



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

109240, Москва, Котельническая наб., д.17
Телефон: (495) 663-04-04
E-mail: rspp@rspp.ru

Исх. № 495/05

Дата «04» апреля 2025 г.

**Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации – руководителю
Аппарата Правительства
Российской Федерации**
Д.Ю. Григоренко

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Российский союз промышленников и предпринимателей рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организованных торгах», подготовленный для внесения на рассмотрение Государственной Думы ФС РФ и направленный в Правительство Российской Федерации депутатом А.Г. Аксаковым (далее – Законопроект).

По мнению разработчиков, Законопроект будет способствовать достижению цели формирования национальных товарных индикаторов, сформулированной в поручении Правительства Российской Федерации от 02.09.2024 № ДГ-П13-28765. Законопроект предусматривает наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению нормативов обязательной реализации отдельных категорий товаров на организованных торгах. Одновременно разработчики предлагают внесение в КоАП РФ изменений, предусматривающих штраф за административное правонарушение, объективная сторона которого корректно не определена.

Законопроект не обсуждался с предпринимательским сообществом в представленной редакции и вызывает серьезную обеспокоенность по следующим основаниям.

1. Законопроект устанавливает закрытый перечень товаров, на которые могут быть распространены нормативы реализации на организованных торгах. Данный перечень содержит категории товаров, которые могут включать в себя несколько различных подвидов указанных товаров, обладающих индивидуальными характеристиками. При этом не представляется возможным определить, каким образом осуществляется расчет выполнения установленных нормативов: от продажи всех видов определенной категории товаров или по каждому виду товара отдельно. Таким образом, закрепление в законе подобного перечня не имеет практического смысла.

В то же время частью 5 статьи 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что федеральным антимонопольным органом и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое

регулирование сферы деятельности, к которой относится производство соответствующего товара, может быть установлена величина продаваемого на бирже конкретного товара. Предлагаем исключить из Законопроекта указанный выше перечень, предоставив при необходимости соответствующие полномочия Правительству Российской Федерации. Это обеспечит гибкий подход при установлении нормативов реализации тех или иных товаров на открытых торгах.

Одновременно следует законодательно закрепить критерии и основания, касающиеся условий производства и реализации товаров, исходя из которых могут устанавливаться нормативы обязательной реализации товаров на бирже.

2. В рассматриваемой редакции Законопроект предоставляет возможность ограничения свободы договора, которая даёт участникам гражданского оборота право самостоятельно решать, заключать ли договор, с кем его заключать и на каких условиях.

При этом Законопроект допускает возможность установить для определенного хозяйствующего субъекта особый норматив реализации товаров в ином объеме, чем это предусмотрено для соответствующей категории товаров, либо вообще не применять его, причем по неясным основаниям. Этим нарушается принцип равенства субъектов гражданско-правовых отношений.

Кроме того, закрепление односторонней обязанности продавца по продаже товара без корреспондирующей обязанности покупателя по приобретению создаст неравные условия на рынке, ограничивая конституционный принцип свободы экономической деятельности.

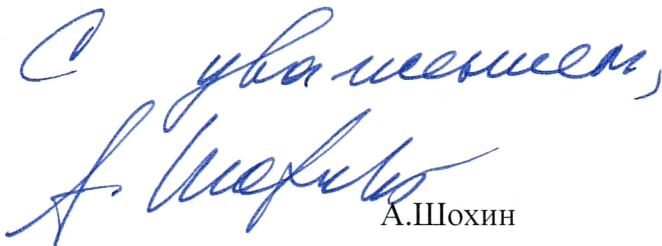
3. Законопроект вызовет существенные трудности с исполнением долгосрочных договоров, приведет к ценовой волатильности на соответствующих рынках, существенно ограничит изменение параметров уже заключенных сделок (объемы, получатели грузов, пункты доставки), затруднит возможность комплексных поставок, включающих широкую номенклатуру товаров, различных по назначению, химическим, физическим и иным характеристикам продукции. Следует учесть также необходимость обязательной 100%-й предоплаты, затрат на хранение товара, логистику и т.п. Возникают риски спекулятивных операций, в ходе которых могут искусственно завышаться цены через покупку или продажу фьючерсов и опционов,

В рассмотренной редакции Законопроект не может быть поддержан, поскольку его принятие может негативно отразиться на функционировании товарных рынков и на экономической эффективности компаний.

Направляем Вам, уважаемый Дмитрий Юрьевич, замечания и предложения РСПП к Законопроекту и просим учесть их при подготовке проекта официального отзыва Правительства Российской Федерации на Законопроект.

Приложение: на 4 л.

Президент Российского союза
промышленников и предпринимателей


А.Шохин