



# РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

## КОМИССИЯ ПО БАНКАМ И БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

109240, Москва, Котельническая наб. д. 17  
Телефон: (495) 663-04-04 (доб.1108)

Исх. № 09-08/21  
Дата «05» августа 2021 года

**Председателю Банка России**

**Э.С. Набиуллиной**

107016, г. Москва, ул. Неглинная, д. 12

### **Уважаемая Эльвира Сахипзадовна!**

Российский союз промышленников и предпринимателей рассмотрел доклады Центрального Банка России «Экосистемы: подходы к регулированию» и «Регулирование рисков участия банков в экосистемах и вложений в иммобилизованные активы», а также концепцию Министерства экономического развития РФ «Общее регулирование деятельности групп компаний, развивающих различные цифровые сервисы на базе одной Экосистемы». В ходе всестороннего обсуждения, эксперты РСПП обобщили мнение участников по вопросам развития и регулирования экосистем в России, отметили необходимость создания благоприятных условий для развития национальных экосистем в части повышения их конкурентоспособности с зарубежными платформами, а также риски, которые могут возникнуть при введении чрезмерного регулирования. Участники заседания отметили необходимость обеспечения поддержки внутренней конкуренции между крупными экосистемами и недопущения монополизации рынка, необходимость повышения надежности хранения и передачи персональных данных, а также снижения технологических и кибер-рисков.

По итогам обсуждения эксперты РСПП предложили:

1. Обеспечить введение регулирования экосистем в России поэтапно и пропорционально с учетом национальной специфики и международного опыта. Это позволит на текущем этапе развития российских экосистем не допустить их чрезмерного регулирования, способного существенно затормозить естественную эволюцию российских экосистем. Вводимое регулирование должно обеспечивать конкурентоспособность российских экосистем в России, за рубежом и на мировом рынке экосистем.

2. Сформулировать однозначное и четкое определение экосистемы, так как без понимания объекта регулирования не представляется возможным выстроить сбалансированную систему регулирования.

3. Реализовать механизм типологизации экосистем с целью видения различных подходов к регулированию экосистем в зависимости от их типов.

4. Проработать вопрос ценообразования. Традиционный подход к ценообразованию услуг неприменим к экосистемам, поскольку он в большинстве случаев ведет к нарушению антимонопольного законодательства в части определений монополю-низкой и монополю-высокой цены.

5. Регулирование экосистем должно обеспечивать здоровую конкуренцию за счет формирования конкурентной среды и не допускать монополизации рынка.

6. В целях развития рынка российских экосистем необходимо обеспечить дополнительную поддержку отечественных экосистем, исключить налоговый и регуляторный арбитраж, введя преференции для российских компаний.

7. Необходимо поощрять развитие цифровых рынков в целом, а не отдельных компаний, создать комфортные и стимулирующие условия для постепенного перехода экосистем к открытому типу, сохранив правовые возможности функционирования экосистем закрытого типа.

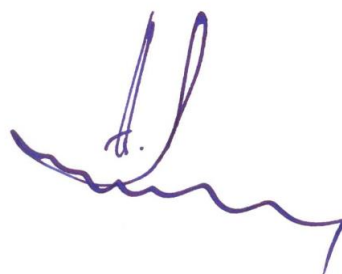
8. Необходимо сформировать доверенную (для государства, и участников рынка) систему идентификации пользователей экосистем на основе коммерческих решений. Это позволит снять доминирование государственных систем идентификации, что в свою очередь не позволит иностранным экосистемам, применяющим собственные системы идентификации, доминировать на рынке за счет необоснованных конкурентных преимуществ.

9. Необходимо проработать вопрос создания отраслевых правил саморегулирования экосистем, посредством внедрения практики саморегулирования и создания института отраслевого регулирования при посредничестве ФАС, создания независимого арбитража, который будет рассматривать случаи нарушения таких правил и принимать решение по их исполнению.

В результате обсуждения участники круглого стола затронули практически весь спектр вопросов, касающихся регулирования, функционирования и взаимодействия экосистем с пользователями, и сошлись во мнении о необходимости создания рабочей группы с участием представителей РСПП других бизнес объединений, Министерства экономического развития, Банка России, ФАС, для обеспечения сбалансированного подхода к регулированию экосистем.

Просим поддержать указанные выше предложения.

Председатель Комиссии,  
вице-президент РСПП



А.В. Мурычев