резюме

Состояние экономической интеграции и взаимодействия хозяйствующих субъектов в рамках ЕАЭС характеризуется наличием различных барьеров и ограничений, которые затрудняют как внутреннюю кооперацию между странами-участницами, так и взаимодействие с третьими странами. При этом реальный объем полномочий Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) не всегда коррелирует с запросами от бизнеса, который имеет большие ожидания от ЕАЭС. В этом связи следует учитывать, что многие барьеры и ограничения не могут быть сняты на уровне ЕАЭС, а должны быть результатом обычного двустороннего сотрудничества между странами. При этом организации реального сектора имеют запрос на то, чтобы ЕАЭС выступал площадкой для решения вопросов, связанных в том числе с двусторонними вопросами. **То есть бизнес продолжает испытывать доверие к евразийской интеграции.**

1. Как показал анализ преимущественных адресатов запросов со стороны бизнеса⁴, больше половины из них относятся к институтам ЕАЭС, прежде всего ЕЭК. По 19 запросов приходятся на зону ответственности национальных правительств России и Казахстана. Еще по 5 запросам преимущественным адресатом является Беларусь. По данным опроса наименьшее число запросов относится к Армении и Кыргызстану: 4 запроса и 2 запроса соответственно. В половине случаев респонденты обращают свой запрос именно к институтам ЕАЭС.

Основные адресаты запросов бизнеса (органы ЕАЭС и правительства стран-членов),
% от общего числа выявленных препятствий



⁴ По многим запросам решение находится в пересекающейся зоне ответственности государств-членов или же ЕАЭС и государств-членов. Поэтому при анализе использовалась категория преимущественного или основного адресата. То есть это не означает, что запрос относится исключительно к стране или к ЕАЭС в целом.

В этой части доклада целесообразно остановится на системном предложении российского бизнеса, которое связано с функционированием ЕАЭС. Рабочим языком ЕАЭС является русский язык. Однако значительный пласт нормативных правовых актов, влияющих на бизнес, выпускается на национальных языках. В этой связи бизнесом предлагается закрепить в Договоре о ЕАЭС положение об **обязательном переводе всех национальных нормативных правовых актов** на русский язык, а также консолидировать нормативно-правовую информацию путем создания **единого правового ресурса**, объединяющего в себе НПА государств ЕАЭС.

Вопросы компаний-участников опроса *к армянской стороне* связаны со сложностями к доступу к рынку страхования страны. Также наличествует запрос на повышение инфраструктурной связанности страны с другими членами ЕАЭС из-за отсутствия общих границ. Армянский бизнес заинтересован в реализации транспортно-логистических проектов, в том числе в сопредельных странах, которые могли бы устранить физические барьеры для движения товаров.

В свою очередь основные вопросы делового сообщества *к белорусской стороне* относятся к сфере торговой политики (ограничения на экспорт нефтепродуктов из России в Беларусь; программы продвижения продукции из государств ЕАЭС на рынке страны), технического регулирования (лицензирование производства, монтажа и обслуживания лифтов) и регулирования рынка страхования (запрет отдельных видов страхования для компаний из других стран).

Перечень вопросов делового сообщества *к казахстанской стороне* более диверсифицирован и связан сразу с целым рядом отраслей. В части платежей и расчетов бизнес испытывает сложности с использованием финансовой инфраструктуры страны не только во взаимоотношениях с третьими странами, но и в расчетах с казахстанскими партнерами. В сфере торговой политики производители продукции машиностроения обращают внимание на риски, связанные с ограничением доступа к госзакупкам, с поставкой комплектующих для организации локальной сборки, а также на необходимость дополнительных усилий по защите правообладателей (интеллектуальная собственность). Имеются вопросы в части таможенного регулирования и технических барьеров (присоединение к ПМГ 06–2024).

Вопросы *к кыргызстанской стороне*, поднятые участниками опроса, относятся к трансграничному перестрахованию в части налогового режима и необходимости продвижения продукции других государств ЕАЭС в стране.

Вопросы бизнеса к *российской стороне* носят диверсифицированный характер. Их значительная часть относится к области таможенной политики. Например, упрощение оформления товаросопроводительной документации для отдельных видов продукции, экспортируемой в страны ЕАЭС. Так, акцентируется внимание на административных барьерах со стороны ФТС России для казахстанских автоперевозчиков при транзите по территории России. Белорусский бизнес связывает большие надежды с реализацией положений договора о Союзном государстве, что могло бы обеспечить лучший доступ белорусских производителей к государственным закупкам в России. В области логистики армянский, белорусский и российский бизнес также указывают на ряд ограничений на перемещение отдельных категорий продукции.

2. Отраслевая структура запросов⁵ со стороны опрошенных организаций представлена широким кругом сфер деятельности, в большинстве из которых ЕАЭС имеет полномочия для решения поставленных задач.

2.1. В связи с нарастающим санкционным давлением на отдельные государства – члены ЕАЭС все более остро встает **вопрос платежей и расчетов**. Совокупно на эту сферу приходится 15 запросов. При этом из 11 из них напрямую связаны с санкционным давлением: первичными и вторичными санкциями, а также овер-комплаенсом⁶ отдельных экономических агентов. Среди ключевых предложений от бизнеса следует отметить:

- Выработка решения на межправительственном уровне в отношении выделения специальных «коридоров»/банков для работы с компаниями из стран/отраслей с высоким риском вторичных санкций.
- Разработка действенных механизмов взаиморасчетов, в том числе без использования традиционных международных систем передачи информации и совершения платежей (SWIFT).
- Организация и продвижение расчетов в национальных валютах; активное продвижение возможности ведения расчетов в цифровых финансовых инструментах, включая криптовалюту.
- Определение перечня валютных операций, осуществляемых резидентами государств-членов, в отношении которых не будут применяться валютные ограничения, а также будет обеспечена возможность открытия

⁵ Следует отметить, что предложенное в обзоре структурирование является традиционным, но верхнеуровневыми. Так, в область «Регулирование рынка» по сути входят все специфические вопросы бизнеса, связанные с национальным регулированием в области промышленности, услуг, предпринимательства.

⁶ Чрезмерное следование санкциям в отсутствие формальных ограничений вследствие рисков попасть под действие ограничений в будущем.

для резидентов государств-членов счетов (вкладов) в иностранных и национальных валютах в уполномоченных организациях другого государства-члена.

Помимо ограничений, вызванных санкциями, опрошенные компании также указывают на необходимость проведения переговоров с третьими странами в части проведения платежей в условиях риска вторичных санкций – например с Узбекистаном.

Кроме того, по-прежнему сохраняется запрос на финансирование совместных инфраструктурных проектов со стороны евразийских институтов развития. Отмечается значимость такого финансирования для развития интеграционного процесса в рамках ЕАЭС.

Порядка 5 поступивших запросов относятся к области **налоговой политики**. На уровне ЕАЭС бизнес ожидает проработку мер, направленных на снижение барьеров в трансграничном перестраховании в части налогового режима и избежания двойного налогообложения. Важным является создание механизма возврата/зачета юридическим лицам, зарегистрированным в государствах-членах ЕАЭС, налога на добавленную стоимость, уплаченного при приобретении товаров (работ, услуг) на территориях других государств-членов Союза.

2.2. На область **торговой политики** пришлось 20 запросов. Среди наиболее значимых вопросов следует отметить:

- Совместные исследования и кооперационные проекты. Проведение совместных маркетинговых компаний и торговых миссий в третьи страны для расширения присутствия продукции из стран ЕАЭС на международных рынках.
- Проблема с оформлением статистических форм учёта перемещения товаров в стране ЕАЭС. Предлагается отменить требование по оформлению статистических форм учёта перемещения товаров при реализации в страны ЕАЭС, а для целей статистического учёта использовать содержание заявлений о ввозе товаров и уплате косвенных налогов.
- Содействие в закупке оборудования для научных исследований, закупка которого ограничена из-за санкционных ограничений и оверкомплайенса.
- Устранение ограничений прямых поставок нефтепродуктов с российских НПЗ в Беларусь в рамках одной вертикально-интегрированной структуры.

- Содействие в реализации продукции машиностроения из других государств – членов ЕАЭС посредством программ поддержки продаж.
- Сохранение в Республике Казахстан «упрощенного» технического регламента для импорта готовых автомобилей и машинокомплектов для продолжения локальной сборки продукции легкого автомобилестроения в стране.
- Повышение утилизационного сбора для экспортеров продукции машиностроения из Беларуси в Россию, сокращение сроков для оплаты утилизационного сбора за отгруженную технику с 15 до 5 дней и неритмичность возврата компенсации уплаченного сбора, что приводит к необходимости изъятия значительных объемов оборотных средств предприятия.
- Введение механизма компенсации утилизационного сбора на автотехнику, поставляемую в Республику Казахстан из других стран ЕАЭС – по аналогии с механизмом компенсации утилизационного сбора при поставке автотехники в Российскую Федерацию.
- Выработка единой позиции стран Союзного государства по преимущественному (приоритетному) применению в основных отраслях национальных экономик продукции собственных промышленных предприятий, в частности специального машиностроения.
- Предоставление равных условий участия в государственных закупках в Республике Казахстан для грузовой, пассажирской и коммунальной техники, произведенной как на сборочных предприятиях РК, так и на заводах в ЕАЭС.
- Ввоз через отдельные страны-члены ЕАЭС контрафактной продукции с нарушением прав на интеллектуальную собственность российских правообладателей (ввести, опираясь на опыт российских реестров ТРОИС и реестра РЦИС.РФ, общий децентрализованный реестр, позволяющий таможенным органам в онлайн режиме проверять правообладателя на все виды объектов интеллектуальной собственности – товарные знаки, дизайна, анимационные и кино-персонажи и др. и расширенной функцией проверки наличия лицензионного договора у производителя или импортера продукции).
- Необходимость снятия ограничений на оптовую продажу российских моторных и трансмиссионных масел на минеральной основе в Беларусь и Казахстан.

Во взаимодействии с третьими странами были отмечены следующие барьеры:

- Осуществление демпингового импорта компрессоров для бытового холодильного оборудования производителями из КНР на территорию государств-членов ЕАЭС и необходимость антидемпинговых мер.
- Применение заградительных мер нетарифного регулирования со стороны Узбекистана для производителей из ЕАЭС: ужесточение требований, предъявляемых к организации-импортеру, а также условий для получения узбекского сертификата соответствия на ввоз бытовой техники. Необходимость принятия протоколов испытаний, произведенных на территории ЕАЭС, либо устранения требования.

2.3. Одним из источников барьеров для бизнеса остается **техническое регулирование**, включающее технические барьеры в торговле (ТБТ-барьеры) и санитарные и фитосанитарные меры (СФС-меры). Совокупно на них приходится 15 запросов. Среди наиболее значимых для развития интеграции вопросов можно отметить следующие:

- Проработать вопрос включения в Приложение 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе в термин «аккредитация» понятия «органа инспекции», а также «орган по оценке соответствия».
- Обсудить вопрос о возможности взаимного признания всех Регистрационных удостоверений лекарств в странах Союза без дополнительных плат. При этом перенести срок «функционирования общего рынка обращения лекарственных средств ЕАЭС» с 31 декабря 2025 года на более ранний срок.
- Обеспечить системное применение механизма «Зеленых коридоров» (оформление сертификата соответствия) при экспорте продукции государств-членов ЕАЭС в третьи страны, в частности в Иран.
- Обеспечить принятие регионализации Российской Федерации компетентными органами государств-членов ЕАЭС и странами-импортерами. Снять эпизоотические ограничения с регионов Российской Федерации, со стороны стран-членов ЕАЭС и компетентных ведомств стран-импортеров в установленные Кодексом МЭБ сроки.
- Расширить перечень ветеринарных лекарственных средств (ВЛС), для которых установлены максимально допустимые уровни (МДУ) остаточных количеств ВЛС, принимаемых в промышленном птицеводстве.
- Принять меры по урегулированию вопроса присоединения Республики Казахстан к ПМГ 06–2024 «Порядок признания результатов испытаний и утверждения типа, первичной поверки, метрологической аттестации средств измерений».

- Проработать продление временного разрешения на импорт грузовой автомобильной техники в Иран без оснащения системами выхода из полосы и экстренного торможения.

2.4. Таможенная политика остается одной из зон, в которых сохраняются барьеры для движения товаров на рынке ЕАЭС. К таможене относится порядка 12 запросов со стороны опрошенных организаций. Среди наиболее системно значимых вопросов необходимо отметить:

- Переход на полный электронный документооборот между таможенными органами государств-членов ЕАЭС при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (если декларирование товаров осуществлялось в электронной форме в таможенном органе другого государства-члена ЕАЭС, предусмотрено проставление направляющих штампов на двух экземплярах транспортного документа).
- Предоставление декларанту права на корректировку сведений, заявленных в транзитной декларации, после выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита путем внесения изменений в Таможенный кодекс ЕАЭС.
- Отсутствие принципа однократной уплаты или освобождения от уплаты утилизационного сбора при реализации транспортных средств между государствами-членами ЕАЭС. Инициировать разработку и принятие в ЕАЭС механизма, предусматривающего возможность взаимозачета утилизационного сбора, уплаченного в отношении транспортных средств, выпущенных для внутреннего потребления в государствах-членах ЕАЭС.
- Рассмотрение возможности обнуления или выравнивания утилизационного сбора для всех участников ЕАЭС.
- Ограничение распространения таможенными службами открытого распространения данных по декларациям соответствия ТР ТС или устранение из открытого доступа критических данных о декларантах, особенно в отношении критической продукции.
- Необходимость выработки в ЕАЭС единых подходов к идентификации продукции как продукции военного назначения.

2.5. Транспорт и логистика – одни из важнейших факторов интеграции, обеспечивающий физическую связанность рынка ЕАЭС. На барьеры в данной области указывают 18 запросов. Среди системно значимых для развития интеграции вопросов можно отметить следующие вопросы:

- Повышение пропускной способности ж/д инфраструктуры Восточного полигона (Дальний Восток России) и погранпереходов Казахстана, в том числе на границе Казахстана и Узбекистана.
- Рассмотрение возможности создания отдельной структуры по мониторингу и развитию транспортных логистических систем при Коллегии ЕЭК.
- Необходимость устранить различия в порядке оформления специальных разрешений на движение крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средств в государствах-членах ЕАЭС.
- Повышение максимального уровня гарантийного покрытия по книжке МДП до 100 000 евро⁷.

Для рассматриваемой области характерно наличие большого количества специфических запросов, преимущественно одностороннего характера или имеющих адресатом конкретное государство – член ЕАЭС. Обращает на себя внимание ситуация в сфере автомобильных перевозок, в которой отмечаются ограничения на автогрузоперевозки со стороны Казахстана и России, в том числе взаимные.

2.6. Значимую долю запросов составляют препятствия, связанные с **регулированием внутреннего рынка** в государствах – членах ЕАЭС, на которые пришлось 16 запросов. Они могут быть вне компетенции институтов ЕАЭС, однако несмотря на это бизнес ожидает содействия ЕЭК в их решении. Среди системно значимых для развития интеграции вопросов можно отметить следующие:

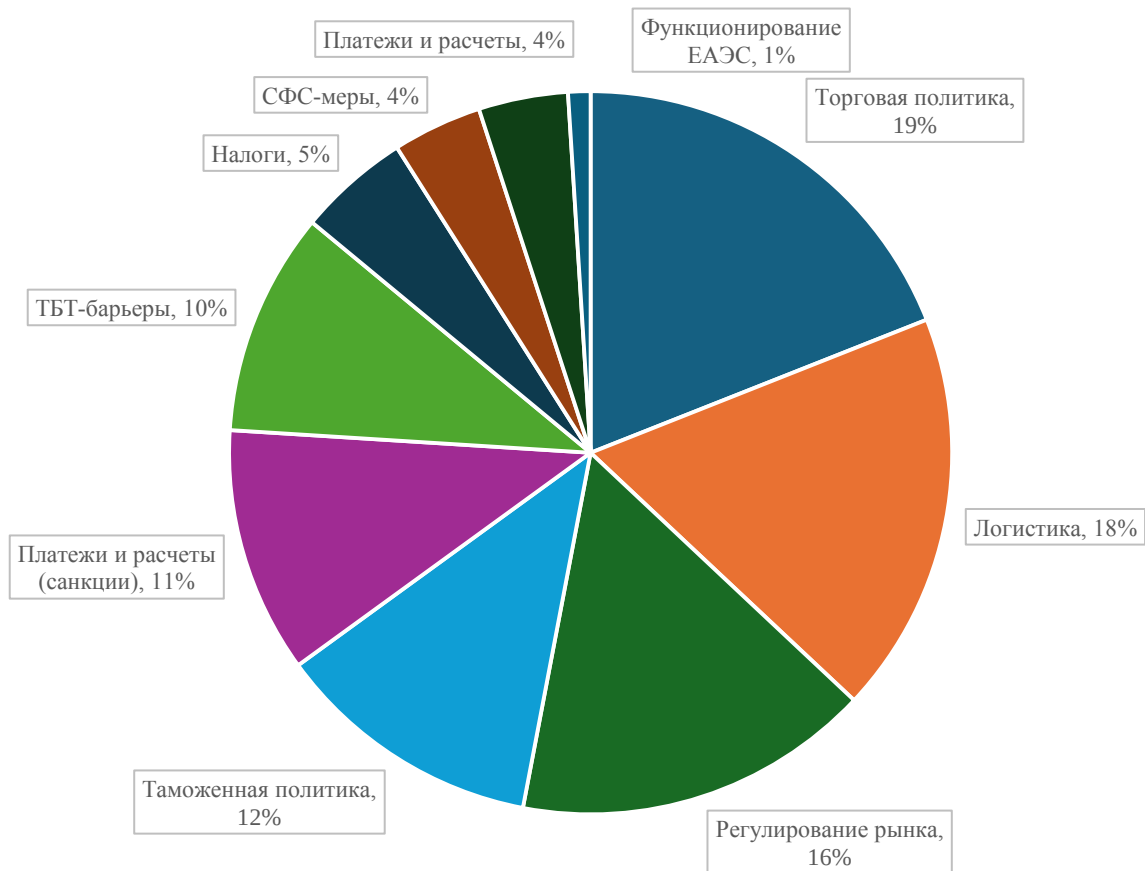
- Взаимное признание национальных рейтинговых оценок в связи с уходом международных компаний с российского рынка.
- Формирование единого информационного пространства, позволяющего страховым организациям напрямую взаимодействовать с органами государственной стран ЕАЭС в целях получения информации, направленной на пресечение страхового мошенничества (прежде всего с КАСКО).
- Гармонизация правил доступа к услугам монополий государств-членов ЕАЭС в сфере энергетики.
- Создание единого веб-портала с доступом к информации о свободных мощностях газотранспортных систем государств ЕАЭС.

⁷ Сейчас ограничено суммой в 60 000 евро в Российской Федерации и Республике Беларусь.

- Проработка возможности зачета степени локализации оборудования, произведенного во всех странах-участницах Союза для целей государственных закупок.
- Достижение необходимого уровня гармонизации законодательства заинтересованных стран, обеспечивающего свободный доступ инфраструктурных организаций, на интересующие биржи государств-членов ЕАЭС и соответствующие рынки (по аналогии с Российской Федерацией, где иностранные лица могут беспрепятственного осуществлять трейдерскую деятельность на российских биржах).
- Обеспечение процедуры взаимного допуска участников торгов в рамках межправительственных соглашений (примером может служить Межправительственное соглашение об обеспечении взаимного допуска к участию в биржевых (организованных) торгах на товарных рынках Союзного государства между Россией и Республикой Беларусь, находящееся сейчас в процессе согласования и подписания).

Достаточно большое количество запросов в этой группе барьеров приходится на российских страховщиков, которые сталкиваются со все большими трудностями в работе на рынках государств – членов ЕАЭС из-за ухода международных рейтинговых агентств и сложностей с перестрахованием.

**Область действия барьеров,
% от общего числа**



1. Барьеры и ограничения в области платежей, расчетов, налогов

Политика санкций в отношении России и Белоруссии, проводимая недружественными государствами, оказывает влияние на бизнес государств – членов ЕАЭС. Наиболее значимыми для бизнеса, как показывает опрос, являются ограничения в финансовой сфере – прежде всего невозможность использования привычных способов расчета по внешнеторговым операциям – даже во взаимодействии с партнерами из других государств ЕАЭС.

Как отмечает российский и белорусский бизнес, банки отдельных государств – членов ЕАЭС, все чаще отказывают в проведении платежей российским и белорусским юридическим лицам, в том числе неподсанкционным. Отмечается значительное снижение возможностей по проведению расчетов в долларах и евро. Ограничиваются и платежи в рублях в случае задействования подсанкционных российских банков, часто выступающих корреспондентскими банками и для белорусских юридических лиц.

На сложности указывают и некоммерческие организации. Так, научные и образовательные организации отмечают трудности с переводом средств за рубеж (вне ЕАЭС) для оплаты публикаций в научных журналах, оргвзноса на участие в научных конференциях.

В этой связи бизнес предлагает следующие возможные решения:

1. Выработать решения на межправительственном уровне в отношении выделения специальных «коридоров»/банков для работы с компаниями из стран/отраслей с высоким риском вторичных санкций.

2. Разработать действенные механизмы взаиморасчетов, в том числе без использования традиционных международных систем передачи информации и совершения платежей (SWIFT).

3. Организовать и обеспечить продвижение расчетов в национальных валютах; активное продвижение возможности ведения расчетов в цифровых финансовых инструментах, включая криптовалюту.

4. Определить перечень валютных операций, осуществляемых резидентами государств-членов, в отношении которых не будут применяться валютные ограничения, а также будет обеспечена возможность открытия для резидентов государств-членов счетов (вкладов) в иностранных и национальных валютах в уполномоченных организациях другого государства-члена.

Следует отметить, что организациями выражается доверие к ЕАЭС как к площадке для поиска системного решения на санкционный вызов. Указывается на недопустимость того, чтобы санкции ограничивали возможности для платежей и расчетов внутри ЕАЭС.

Помимо ограничений, вызванных санкциями, опрошенные компании также указывают на барьеры взаимодействия, вызванные регуляторными ограничениями.

1. Исключить необходимость постановки резидентов Республики Беларусь на учет в налоговых органах Российской Федерации и открытия расчетного счета в кредитных организациях и обеспечение возможности перечисления денежных средств резидентам Республики Беларусь через корреспондентские счета банков, находящихся на территории Российской Федерации. Вышеуказанный запрос относится к компетенции национальных органов и связан с реализацией Договора о Союзном государстве. Тем не менее, возможно изучение данного опыта со стороны ЕЭК и рассмотрение возможности его учета в регулировании на наднациональном уровне.

2. Взаимодействовать с Республикой Узбекистан в части проведения платежей и расчетов с организациями, попавшими под действие санкций.

3. Рассмотреть возможность расширения финансирования долгосрочных инфраструктурных проектов с интеграционной составляющей со стороны ЕАБР.

Важной областью, во многом связанной с платежами и расчетами, являются налоги и сборы. Налоговая гармонизация способна обеспечить значимый вклад в развитие экономической интеграции. Основные предложения в этой части можно свести к следующим системным решениям:

1. Проработка мер, направленных на снижение барьеров в трансграничном перестраховании в части налогового режима и избежания двойного налогообложения.

2. Создание механизма возврата/зачета юридическим лицам, зарегистрированным в государствах-членах ЕАЭС, налога на добавленную стоимость, уплаченного при приобретении товаров (работ, услуг) на территориях других государств-членов Союза.

Также бизнесом отмечаются недостатки существующих налоговых режимов в отдельных странах.

3. Двойное толкование норм законодательства Казахстана в части удержания корпоративного подоходного налога с нерезидентов страны (источник выплат удерживает у нерезидента налог в размере 20%).

4. Затягивание налоговыми органами Республики Казахстан фактической выплаты начисленного к возмещению НДС со ссылкой на отсутствие средств в бюджете.

5. Белорусские производители программного обеспечения выражают заинтересованность в получении преференций по обложению НДС, аналогичных тем, которые имеют российские производители из Реестра российского программного обеспечения.

2. Барьеры и ограничения в области торговой политики

На область торговой политики пришлось 19 запросов со стороны респондентов. Среди системно значимых для развития евразийской интеграции можно выделить следующие:

1. Проведение совместных маркетинговых компаний и торговых миссий в третьи страны для расширения присутствия продукции из стран ЕАЭС на международных рынках. Проведение совместных исследований и наращивание реализации кооперационных проектов.
2. Решение проблемы с оформлением статистических форм учёта перемещения товаров в стране ЕАЭС. Предлагается отменить требование по оформлению статистических форм учёта перемещения товаров при реализации в страны ЕАЭС, а для целей статистического учёта использовать содержание заявлений о ввозе товаров и уплате косвенных налогов.
3. Содействие в закупке оборудования для научных исследований, закупка которого ограничена из-за санкционных ограничений и оверкомплаенса.
4. Повышение ввозных таможенных пошлин на промышленную продукцию третьих стран, производство которой освоено в странах ЕАЭС.

Среди запросов преимущественно двустороннего характера можно отметить:

1. Устранение ограничений прямых поставок нефтепродуктов с российских НПЗ в Республику Беларусь в рамках одной вертикально-интегрированной структуры.
2. Содействие в реализации продукции машиностроения из других государств – членов ЕАЭС посредством программ поддержки продаж.
3. Сохранение в Республике Казахстан «упрощенного» технического регламента для импорта готовых автомобилей и машинокомплектов для продолжения локальной сборки продукции легкого автомобилестроения в стране.
4. Введение механизма компенсации утилизационного сбора на автотехнику, поставляемую в Республику Казахстан из других стран ЕАЭС – по аналогии с механизмом компенсации утилизационного сбора при поставке автотехники в Российскую Федерацию.
5. Повышение утилизационного сбора для экспортеров продукции машиностроения из Беларуси в Россию, сокращение сроков для оплаты утилизационного сбора за отгруженную технику с 15 до 5 дней и

неритмичность возврата компенсации уплаченного сбора, что приводит к необходимости изъятия значительных объемов оборотных средств предприятия.

6. Выработка единой позиции стран Союзного государства России и Беларуси по преимущественному (приоритетному) применению в основных отраслях национальных экономик продукции собственных промышленных предприятий, в частности специального машиностроения.
7. Предоставление равных условий участия в государственных закупках в Республике Казахстан для грузовой, пассажирской и коммунальной техники, произведенной как на сборочных предприятиях Республики Казахстан, так и на заводах в ЕАЭС.
8. Ввоз контрафактной продукции с нарушением прав на интеллектуальную собственность российских правообладателей (предлагается ввести аналог российского реестра ТРОИС).
9. Снятие ограничений на оптовую продажу российских моторных и трансмиссионных масел на минеральной основе в Беларусь и Казахстан.

Участники опроса отметили следующие барьеры, препятствующие взаимоотношениям с третьими странами:

1. Осуществление демпингового импорта компрессоров для бытового холодильного оборудования производителями из КНР на территорию государств-членов ЕАЭС, что требует принятия антидемпинговых мер.
2. Заградительные меры нетарифного регулирования со стороны Узбекистана для производителей из ЕАЭС: ужесточение требований, предъявляемых к организации-импортеру, а также условий для получения узбекского сертификата соответствия на ввоз бытовой техники. Необходимость принятия протоколов испытаний, произведенных на территории ЕАЭС, либо устранения требования.
3. Важность налаживания оперативного взаимодействия между компетентными органами России/ЕАЭС и Монголии по вопросу включения в реестр импортеров страны новых евразийских предприятий.

3. Барьеры и ограничения в области технического регулирования

Техническое регулирование и снижение числа барьеров в этой области остается значимым фактором развития экономической интеграции на пространстве ЕАЭС. В данную группу были отнесены технические барьеры в торговле (ТБТ-барьеры) и санитарные и фитосанитарные меры (СФС-меры). Совокупно на них приходится 15 запросов.

Среди вопросов, на которые указали респонденты, следует особо отметить:

1. «Проработать вопрос включения в Приложение 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе в термин «аккредитация» понятия «органа инспекции», а также «орган по оценке соответствия».
2. Обсудить вопрос о возможности взаимного признания всех Регистрационных удостоверений лекарств в странах Союза без дополнительных плат. При этом перенести срок «функционирования общего рынка обращения лекарственных средств ЕАЭС» с 31 декабря 2025 года на более ранний срок.
3. Обеспечить системное применение механизма «Зеленых коридоров» (оформление сертификата соответствия) при экспорте продукции государств-членов ЕАЭС в третьи страны, в частности в Иран.
4. Обеспечить принятие регионализации Российской Федерации компетентными органами государств-членов ЕАЭС и странами-импортерами. Снять эпизоотические ограничения с регионов Российской Федерации, со стороны стран-членов ЕАЭС и компетентных ведомств стран-импортеров в установленные Кодексом МЭБ сроки.
5. Расширить перечень ветеринарных лекарственных средств (ВЛС), для которых установлены максимально допустимые уровни (МДУ) остаточных количеств ВЛС, принимаемых в промышленном птицеводстве.
6. Принять меры по урегулированию вопроса присоединения Республики Казахстан к ПМГ 06–2024 «Порядок признания результатов испытаний и утверждения типа, первичной поверки, метрологической аттестации средств измерений».
7. Проработать продление временного разрешения на импорт грузовой автомобильной техники в Иран без оснащения системами выхода из полосы и экстренного торможения.

4. Барьеры и ограничения в области таможенной политики

Таможенная политика остается одной из областей, в которых сохраняются барьеры для движения товаров на рынке ЕАЭС. К таможене относится порядка 12 запросов со стороны опрошенных организаций.

Среди наиболее системно значимых вопросов необходимо отметить:

1. Необходимость перехода на полный электронный документооборот между таможенными органами государств-членов ЕАЭС при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита (если декларирование товаров осуществлялось в электронной форме в таможенном органе другого государства-члена ЕАЭС, предусмотрено проставление направляющих штампов на двух экземплярах транспортного документа).
2. Важность предоставления декларанту права на корректировку сведений, заявленных в транзитной декларации, после выпуска товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита путем внесения изменений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.
3. Отсутствие принципа однократной уплаты или освобождения от уплаты утилизационного сбора при реализации транспортных средств между государствами-членами ЕАЭС. Инициировать разработку и принятие в ЕАЭС механизма, предусматривающего возможность взаимозачета утилизационного сбора, уплаченного в отношении транспортных средств, выпущенных для внутреннего потребления в государствах-членах ЕАЭС.
4. Необходимость рассмотрения возможности обнуления или выравнивания утилизационного сбора для всех участников ЕАЭС.
5. Ограничение распространения таможенными службами открытого распространения данных по декларациям соответствия ТР ТС или устранение из открытого доступа критических данных о декларантах, особенно в отношении критической продукции.
6. Важность выработки в ЕАЭС единых подходов к идентификации продукции как продукции военного назначения.

Среди вопросов прикладного характера можно отметить:

7. При вывозе товаров российскими экспортёрами с пересечением границ Казахстана таможенные службы Республики систематически не проставляют отметки о вывозе товара в национальной информационной базе. При подтверждении экспортной ставки НДС на запросы ФНС

- России таможня Республики Казахстан отрицает вывоз товара за территорию ЕАЭС и пересечение границы Республики Казахстан.
8. Важно разрешить ситуацию, связанную с административными барьерами со стороны ФТС России в отношении казахстанских автоперевозчиков при осуществлении международных перевозок из КНР в страны Европейского союза, введенные Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2024 г. №1374⁸.
 9. Целесообразно упростить процесс оформления в РФ сертификата происхождения по ТН ВЭД 8503, 8504 именно для стран-членов ЕАЭС.
 10. Предлагается создать единую информационную систему контроля за наличием у организаций РФ и РБ разрешительных документов по экспорту/импорту (вывозу/ввозу) специфических товаров (работ, услуг) в рамках Договора о военно-техническом сотрудничестве с предоставлением права доступа к этой системе уполномоченным органам и организациям Республики Беларусь и Российской Федерации. Разрешить организациям Республики Беларусь ввоз (вывоз) запасных частей, учебного и вспомогательного имущества, агрегатов, узлов приборов, комплектующих изделий, специального имущества в рамках рекламационной работы в период действия гарантийных обязательств, на продукцию военного назначения, ранее отгруженную по согласованным перечням в рамках Договора о ВТС без получения разрешительных документов, на основании перечней в рамках Договора о ВТС.
 11. Предлагается допустить вывоз из Российской Федерации в государства-члены ЕАЭС товаров двойного назначения, под кодами ТН ВЭД указанными в Постановлении 311, 312, 313 без оформления СТ-1 и Разрешения с Минприроды РФ.
 12. Предлагается обеспечить возможность исполнения решения об упрощения процедуры оформления разрешений на переработку давальческого сырья (для ювелирной промышленности) с последующей отправкой обратно.

⁸ Ограничение проезда в пункте пропуска «Лобок» на российско-белорусском участке границы

5. Барьеры и ограничения в области транспорта и логистики

Транспорт и логистика входят в число важнейших факторов интеграции, обеспечивающий физическую связанность рынка ЕАЭС. На барьеры в области транспорта и логистики указывают 18 запросов, поступивших со стороны респондентов. Среди системно значимых для развития интеграции вопросов можно отметить следующие вопросы:

1. Повышение пропускной способности ж/д инфраструктуры Восточного полигона (Дальний Восток России) и погранпереходов Казахстана, в том числе на границе Казахстана и Узбекистана.
2. Проработка возможности создания отдельной структуры по мониторингу и развитию транспортных логистических систем при Коллегии ЕЭК.
3. Устранение различий в порядке оформления специальных разрешений на движение крупногабаритных и (или) тяжеловесных транспортных средств в государствах-членах ЕАЭС (проект НПА в разработке).
4. Повышение максимального уровня гарантийного покрытия по книжке МДП до 100 000 евро⁹.

Среди вопросов прикладного характера, также являющихся важными для бизнеса ЕАЭС, можно отметить:

5. Создание транспортного коридора из Армении в страны ЕАЭС через Грузию. Развитие цифровизации грузовых ж/д перевозок.
6. Отсутствие согласованных между ОАО «РЖД» и национальным железнодорожным перевозчиком грузов и пассажиров Республики Казахстан АО «Национальная компания «Казакстан темір жолы» схем крепления грузов.
7. Введение электронной очереди в автомобильных пунктах пропуска Республики Казахстан сопряжено с трудностями регистрации в ней иностранных водителей. Рассмотреть возможность упрощения процедуры регистрации для нерезидентов и применения системы электронной очереди только в наиболее загруженных автомобильных пунктах пропуска.
8. Необходимость исключения электронного паспорта транспортного средства из перечня документов, необходимых для въезда на территорию Республики Казахстан автомобильных транспортных средств при предъявлении водителем свидетельства о регистрации транспортного средства.

⁹ Сейчас ограничено суммой в 60 000 евро в Российской Федерации и Республике Беларусь.

9. Определение порядка обмена товаросопроводительными документами между налоговыми и таможенными органами Республики Казахстан при ввозе/вывозе оборудования в/из Казахстана. Сокращение сроков получения специальных разрешений и числа подаваемых документов. Сейчас требуется оформление специальных разрешений казахстанских уполномоченных органов по вопросам экспортного контроля.
10. Необходимость снятия запрета со стороны Российской Федерации на перевозку спиртных напитков крепостью свыше 25% автоцистернами, зарегистрированными в Армении.
11. Отказ перевозчиков осуществлять доставку автотехники из Беларуси в страны Африки в связи с риском ареста груза при осуществлении перегрузки в европейском порту.
12. Решение вопроса о создании неравных условий хозяйствования для белорусских перевозчиков при транспортировке продукции деревообработки белорусского происхождения автомобильным транспортом по территории Российской Федерации.
13. Рассмотрение возможности снятия ограничений при транзитных перевозках отдельных категорий товаров, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2024 г. № 1374. Согласно ему введено условие, по которому для отнесения товаров к категории «двойного назначения» необходимо руководствоваться исключительно кодами ТН ВЭД ЕАЭС. Они, в свою очередь, могут относиться к широкой номенклатуре гражданских товаров. Это делает возможным «остановку» грузов со стороны ФТС России с целью проверки и порождает дополнительные издержки.

6. Барьеры и ограничения в области регулирования внутренних рынков

Значимую долю запросов составляют барьеры, связанные с регулированием внутреннего рынка в государствах – членах ЕАЭС. На них пришлось 16 запросов. Такие барьеры могут быть вне компетенции институтов ЕАЭС, однако несмотря на это бизнес ожидает содействия ЕЭК в их решении. Среди системно значимых для развития интеграции вопросов можно отметить следующие вопросы:

1. Взаимное признание национальных рейтинговых оценок в связи с уходом международных компаний с российского рынка.
2. Формирование единого информационного пространства, позволяющего страховым организациям напрямую взаимодействовать с органами государственной стран ЕАЭС в целях получения информации, направленной на пресечение страхового мошенничества (прежде всего с КАСКО).
3. Гармонизация правил доступа к услугам монополий государств-членов ЕАЭС в сфере энергетики.
4. Создание единого веб-портала с доступом к информации о свободных мощностях газотранспортных систем государств ЕАЭС.
5. Проработка возможности зачета степени локализации оборудования, произведенного во всех странах-участницах Союза для целей государственных закупок.
6. Достижение необходимого уровня гармонизации законодательства заинтересованных стран, обеспечивающего свободный доступ инфраструктурных организаций, на интересующие биржи государств-членов ЕАЭС и соответствующие рынки (по аналогии с РФ, где иностранные лица могут беспрепятственного осуществлять трейдерскую деятельность на российских биржах).
7. Обеспечение процедуры взаимного допуска участников торгов в рамках межправительственных соглашений .

Среди вопросов прикладного характера, также являющихся важными для бизнеса ЕАЭС, можно отметить следующие:

1. Трудности работы российских страховых компаний в Армении, несмотря на отсутствие формальных санкционных ограничений (законодательные ограничения для иностранных компаний, повышенные нормы резервирования, отказ от сотрудничества, невозможность расчетов,

отсутствие признания локальных рейтингов после ухода международных агентств).

2. Трудности работы страховых компаний ЕАЭС в Беларуси: запрет на проведение обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств внутри Беларуси; запрет на страхование государственных предприятий Республики Беларусь и предприятий, дочерним страховым организациям и представительствам российских страховщиков, а также стран ЕАЭС; запрет на страхование жизни работников предприятий; ограничения на прямую передачу рисков в перестрахование в национальные материнские компании.
3. Трудности работы страховых компаний ЕАЭС в Казахстане: отказ от сотрудничества из-за санкций и дополнительные проверки регулятора; фактическая заморозка сотрудничества казахстанского страхового рынка с российским; дополнительные затраты при заключении договора перестрахования с компаниями из государств ЕАЭС (дополнительный резерв в 22% от суммы при отсутствии рейтинга).
4. Снятие запрета на страхование российскими страховыми компаниями «имущественных интересов» в Казахстане (страховая выплата клиенту может быть обложена налогом).
5. Обеспечение доступа компаний государств – членов ЕАЭС в государственных закупках в Казахстане (для госкомпаний) на равных условиях – по аналогии с российским Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719.
6. Отсутствие единых требований/правил к трансграничному электронному документообороту (ЭДО), что вызывает необходимость его индивидуальной настройки для каждого контракта.