



План работы Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству на 2021 год

№ п.п.	Направление деятельности	Комментарии	Сроки вынесения на обсуждение
1.	Подготовка предложений по Регуляторной гильотине в сфере ЖКХ	1. Подготовка предложений по целевой модели регулирования в ЖКХ, основанной на риск-ориентированном подходе, необходимым изменениям в законодательстве в целях исключения избыточного регулирования в рамках проводимой реформы «Регуляторная гильотина»; 2. Рассмотрение предложений ФОИВ по новой структуре регулирования в рамках проводимой реформы «Регуляторная гильотина».	В течение года
2.	Подготовка предложений по Стратегии развития ЖКХ до 2035 г.	Подготовка предложений, учитывающих экспертные мнения представителей организаций и мониторинг прохождения принятия документа. Обсуждение мероприятий и НПА в целях выполнения Стратегии.	1 квартал
3.	Проблемы развития сферы теплоснабжения	1. Формирование позиции РСПП по указанным проблемным вопросам для направления в заинтересованные ФОИВы, Правительство РФ и ГД РФ 2. Совершенствование принципов разработки инвестиционных программ, закрытие открытых систем ГВС, возврат ГВС в законодательство о теплоснабжении, либерализация отношений в сфере подключения к централизованным системам, подготовка позиции к законопроекту по бесхозным источникам тепловой энергии. 3. Внесение изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» в части расширения возможности применения свободных договоров теплоснабжения, поставки тепловой энергии и оказания услуг по передаче тепловой энергии.	2 квартал
4.	Дорожная карта по реализации предложений XXIX (XIV) Съезда Российского союза промышленников и предпринимателей с учетом итогов Недель российского бизнеса 2020	1. Ликвидация органического прироста социальных льгот – отмена дополнительных понижающих коэффициентов 0,7–0,75 в тарифах МКД и ИЖС с вводом начиная с 2021 г. как избыточных с учетом более низкого общего энергетического чека ЖКУ (теплоснабжение и электроэнергия). 2. Поэтапное ужесточение требований к энергоэффективности возводимого многоквартирного жилья.	В течение всего года
5.	Оценка фактического воздействия принятых нормативных правовых актов	Принятые законы и подзаконные акты в сфере ЖКХ не предусматривают при их утверждении определение оценки влияния на экономическую деятельность организаций, что приводит к убыточности компаний –	В течение года



План работы Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству на 2021 год

	за период 2017-2020 года в сфере жилищного и коммунального хозяйства на финансово-хозяйственную деятельность организаций отраслей	например, перенос ОДН в жилищную услугу с ограничением этой величины нормативом, введение ККТ, повышение НДС при ограничении тарифов и т.д.	
6.	Повышение платежной дисциплины в сфере жилищно-коммунального хозяйства	1.Проведение анализа практики реализации мер по повышению платежной дисциплины. 2.Дополнительные меры по улучшению динамики дебиторской задолженности: ➤ Порядок введения ограничения предоставления коммунальных услуг. ➤ Совершенствование порядка введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении котельных. ➤ Устранение несбалансированности системы пеней за просрочку платежа для отдельных участников цепочки платежей. ➤ Введение субсидиарной ответственности в отношении муниципальных и федеральных органов власти. ➤ Совершенствование порядка оплаты потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме. ➤ Получение персональных данных граждан при оплате ЖКУ, проработка механизма получения таких данных. ➤ Анализ целесообразности распространения на бюджетных потребителей необходимости предоставления финансовых гарантий. ➤ Внесение изменений в законодательство о банкротстве (в целях повышения очередности удовлетворения всех кредиторов, требования которых возникли в результате неоплаты должника по публичному договору, в заключении которого кредитор не имел права оказать). ➤ рассмотреть законопроект № 911636-7 «О внесении изменений в статью 155 Жилищного кодекса Российской Федерации», устанавливающий запрет на заключение РСО, лицами, управляющими МКД, агентских договоров (договоров комиссии, поручения) с лицами, осуществляющими деятельность по возврату	В течение года



План работы Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству на 2021 год

		просроченной задолженности физических лиц (фактически запрет на заключение исполнителями коммунальных услуг агентских договоров (договоров комиссии, поручения) на оказание услуг по возврату задолженности физических лиц по оплате жилищно-коммунальных услуг с любыми третьими лицами).	
7	Установление возможности уступки права (требования) по возврату просроченной задолженности	Предложения по внесению изменений в ч.ч. 18-19 ст. 155 ЖК РФ, предусматривающие установление возможности уступки права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги между любыми организациями, оказывающими коммунальные услуги. Соответствующие изменения разработаны Ассоциацией ГП и ЭСК и представлены для публичного обсуждения.	1 квартал
9	О проекте постановления Правительства РФ об оплате услуг по передаче электрической энергии с учетом резервируемой мощности	В настоящее время в Правительство РФ внесен проект постановления о постепенном переходе на оплату услуг по передаче электрической энергии с учетом 100% резервируемой мощности. Для организаций ЖКХ и теплоснабжения предусмотрено применение понижающего коэффициента 0,55 к объему резервируемой мощности, подлежащей оплате. Однако оплата резервируемой мощности даже с таким понижающим коэффициентом приведет к колоссальному росту затрат организаций ЖКХ и повышению тарифов водоснабжения и водоотведения. При этом отказаться от резервирования мощности водоканалы не могут по объективным причинам в силу требований действующего законодательства. Необходимо внести предложения по доработке проект постановления, предусмотрев исключение организаций ЖКХ из числа потребителей, обязанных оплачивать объем резервируемой мощности электрической энергии, сохранив для них существующий порядок.	1 квартал
10	Доступ организаций ЖКХ к персональным данным потребителей жилищно-коммунальных услуг в целях	1. Подготовка предложений по обеспечению доступа организаций ЖКХ к информации, формируемой в рамках единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации» (НСУД)	1 квартал



План работы Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству на 2021 год

	взыскания задолженности	2. Анализ правоприменительной практики действия Федерального закона № 451-ФЗ (в части указания идентификаторов граждан-должников). Предложения по получению идентификаторов граждан-должников по истечению срока приостановления действия Федерального закона № 451-ФЗ. С 01.01.2021 вступают в силу требования о необходимости указывать один из идентификаторов должника (паспортные данные, ИНН, СНИЛС, номер водительского удостоверения и др.) при взыскании задолженности в судебном порядке. Введение данного требования было отложено с 01.10.2019 до 01.01.2020 для создания Правительством РФ механизма взаимодействия с гражданами, устанавливающий порядок истребования персональных данных. Направлено обращение в Правительство РФ с просьбой о своевременном введении механизма получения идентификатора должника (его персональных данных) для обеспечения возможности взыскания задолженности в судебном порядке, при необходимости, обеспечив повторное отложение вступления в силу обязательного требования об указании персональных данных. Обсуждение с ФОИВ.	2-3 квартал
11	О ходе реализации внедрения ГИС ЖКХ, технические проблемы ГИС ЖКХ	1. Подготовка предложений, учитывающих экспертные мнения представителей организаций, мониторинг функционирования ГИС ЖКХ 2. Рассмотреть проект Федерального закона № 687025-7 «О приостановлении действия отдельных положений статей 13.19.1 и 13.19.2 КоАП РФ». Так как с учетом состояния ГИС ЖКХ необходимо приостановить административную ответственность ресурсоснабжающих организаций за нарушение установленных законодательством РФ порядка, способов и (или) сроков размещения информации в ГИС ЖКХ либо размещение информации не в полном объеме, размещение недостоверной информации.	1 квартал
12	Энергосбережение, энергоэффективность	1. Энергосбережение и энергоэффективность в сфере коммунального хозяйства, меры по стимулированию энергоснабжения экономическими методами. 2. Совершенствование законодательства в части организации системы учета и оплаты поставляемых ресурсов. 3. Закрепить в Стратегии развития ЖКХ, а также в законодательстве, в том числе в правилах установления требований энергетической эффективности	2-3 квартал



План работы Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству на 2021 год

		для зданий, строений, сооружений количественные показатели по энергоэффективности (классы энергоэффективности, классы энергопотребления для зданий и сооружений, иной продукции). 4. реализация мероприятий, направленных на устранение барьеров для реализации энергосервисных контрактов в МКД в соответствии с Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства РФ В.Л. Мутко от 20.02.2019 года №ВМ-П9-12пр по вопросам предоставления льгот на оплату услуг по энергосервисным договорам гражданам, имеющим льготы на оплату коммунальных услуг и снижения кворума для принятия решений на общих собраниях собственников помещений многоквартирных домов по вопросу заключения энергосервисных договоров в МКД. 5. Создание правового механизма заключения энергосервисных контрактов в рамках капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома с внесением соответствующих изменений в ЖК РФ. 6. О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» в части исключения двойственности толкований и установления обязанности собственников ресурсопотребляющего оборудования устанавливать и надлежащим образом эксплуатировать приборы учета в отношении общедомового учета, а также установить обязательность использования показаний приборов учета. 7.«Энергоэффективный» капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома. 8. Внесение изменений в «Правила предоставления коммунальных услуг...» с целью устранения ошибок в расчете платежей жителей. 9. Внести изменения в формулы расчета теплопотребления по показаниям индивидуальных приборов учета с целью устранения ошибок в расчете платежей жителей. Правки в ПП 354. 10. Внесение изменений в ЖК РФ в части включения установки ОПУ в обязательный перечень мероприятий при капитальном ремонте. 11. Исключение метода аналогов из 306 ПП РФ, введение действительно стимулирующего расчетного способа определения объема ресурса при отсутствии ОПУ.	
13	Управление многоквартирными домами	1. Предложения в нормативно-правовые акты о совершенствовании порядка проведения собраний собственников многоквартирного дома и	3-4 квартал



План работы Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству на 2021 год

		товарищества собственников жилья. 2. Комплекс мер по снижению рисков в деятельности по управлению многоквартирными домами и переход на клиентоориентированное сервисное обслуживание в многоквартирных домах. 3. Внесение изменений в жилищное законодательство, связанных обязательностью использования информационных систем, в т.ч. иных, при проведении общих собраний собственников помещений в МКД. Внести изменения в Жилищный кодекс РФ, обязывающие управляющие организации и объединения собственников проводить собрания с применением электронного голосования. 4. Совершенствование процедуры ведения реестра собственников помещений в многоквартирном доме (наличие недостоверной/неполной информации в Росреестре, необходимость формирования полного, достоверного списка). Предусмотреть возможность передачи управляющими компаниями (или иными лицами, которые управляют многоквартирным домом) функций по составлению списков (реестров) собственников помещений в многоквартирном доме иным организациям, которые занимаются данной деятельностью на профессиональной основе 5. Внесение дополнений в ЖК РФ в части сбалансированности объемов обязательств по содержанию жилого помещения с размером платы по таким обязательствам.	
14	Новая модель регулирования в теплоснабжении	Анализ применения новой модели рынка теплоснабжения, подготовка предложений по совершенствованию модели и упрощению процедуры перехода на нее. Совершенствование принципов разработки инвестиционных программ, синхронизация разработки инвестиционных программ и схем теплоснабжения, закрытие открытых систем ГВС, возврат ГВС из 416-ФЗ в 190-ФЗ и пр.	3 квартал
15	Модернизация систем коммунальной инфраструктуры	О ходе реализации норм Федерального закона «О концессионных соглашениях», привлечение частных инвестиций в сферу ЖКХ, синхронизация инвестиционных программ с утвержденными схемами тепло-, водоснабжения.	3 квартал
16	Внесение изменений в законодательство в части введения ответственности для потребителей	Предусмотреть введение ответственности для потребителей, в т.ч. УК, ТСО, ЖСК: -за качество возвращаемого теплоносителя;	3 квартал



План работы Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству на 2021 год

	коммунальных ресурсов	- за нарушение режима потребления тепловой энергии, в том числе за температуру возвращаемого теплоносителя; - за неготовность МКД к отопительному периоду (что подтверждается отсутствием паспорта готовности или актом проверки готовности к отопительному периоду); - за вывод приборов учета из строя и (или) искажение показаний ПУ; - за необеспечение сохранности показаний ОДПУ и ИПУ в нестираемом архиве вычислителя; - необоснованный отказ и (или) уклонение от допуска ресурсоснабжающих организаций к ОДПУ используемых энергетических ресурсов, в том числе для обеспечения автоматизации. - за приемку в эксплуатацию нового здания или здания, прошедшего капитальный ремонт не соответствующего заявленному в проектной документации классу энергоэффективности.	
17	Проблемы развития водопроводно-канализационного хозяйства, ТБО	1.Перспективы возврата акционирования для предприятий отрасли водоснабжения/водоотведения 2.Состояние отраслевой базы норм труда (в сфере водопроводно-канализационного хозяйства, обращения с твердыми коммунальными отходами, коммунального теплоснабжения и электроснабжения) для обоснования регулируемых тарифов и реализации системы социального партнерства.	4 квартал
18	Отраслевое тарифное соглашение в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации – механизм защиты предпринимательской деятельности в сфере ЖКХ	ОТС – это подзаконный Трудовому кодексу РФ нормативный правовой акт в сфере ЖКХ. Во многих субъектах РФ не выполняется Федеральный закон «Об объединениях работодателей», трудовое законодательство и законодательство о ценообразовании на услуги ЖКХ. Подготовить предложения по изменениям НПА.	4 квартал
19	Формирование благоприятной среды как основы нового качества жизни и устойчивого развития городов с эффективными мерами		В течение всего года



План работы
Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству на 2021 год

	поддержки бизнес сообщества		
20	Внесение изменений в ЖК РФ в части разделения понятий коммунальный ресурс (поставляется РСО на стенке МКД) и коммунальная услуга (предоставляется УК в помещении собственника)	Рассмотреть вопрос о внесении изменений в ЖК РФ и 354 ПП РФ в части разделения понятий коммунальный ресурс (поставляется РСО на стенке МКД) и коммунальная услуга (предоставляется УК в помещении собственника), рассмотреть вопрос об исключении обязанности РСО заключать прямые договоры с собственниками.	II квартал