



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

КОМИТЕТ ПО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ

ПРОТОКОЛ №4 ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА РСПП ПО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ (КПЭ) ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СОВЕЩАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МИНПРИРОДЫ РОССИИ И БИЗНЕС СООБЩЕСТВА

Москва, Минприроды России

31 марта 2009 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ: - **Максименко Ю.Л.**, заместитель Председателя КПЭ РСПП, руководитель Службы экологии и промышленных рисков ООО «Компания «Базовый Элемент»

ПРИСУТСТВОВАЛИ: -

Члены КПЭ:

Ковалева Т.Р., Руководитель групп внутреннего аудита Системы управления промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды ОАО "ЛУКОЙЛ"

Колдаева И.Л., начальник отдела экологии ОАО "Трубная металлургическая компания"

Мишуков Д.М., Генеральный директор ООО «Юридический центр промышленной экологии»

Славутский В.А., заместитель Генерального директора ОАО «Группа «Илим»

Соловьянов А.А., Советник Генерального директора ООО «Подземгазпром»

Чижикова В.М., главный эколог ОАО «Новолипецкий металлургический завод»

Черновол А.П., вице-президент РАО «Бумпром»

Представители бизнесов:

Андреев А.Н., Директор по охране труда и экологии ОАО «Группа «Илим»

Базулев А.А., Директор по связям с государственными органами власти ОАО «Новолипецкий металлургический завод»

Васильев С.А., заместитель Генерального директора ЗАО «Группа компаний ШАНЭКО»

Жукова З.Н., заместитель Директора Департамента по взаимодействию с федеральными органами власти ОАО «ГМК «норильский никель»

Клочков А.А., директор по техническому развитию ОАО «Трубная металлургическая компания»

Луценко В.В., начальник Отдела Департамента охраны окружающей среды ОАО «ГМК «норильский никель»

Озаркив А.А., начальник отдела охраны окружающей среды ОАО «Сибур-Холдинг»

Разаков А.Т., руководитель природоохранных программ ОАО «ТНК-ВР Менеджмент»

Сердюков В.А., ведущий эксперт ОАО «ОГК-3»

Старченко А.Г., Директор по энергетике ОАО «Новолипецкий металлургический завод»

Фоменко Е.Ф., заместитель Директора Департамента организации законотворческой деятельности ОАО «ТНК-ВР Менеджмент»

Хуснутдинов Д.Г., советник Дирекции по работе с государственными органами ОК «РУСАЛ»

Чекалина Д.М., заместитель Генерального директора ООО «Юридический центр промышленной экологии»

Школенок Г.Ф., начальник Управления экологии ОАО «Сибур-Холдинг»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О законопроекте «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях повышения энергетической и экологической эффективности» (проект №111741-5)

ВЫСТУПИЛИ:

Соловьянов А.А., Максименко Ю.Л., Луценко В.В., Хуснутдинов Д.Г., Колдаева И.Л., Школенок Г.Ф., Озаркив А.А., Чижикова В.М., Мишуков Д.М., Чекалина Д.М., Черновол А.П.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению, что:
 - (1) текст представленного на рассмотрение бизнесов законопроекта по составу и содержанию отличается от принятого Государственной думой в декабре 2008 года;
 - (2) по мнению большинства членов КПЭ представленный законопроект содержит ряд неприемлемых концептуальных положений и существенных недостатков;
 - (3) Руководство Минприроды России готово рассматривать конструктивные предложения КПЭ РСПП, представителей бизнеса по совершенствованию представленного варианта законопроекта;
 - (4) следующая встреча с бизнес-сообществом по рассмотрению предложений к законопроекту назначена 7 апреля 2009 года в 18.00
2. Считать целесообразным подготовить и направить в Минприроды России Заключение КПЭ РСПП и представителей бизнесов – участников совещания по представленному законопроекту.
3. Просить Юридический центр промышленной экологии (член КПЭ РСПП Мишуков Д.М.) обобщить представленные бизнес-сообществом замечания и предложения к законопроекту и направить их на рассмотрение членам КПЭ РСПП и представителям бизнесов – участников совещания до 15.00 6 апреля 2009 года.

4. Членам КПЭ РСПП и представителям бизнесов – участникам совещания рассмотреть Свод замечаний и предложений по законопроекту и имеющиеся возражения направить Юридическому центру промышленной экологии до 15.00 7 апреля 2009 года для обработки и представления на совещании в Минприроды России в 18.00 7 апреля 2009 года.

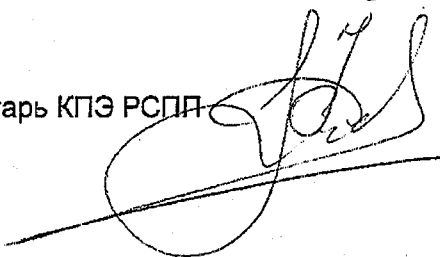
5. Создать Рабочую группу из представителей КПЭ РСПП и представителей бизнесов – участников совещания (приложение 1) для доработки совместно с Минприроды России законопроекта и формирования Позиции КПЭ по законопроекту, проект которой представлен в приложении 2.

Заместитель Председателя КПЭ РСПП



Ю.Л.Максименко

Исполнительный секретарь КПЭ РСПП



С.М.Кузнецов

**Приложение 1
к Протоколу заседания КПЭ РСПП
от 31.03.2009 №4**

**КОМИТЕТ РСПП
ПО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ**

**РАБОЧАЯ ГРУППА
ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КПЭ РСПП
ПО ДОРАБОТКЕ ЗАКОНОПРОЕКТА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РФ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ И
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ»
(проект №111741-5)**

Руководитель РГ:

Мишуков Дмитрий Михайлович	- Генеральный директор ООО «Юридический центр промыш- ленной экологии»	Тел. 8-495-680-0559 680-37-96 d.mishukov@promecolog.ru
----------------------------------	--	--

Заместители Руководителя РГ:

Горкина Ирина Дмитриевна	- Заместитель Генерального ди- ректора ООО «Лесопромышлен- ная компания «Континенталь менеджмент» по экологии	Тел. 8-495-725-08-20 Моб. 8—963-623-08-81 IrinaDG@hq.basel
Соловьянов Александр Александрович	- Советник Генерального дирек- тора ООО «Подземгазпром»	Моб. 8-916-127-99-03 soloviyanov@mail.ru

Члены РГ – члены КПЭ:

Архипов Олег Геннадьевич	- Руководитель практики Юриди- ческая фирма «Гольцблат БЛП»	Тел. 775-69-99 8 964 725 5395 ogs@rambler.ru
Багин Александр Михайлович	- Председатель Правления, Ди- ректор Некоммерческого парт- нерства «Единая консалтинговая группа»	Тел. 8-903-130-82-34 ambag@rambler.ru
Беличенко Сергей Валентинович	- Генеральный директор ЗАО «Группа НИКОС»	Тел. 8-495-730-61-77 Моб. 922-16-68 sergey.belichenko@nikochem.com
Бобров Иван Анатольевич	- Начальник Управления охраны труда, промышленной безопас- ности и экологии ОАО «Север- Сталь»	Тел. 8-495-540-77-66 Моб. 8-903-207-25-46 ia.bobrov@severstalgroup.com

Брагин Евгений Владимирович	- Советник Генерального директора – начальник управления внешних связей ООО «УГМК-Холдинг»	тел. 8-343-689-67-66 (пр.) 8-343-689-63-18 (секр.) моб. 8-922-225-55-85 bev@ugmk.com
Ишков Александр Гаврилович	- заместитель начальника Департамента по подземному хранению газа – начальник Управления по энергосбережению и охране окружающей среды ОАО «Газпром»	8(495)719-67-21 A.ishkov@gazprom.ru
Ковалева Татьяна Робертовна	- Заместитель начальника Отдела охраны окружающей среды ОАО «ЛУКОЙЛ»	Тел. 980-34-65 KovalevaTR@lukoil.com
Козельцев Михаил Львович	- Исполнительный директор Российского регионального экологического центра	Тел. 737-64-48 8(985) 776-83-69 моб. kozeltsev@rusrec.ru
Кичигин Виктор Петрович	Начальник отдела по охране окружающей среды ОАО "Нижнекамскнефтехим"	Тел. 8(8555) 37-71-80, 8(8555) 37-92-84, 8(8555) 37-95-08 YamkovaST@nknh.ru
Колдаева Ирина Леонидовна	- Начальник отдела экологии ОАО "Трубная металлургическая компания"	Тел. 775-76-00 + 25-71 Моб. 8-910-421-68-05 KoldaevaLL@tmk-group.com
Лебедева Елена Сергеевна	- Директор Департамента охраны окружающей среды ОАО «ТНК-ВР Менеджмент»	Тел. 8-495-777-77-07 + 3282 Моб. 8-985-765-35-81 ESLebedeva@tnk-bp.com
Малыгина Ирина Михайловна	- Начальника отдела экологической безопасности ООО «Руссдрагмет»	Тел.8-495-777-31-56 + 12-33 Моб. 968 84 29 Irina.Malygina@russdragmet.ru
Новоселова Ольга Алексеевна	- Директор по направлению «Экология и энергоэффективность» ЗАО «Агентство по прогнозированию балансов в электроэнергетике»	Тел. 8-495-710-59-06 noa@e-apbe.ru
Черновол Анатолий Петрович	- Вице-Президент РАО «Бумпром	Тел. 651-91-02 office@bumprom.ru
Перелет Ренат Алексеевич	- Ведущий европейский эксперт Проект ЕС «Гармонизация экологических стандартов»	Тел. 8-495-135-44-37 Моб. 8-905-713-27-83 renat@perelet.msk.ru
Першин	- Заместитель Начальника Управ-	Тел. 262-01-66

Валерий Федорович	ления охраны труда, промышленной безопасности и экологического контроля ОАО «РЖД»	pershinVF@yandex.ru
Писарев Игорь Данилович	- Директор Департамента корпоративного экологического регулирования ОАО "ГМК "Норильский никель"	тел/факс (495) 797-82-03 доб. 60-11, 30-11 pisarevid@nornik.ru sidorovais@nornik.ru
Ребрик Иван Иванович	- Директор Департамента по экологии, охраны труда и промышленной безопасности Объединенной компании «РУСАЛ»	Тел. 720-51-70 + 8602 Моб. 8-903-244-76-59 ivan.rebrik@rusal.ru
Сокорнова Татьяна Владимировна	- Начальник Отдела экологии ОАО "Группа "ИЛИМ"	тел.: +7(812)718-41-00 + 65-20 tatiana.sokornova@ilimgroup.ru
Чижикова Валентина Максимовна	- Главный эколог ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат»	(495) 745-79-89 в г. Москва, (4742) 44-00-97 в г. Липецк. chizhikova_vm@nlmk.ru
Теплов Олег Михайлович	- Заведующий Лабораторией горного и энергетического права Государственный университет – Высшая школа экономики	Тел. 951-05-03 Моб. +7 985-765-11-99 oteplov@gmail.com
Юлкин Михаил Анисимович	- Генеральный директор АНО «Центр экологических инвестиций»	Тел. 8-916-635-23-85 profi@aha.ru Yulkin.MA@gmail.com
Юркин Егор Александрович	- Начальник Отдела экологии и охраны труда ЗАО «УК «Союз-металлресурс»	Тел. 720-50-30 + 74707 Моб. 8-909-968-83-51 EgorAY@smrbasel.ru

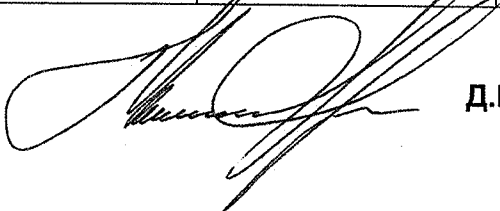
Члены РГ – эксперты КПЭ

Васильев Сергей Алексеевич	- заместитель Генерального директора ЗАО «Группа компаний «ШАНЭКО»	Тел. 545-34-21 Моб. 8-916-617-47-73 vasiliev@shaneco.ru
Луценко Валентин Владимирович	- начальник Отдела Департамента охраны окружающей среды ОАО «ГМК «норильский никель»	Тел. 787-04-55 lutsenkovv@nornik.ru
Чекалина Диана Михайловна	- заместитель Генерального директора ООО «Юридический центр промышленной экологии»	Тел. 8-495-680-0559 680-37-96 d.chekalina@promecolog.ru
Школянок Горислав Федорович	- начальник Управления экологии ОАО «Сибур-Холдинг»	

ПЛАН
ПОДГОТОВКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ КПЭ РСПП ПО ДОРАБОТКЕ ЗАКОНОПРОЕКТА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РФ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ЭФФЕКТИВНОСТИ»
(проект №111741-5)

№ №	Наименование мероприятия	Ответственный за подготовку и проведение	Срок вы- полнения
1.	Подготовка Свода замечаний и предложений к законопроекту для обсуждения РГ	Мишуков Д.М. Чекалина Д.М.	6 апреля 2009 г.
2.	Рассмотрение Свода замечаний и предложений к законопроекту РГ по e-mail	Члены РГ	15.00 7 апреля 2009 года
3.	Завершение подготовки Свода замечаний и предложений к законопроекту с учетом предложений членов РГ	Мишуков Д.М. Чекалина Д.М. Соловьянов А.А.	18.00 7 апреля 2009 года
4.	Рассмотрение замечаний и предложений КПЭ РСПП в Минприроды России	Члены РГ	18.00 7 апреля 2009 года
5.	Совместная доработка замечаний к законопроекту КПЭ РСПП и Минприроды России	Мишуков Д.М. Чекалина Д.М. Горкина И.Д. Соловьянов А.А. Максименко Ю.Д.	Апрель 2009 года

Руководитель РГ



Д.М. Мишуков

Приложение 2
к Протоколу заседания КПЭ РСПП
от 31.03.2009 №4

Проект

ПОЗИЦИЯ
КОМИТЕТА РСПП ПО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ И ЭКОЛОГИИ
ПО ЗАКОНОПРОЕКТУ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РФ В ЦЕЛЯХ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ЭФФЕКТИВНОСТИ» (проект №111741-5)

1. Законопроект должен быть нацелен на решение актуальных проблем природоохранной деятельности предприятий-природопользователей, сопровождаться анализом этих проблем, определением целей, задач, концепцией их решения

Предлагается не принимать к обсуждению законопроект, не сопровождаемый требуемой Пояснительной запиской и Концепцией.

Предлагается исключить из законопроекта предложения по изменению положений действующего законодательства, не относящиеся к целям, задачам и содержанию обсуждаемого законопроекта.

2. Законопроект должен способствовать снятию административных барьеров

К основным административным барьерам в настоящее время относятся:

- (1) **количество** разрешительных документов в области охраны окружающей среды (около 20);
- (2) наличие **большого количества нормируемых загрязняющих веществ**, исчисляемого сотнями позиций, усложняет разработку и согласование разрешительной документации, удорожает государственный экологический контроль, усложняет и утяжеляет администрирование;
- (3) **длительность** согласования (от 1 месяца до года) и **сроки обновления** разрешительных документов (продолжительность действия у всех разная);
- (4) необходимость прохождения **платных экспертиз** в организациях при надзоре.

В результате над каждым предприятием постоянно висит "дамоклов меч" неполучения разрешений в срок и поэтому практически все предприятия являются "нарушителями".

Предлагается ввести для крупнейших загрязнителей окружающей среды **систему комплексного экологического разрешения**, которое должно стать **единым** разрешительным документом продолжительного действия (не менее 5-7 лет), устанавливающим все необходимые параметры разрешённых объёмов воздействия предприятия на окружающую среду, отчётности, производственного мониторинга и государственного надзора. Этот документ позволит систематизировать работу, снизить регулятивные риски для предприятий, создать надёжную базу для государственного контроля и надзора.

Данное предложение может быть реализовано корректировкой п.11 ст.6 законопроекта в части расширения и дополнения содержания статьи 27.1 новой редакции закона "Об охране окружающей среды".

3. Законопроект должен стимулировать предприятия снижать воздействие на окружающую среду

Только экономические методы стимулирования неэффективны в связи с несопоставимостью затрат на решение экологических проблем и возможным размером льгот/санкций.

Предлагается:

- (1) в качестве административного стимула ввести требование о необходимости **постоянного снижения** предприятиями абсолютного объёма загрязняющих веществ и вредных воздействий на окружающую среду. Это требование может быть адекватно зафиксировано только в комплексном экологическом разрешении;
- (2) в качестве экономического стимула гарантировать предприятиям-природопользователям, что объём воздействия на окружающую среду, выявленный при переходе на комплексные экологические разрешения и внедрении методов инструментального контроля **будет признан базовым** разрешённым уровнем и последующий государственный контроль снижения воздействия будет отсчитываться от этого уровня. Тем самым у предприятий ликвидируется риск применения чрезмерных штрафных санкций за несоблюдение нормативов индивидуального воздействия, которые реально невыполнимы из-за несовершенства системы нормирования (это благоприятно скажется на инвестиционной привлекательности и капитализации публичных компаний – экономический стимул);
- (3) для предотвращения возможных злоупотреблений и замораживания реально существующей экологической неэффективности систему экологического нормирования необходимо дополнить направлением нормирования на основе европейских справочников наилучших существующих технологий (НСТ), предусмотрев требование об обязательном достижении уровня НСТ, например, к 2030 году (с возможной детализацией по 5-летним комплексным разрешениям на воздействие; каждые пять лет отставание должно сокращаться на четверть);
- (4) сохранив действующую систему зачета стоимости выполненных природоохранных мероприятий в счет платежей за загрязнение, одновременно предусмотреть в качестве нового экономически-поощрительного стимула систему государственных грантов на ликвидацию объёмов загрязняющих веществ/отходов на предприятиях, накопленных до 1991 года, с учётом того, что кредитные ресурсы на перевооружение российских предприятий обходятся им существенно дороже, чем зарубежным конкурентам.

Для реализации данного предложения необходимо внесение дополнений и изменений по всему тексту ст.6 законопроекта.

4. Законопроект должен усовершенствовать механизм взимания платы за негативное воздействие

Предлагается зафиксировать существующий порядок внесения платы, в форме отдельной главы законопроекта, включив в неё необходимые нормы прямого действия, в том числе:

- (1) сократить перечень показателей для контроля за воздействием предприятия на окружающую среду до 30-40 по основным загрязняющим веществам, за которые целесообразно взимать плату (и обеспечивающих не менее 95% сборов от ныне действующих платежей),
- (2) перечень нормируемых загрязняющих веществ, за выбросы/сбросы и размещение в качестве отходов которых взимается плата, внести в текст законопроекта (возможно, в форме приложения), сохранив за Правительством РФ право и обязанность устанавливать ставки платы (с целью обеспечить стабильность экономических условий и взвешенный, обоснованный подход при их формировании);
- (3) установить четкий механизм формирования и индексации ставок платы за воздействие предприятия на окружающую среду (с целью исключения неопределённости в данном вопросе и минимизации возможного желания усилить фискальную составляющую платы);
- (4) ввести уведомительный порядок внесения платы, при котором предприятие самостоятельно исчисляет её размер, перечисляет денежные средства и направляет соответствующую декларацию в контролирующий орган.

Устранить коллизию, при которой орган контроля и надзора имеет контрольный параметр обеспечения **поступлений денежных средств в бюджет**. Параметром может быть **отсутствие нарушений** при внесении платы, а не размер уплаченных сумм. Возможно, права администрирования платы следует передать налоговым органам¹.

Для реализации данного предложения необходима корректировка пункта 9 ст.6 законопроекта.

5. Экологический аудит и экологическое страхование

На сегодняшнем этапе развития системы экологического регулирования (непрозрачность, большое количество пробелов и проблем во взаимодействии) оба предложенных инструмента **представляются преждевременными**.

Кроме того, следует понимать, что никакой "независимый" **экологический аудит не сможет заменить государственный контроль**, не имеющий коммерческой заинтересованности, а действующий исключительно во благо общества. Попытка же связать коммерческий аудит и государственный контроль немедленно ведёт к возникновению (усугублению) коррупции.

Экологический аудит сформируется **естественным** путём при подготовке комплексных экологических разрешений. Но это произойдёт тогда, когда снизятся адми-

¹ Можно также принять во внимание, что при реализации предложения в п.2 и перехода к инструментальному контролю, выявленные объёмы загрязняющих веществ и соответственно, суммы платы будут расти. Возможно, это будет компромиссом между интересами государства (ужесточением экономического давления на загрязнителей) и предприятий (плата будет расти "по справедливости" с одновременным повышением прозрачности регулирования и снижением рисков предъявления невыполнимых требований).

нистративное давление на предприятия и многочисленные экологические службы будут выведены на аутсорсинг, создав тех самых профессиональных аудиторов. На сегодня у бизнеса потребности в них нет.

То же касается **экологического страхования**. В условиях отсутствия понятных всем оценок воздействия на окружающую среду, вреда, меры ответственности, **страховать нечего**. Как только появится понятная мера ответственности, появятся страховщики, готовые принять её на себя за определённую плату – неизбежно возникнет добровольное страхование, как и за рубежом².

Для реализации этого предложения пункт 15 статьи 6 законопроекта необходимо полностью исключить, либо кардинально переработать.

² Следует отметить, что часто происходит путаница: из того простого факта, что страховка есть у всех зарубежных предприятий делается вывод, что она обязательна; это не так – в большинстве стран не существует норм, предписывающих страховаться, однако есть нормы, чётко устанавливающие меры и суммы ответственности, а бизнес, следуя общей логике, распределяет эту ответственность на всех – через добровольное страхование).