**Комиссия РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям**

Одобрены решением Комиссии

Протокол от 29.11.2023 № 48

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

в проект федерального закона № 416441-8

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части обработки персональных данных
отдельных категорий лиц)

Рассмотрев проект федерального закона № 416441-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(в части обработки персональных данных отдельных категорий лиц), принятый Государственной Думой в первом чтении 16 ноября 2023 года (далее – Законопроект), отмечаем следующее.

Законопроектом предлагается установить особый порядок обработки персональных данных отдельных категорий лиц, определяемых Правительством Российской Федерации.

Для этого вносятся изменения в федеральные законы «О федеральной службе безопасности», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О внешней разведке», «О государственной охране», «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», «О полиции».

Изменениями в указанные федеральные законы вводится понятие «сведения о ведомственной принадлежности» и вводится возможность широкого числа уполномоченных органов получать на безвозмездной основе доступ, в том числе удалённый, к необходимым для выполнения возложенных на них обязанностей государственным и муниципальным информационным системам и (или) базам данных, а также к иным информационным системам, включенным в специальный реестр информационных систем. Законопроект предполагает возможность уполномоченных органов направлять запрос и получать удалённый доступ для целей модификации данных, включая персональные данные, а также сведения об имуществе, абонентских номерах телефонов и транспортных средствах.

Для обеспечения механизма реализации особого порядка обработки персональных данных также вносятся изменения в федеральные законы «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и «О персональных данных», а также в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости».

Комиссия, поддерживая цели Законопроекта, обращает внимание на риски недостижения указанных целей в случае принятия Законопроекта в текущей редакции и возникающие технологические риски и коллизии с действующим законодательством Российской Федерации.

1. Законопроект вводит обязанность обеспечить удалённый доступ к информационным системам по запросу уполномоченных органов с предоставлением прав на модификацию записей неопределённого круга лиц.

Архитектура существующих и проектируемых информационных систем не предполагает возможности полного сокрытия сведений о внесённых в базы данных изменениях. Крупный бизнес хранит данные пользователей во множестве информационных систем, внесение данных или их изменений в одной из систем влечет за собой изменение данных в других. В случае внесения уполномоченными лицами изменений в рамках удалённого доступа в одной из систем возникают риски для связанности всех информационных систем, их бесперебойного функционирования и соответствия данных о конкретном пользователе в различных системах. Кроме того, реализация механизма удалённого доступа уполномоченных органов повышает риски передачи данных третьим лицам, включая риски утечки персональных данных.

Также реализация механизма удаленного доступа уполномоченных лиц к информационным системам, приведет к раскрытию чувствительной информации значительному кругу технических специалистов, которые увидят вносимые удаленно изменения.

Таким образом, более конструктивной механикой представляется работа по запросу, когда уполномоченный орган направляет уведомление-запрос владельцу информационной системы, а тот, в свою очередь, вносит изменения (при наличии в штате уполномоченного лица, имеющего доступ к государственной тайне – с участием такого лица). Обращаем внимание, что владелец информационной системы обладает специфическими знаниями архитектуры информационной системы, которых нет у сотрудников уполномоченных органов.

2. Возможность модификации каких-либо сведений о субъекте персональных данных ведёт к коллизии с нормами иных нормативных правовых актов. В случае внесения таких изменений в отношении клиентов кредитных организаций возникает, с одной стороны, нарушение требований к идентификации клиентов в соответствии с требованиями законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, с другой – невозможность оказания услуг таким лицам в связи с требованиями законодательства о банках и банковской деятельности. Аналогичные риски возникают при оказании услуг связи в соответствии с законодательством Российской Федерации о связи, так как в отраслевом законодательстве нет механизма внесения изменений о клиентах вне процедур, установленных отраслевыми нормами (например, в связи со сменой документа, удостоверяющего личность, в связи с переменой имени и др.).

Кроме того, возможность внесения изменений в рамках Законопроекта не позволяет обеспечить исполнение требований законодательства о защите профессиональных тайн (включая тайну связи и банковскую тайну) и влечёт риски административной и уголовной ответственности, так как отраслевое законодательство предусматривает закрытый перечень оснований для доступа к данным, составляющим охраняемую тайну. Требования законодательства по хранению данных (операторами связи, организаторами распространения информации в сети «Интернет» и другими субъектами) не предусматривают возможности их модификации, которая также не предусмотрена в Законопроекте, что создаст противоречия в данных об одном и том же лице и не обеспечит реализации целей проектируемого регулирования. Доступ уполномоченных органов к персональным данным в соответствующих информационных системах также нарушает принципы минимизации и обеспечения безопасности персональных данных, предусмотренные ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных.

3. Законопроект вводит обязанность самостоятельного выявления информации о специальных субъектах (перечень которых будет определён на уровне подзаконного регулирования) владельцами информационных ресурсов. Предполагается, что операторы информационных систем в случае выявления сведений в государственных, муниципальных и иных информационных системах о ведомственной принадлежности отдельных категорий лиц информируют соответствующий уполномоченный орган. Уполномоченные органы, в свою очередь, осуществляют мониторинг информационных систем и принимают меры по изъятию указанных сведений или ограничению доступа к ним.

Законопроект не определяет понятие «сведения о ведомственной принадлежности» и что именно относится к таким сведениям. Выявление данных о специальных субъектах владельцами информационных систем не представляется реализуемым требованием, так как оператор информационной системы не владеет такой информацией и соответственно не может до соответствующего уведомления знать, кто относится к специальной категории субъектов.

 С учётом изложенного предлагается внести в Законопроект поправки, предусматривающие следующее:

 1. Использовать уполномоченными органами механизм запроса при необходимости обработки персональных данных в иных информационных системах через уполномоченных лиц операторов таких информационных систем.

 2. Использовать уполномоченными органами механизм удалённого доступа при обработке персональных данных в отношении государственных и муниципальных информационных систем.

 3. Перечень уполномоченных должностных лиц уполномоченных органов, имеющих право принимать решения о необходимости удаления или модификации информации о специальных субъектах должен быть закрытым и определен Правительством Российской Федерации.

4. Исключить из Законопроекта обязанность самостоятельного выявления информации о специальных субъектах владельцами информационных ресурсов.

5. Внести корреспондирующие изменения в иные, не предусмотренные Законопроектом, федеральные законы, в том числе в сфере связи, банковской деятельности и другие.