

Утвержден
распоряжением Президента РСПП
от 18 января 2024 г. № 2

Регламент
участия РСПП в оценке регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской
экономической комиссии

1. Настоящий Регламент определяет порядок участия РСПП в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии (далее - проекты актов) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

2. Целью оценки регулирующего воздействия проектов актов являются определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, положений, способствующих возникновению дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов и снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов.

3. Оценке регулирующего воздействия подлежат:

а) проекты актов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности:

- содержащие требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы;

- регулирующие отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора);

- регулирующие отношения по взиманию налогов и сборов в Российской Федерации, отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля, обжалования актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц;

- регулирующие отношения в области создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц и осуществления ими своей деятельности;

- регулирующие отношения в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к выполнению работ и оказанию услуг;

- регулирующие отношения в области порядка и правил регулирования таможенного дела в Российской Федерации;

- регулирующие отношения в области оценки соответствия, в области безопасности процессов производства;

регулирующие отношения в области применения мер ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в вышеуказанных сферах;

б) проекты актов, устанавливающие требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

4. Оценка регулирующего воздействия осуществляется в отношении нормативных правовых актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти (далее - разработчик) и размещенных на Официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения regulation.gov.ru (далее - информационный портал), на котором в обязательном порядке размещаются тексты проектов актов для их общественного обсуждения, сводки отзывов и принятые тексты нормативных правовых актов.

5. Участие РСПП в оценке регулирующего воздействия осуществляется на следующих этапах:

а) анализ уведомления о подготовке проекта акта;

б) анализ проекта акта;

в) представление замечаний и предложений РСПП по проекту акта в Министерство экономического развития Российской Федерации.

6. Координация участия в проведении оценки регулирующего воздействия по проектам актов возлагается на Управление правового регулирования и правоприменения РСПП (далее - Управление).

7. Подготовка заключений в ходе оценки регулирующего воздействия осуществляется рабочими органами (комитетами, комиссиями и рабочими группами) РСПП.

Рабочие органы РСПП в рамках оценки регулирующего воздействия вправе обсуждать проект акта в очной форме, в том числе с использованием видео-конференц-связи, или заочно путем направления письменных мнений, привлекать к обсуждению другие заинтересованные рабочие органы РСПП и

независимых экспертов, публиковать проект акта на сайте рабочего органа РСПП.

8. Рабочие органы РСПП в целях участия в оценке регулирующего воздействия могут зарегистрироваться на информационном портале и подписаться на рассылку по соответствующему деятельности рабочего органа РСПП виду экономической деятельности. В адрес рабочего органа РСПП, осуществившего указанную подписку, с информационного портала автоматически приходят все уведомления, соответствующие профилю подписки.

РСПП также имеет свой зарегистрированный аккаунт на указанном портале и подписку на рассылку по всем видам экономической деятельности.

Управление не осуществляет рассылку уведомлений о разработке проекта акта, уведомлений об отказе в подготовке проекта акта. Указанную информацию рабочий орган РСПП может получить в случае подписки на информационном портале на соответствующую рассылку по видам экономической деятельности.

9. Уведомление о разработке проекта акта на информационном портале размещается по решению разработчика на срок не менее 10 рабочих дней.

10. В случае поступления по рассылке Уведомления о разработке проекта акта рабочий орган РСПП может организовать рассмотрение данного Уведомления.

11. Подготовленные заключения рабочие органы РСПП направляют в РСПП на электронную почту: corp@rspp.ru.

12. Поступившие от рабочего органа РСПП заключения размещаются Управлением на информационном портале. Заключения, направленные рабочим органом РСПП позже установленного срока, не могут быть размещены на портале ввиду того, что возможность опубликовать мнение строго ограничена по времени и возможна только один раз.

13. В случае завершения подготовки проекта акта разработчик размещает на информационном портале Уведомление о размещении проекта акта и сводного отчета о проекте акта. При регистрации на информационном портале рабочий орган РСПП получает Уведомление в соответствии с подпиской на вид экономической деятельности.

При поступлении Уведомления о размещении проекта акта и сводного отчета о проекте акта в РСПП указанная информация направляется Управлением в соответствующий рабочий орган РСПП не позднее следующего рабочего дня с даты поступления. В случае если проект акта регулирует отношения в смежных видах экономической деятельности и затрагивает интересы нескольких рабочих органов РСПП, Управление направляет проект акта и сводного отчета во все заинтересованные рабочие органы РСПП.

14. Если иное не установлено законодательством Российской Федерации, срок проведения публичного обсуждения проекта акта устанавливается разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, но не может составлять менее:

а) 20 рабочих дней – для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия¹;

б) 15 рабочих дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия²;

¹ Высокая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, и (или) положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также к осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

² средняя степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, и (или) положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством Российской Федерации

в) 5 рабочих дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия³.

Срок проведения публичных обсуждений может быть продлен по решению разработчика, который размещает информацию об основаниях и сроке такого продления на информационном портале.

Если в результате доработки разработчиком в проект акта будут внесены изменения, содержащие положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия или среднюю степень регулирующего воздействия, проект акта подлежит повторному размещению на информационном портале с целью проведения публичного обсуждения, при этом минимальный срок проведения публичного обсуждения устанавливается в размере половины срока, установленного соответственно для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия или среднюю степень регулирующего воздействия соответственно.

Срок проведения публичных обсуждений по проекту решения Евразийской экономической комиссии не может составлять менее 10 рабочих дней со дня его размещения на информационном портале.

15. Рабочий орган РСПП организует рассмотрение проекта акта членами рабочего органа РСПП, осуществляет сбор и обобщение замечаний и предложений членов рабочего органа РСПП.

16. По результатам рассмотрения рабочий орган РСПП составляет заключение на проект акта, которое, по возможности, отвечает на поставленные разработчиком вопросы.

Федерации и иными нормативными правовыми актами расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, и (или) положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами требования к осуществлению полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществлению полномочий органов местного самоуправления.

³ Низкая степень регулирующего воздействия – проект акта не содержит положений, предусмотренных для проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия, средней степенью регулирующего воздействия, однако подлежит оценке регулирующего воздействия.

17. Рабочие органы РСПП направляют заключения в РСПП на электронную почту: corp@rspp.ru.

В случае если проект акта регулирует отношения в смежных видах экономической деятельности и затрагивает интересы нескольких рабочих органов РСПП, Управление организует взаимодействие по согласованию заключений рабочих органов РСПП и выработке консолидированной позиции рабочих органов РСПП.

При непредставлении позиции согласующим рабочим органом РСПП в срок, установленный Управлением, заключение считается согласованным и может быть размещено на информационном портале или направлено письмом РСПП разработчику.

18. Подготовленное рабочим органом РСПП заключение на проект акта размещается Управлением на информационном портале. Заключения, направленные рабочим органом позже установленного срока, не размещаются ввиду того, что возможность опубликовать мнение строго ограничена по времени и возможна только один раз. По просьбе рабочего органа РСПП не размещенное на информационном портале заключение может быть направлено письмом РСПП разработчику.

19. По результатам публичного обсуждения разработчик дорабатывает проект акта (при необходимости) и сводный отчет. Сводный отчет содержит сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика.

20. Доработанные проект акта и сводный отчет подлежат размещению разработчиком на информационном портале одновременно с их направлением в Министерство экономического развития Российской Федерации для подготовки заключения.

По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта, разработка которого осуществлялась по инициативе федерального органа исполнительной власти.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта разработчик размещает на информационном портале соответствующую информацию.

21. Министерство экономического развития Российской Федерации может провести публичные консультации по проекту акта в течение сроков, отведенных для подготовки заключения:

а) 10 рабочих дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую и среднюю степень регулирующего воздействия;

б) 7 рабочих дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

Управление при поступлении соответствующей информации запрашивает замечания и предложения рабочего органа РСПП.

Рабочий орган РСПП организует рассмотрение проекта акта в соответствии с пунктами 15-17 настоящего Регламента.

22. Подготовленное рабочим органом РСПП заключение на проект акта направляется Управлением на адрес электронной почты контактного лица по соответствующему проекту акта в Минэкономразвития России. По просьбе рабочего органа РСПП или по инициативе Управления заключение может быть направлено в Минэкономразвития России письмом РСПП.

23. Заключение об оценке регулирующего воздействия подлежит размещению Министерством экономического развития Российской Федерации на информационном портале не позднее 7 рабочих дней со дня его подписания.