



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ, ПРОМЫШЛЕННОЙ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ПРОТОКОЛ № 13

ЗАСЕДАНИЯ КОМИТЕТА

Москва, РСПП

18 августа 2010 года

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ:

- Максименко Ю.Л. – заместитель Председателя Комитета
- Брагин Е.В. – заместитель Сопредседателя Комитета

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

члены КЭПТБ:

- Горкина И.Д., Довлатова Е.В., Колдаева И.Л., Ковалева Т.Р., Лукичев А.Ю., Ребрик И.И., Соловьянов А.А., Хуснутдинов Д.С.

Ассоциированные члены
КЭПТБ

Багин А.М., Козельцев М.Л., Кучкаров З.А.,
Перелет Р.А.

Эксперты КЭПТБ

Васильев С.А., Сидорова И.С., Усов В.Г.

ПРИГЛАШЕННЫЕ:

Александров И.Н. – заместитель Директора Центра мониторинга законодательства и правоприменительной практики РСПП

Богословский С.А. - Главный специалист Управления внешних связей ООО «УГМК-Холдинг»

Левин А.А. - ведущий специалист Комитета по энергетической политике Российского союза промышленников и предпринимателей

Кутный С.И. - Начальник Отдела ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»

Левашов А.В. - Главный эколог ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат»

Терентьев А.А. - Главный специалист Российского регионального экологического центра

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. О проекте протокола основных разногласий РСПП и Минприроды России по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)».
2. О развертывании работ по анализу проблем технического законодательства с точки зрения экологической, промышленной и технологической безопасности и подготовке предложений по их решению.
3. О проекте постановления Правительства России «О внесении изменений в Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденное постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183» в части отмены лимитов на выбросы загрязняющих веществ в городах, подготовленного Минприроды России.
4. О проекте «Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды», подготовленного Минприроды России.
5. О предложениях ЮНЕПКОМа по организации в рамках Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности постоянно действующих Рабочих групп.
6. Разное

1. О проекте протоколе основных разногласий РСПП и Минприроды России по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)».

(Брагин Е.В., Васильев С.А., Хуснутдинов Д.С., Горкина И.Д., Соловьянов А.А., Довлатова Е.В., Левашов А.В., Колдаева И.Л., Ковалева Т.Р., Кутный С.И., Лукичев А.Ю., Ребрик И.И., Максименко Ю.Л.)

1.1. Принять к сведению информацию о том, что Минприроды России и РСПП в процессе обсуждения (совещания в Минприроды России 05.08.2010 и 13.08.2010) приняты совместные решения по следующим основным разногласиям по проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий) (далее – законопроект):

- (1) предусмотреть в законопроекте положения, посвященные разработке справочников НДТ. РСПП доработает и представит предложения по переходу на НДТ вне законопроекта с учётом европейского опыта и с целью принятия нормативного правового акта по этому вопросу до 2013 года;
- (2) включить в законопроект предложение РСПП по маркерным веществам. В тексте законопроекта будет предусмотрено положение о том, что перечень контролируемых загрязняющих веществ учитывает отраслевую специфику;
- (3) принимается позиция Минприроды России по корректировке в размере 100% платы за сверхнормативное воздействие в счёт фактически осуществлённых расходов на мероприятия, обеспечивающие снижение воздействия на окружающую среду. РСПП соглашается с предложением о подготовке Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду приказом Минприроды России при условии пакетного принципа разработки и принятия документов. Необходимы также поправки в Бюджетный Кодекс РФ, закрепляющие положение о том, что плата за негативное воздействие на окружающую среду вносится в бюджет после корректировки размера платы по фактически произведенным плательщиком затратам на осуществление мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду; РСПП подготовит предложения по данному вопросу
- (4) снимается замечание РСПП по нецелесообразности дублирования функции государственного регулирования в связи с невозможностью решения этих проблем в рамках законопроекта;
- (5) снимается замечание РСПП о нецелесообразности сохранения двух систем регистрации объектов негативного воздействия, так как этот вопрос урегулирован пунктом 2 статьи 16.1 законопроекта;
- (6) снимается замечание РСПП о сроках разработки справочников по НДТ в связи с тем, что вопрос урегулирован пунктом 5 статьи 10 законопроекта;
- (7) принимается предложение РСПП в части ограничения сроков ввода в эксплуатацию новых объектов хозяйственной деятельности, не отвечающих

показателям НДТ. РСПП подготовит предложения по ограничению срока ввода в эксплуатацию таких объектов вместе с пп. 1.1(1) и 1.2.(1);

(8) принимается предложение РСПП о введении отчётного периода по плате за негативное воздействие – календарный год.

1.2. Считать целесообразным включить в проект Протокола основных разногласий между Минприроды России и РСПП по законопроекту следующие основные положения:

(1) исключить из законопроекта положения (статьи) о внедрении наилучших доступных технологий;

(2) исключить из законопроекта положения (статьи) о введении института комплексных разрешений на воздействие на окружающую среду (комплексных экологических разрешений). РСПП подготовит предложения по введению института комплексных экологических разрешений вне законопроекта с учётом европейского опыта и с целью принятия соответствующих решений до 2013 года;

(3) вынести на рассмотрение руководства Минприроды России и РСПП сроки введения и размеры повышающих коэффициентов платы за негативное воздействие на окружающую среду.

1.3. Считать целесообразным, исходя из достигнутых договоренностей, отредактировать текст законопроекта (переданный Минприроды России 05.08.2010) для представления руководству РСПП, как документ, согласованный Союзом. Членам и экспертам Комитета представить свои предложения по корректировке текст до конца дня 20.08.2010.

1.4. Просить Бюро Правления РСПП рассмотреть и поддержать предложения Комитета к проекту Протокола основных разногласий между Минприроды России и РСПП (Таблица согласований позиций Минприроды России и РСПП) по проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)» (приложение 1).

1.5. Считать целесообразным подготовить для рассмотрения Бюро Правления РСПП оценку последствий для бизнес-сообщества принятия законопроекта ТНОС в согласованной Союзом редакции (с указанием возможных рисков, снять которые не представляется возможным), а также общую оценку всех известных на сегодня законодательных инициатив Минприроды России в сфере охраны окружающей среды (по расширению полномочий надзоров, ликвидации накопленного ущерба).

2. О развертывании работ по анализу проблем «технического законодательства» с точки зрения экологической, промышленной и технологической безопасности и подготовке предложений по их решению.

(Брагин Е.В., Хуснутдинов Д.С., Соловьянов А.А., Ребрик И.И., Довлатова Е.В., Лукичев А.Ю., Васильев С.А., Максименко Ю.Л.)

2.1. Поддержать предложения Сопредседателя Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности А.А.Козицына (приложение 2) о необходимости развертывания работ по анализу проблем «технического за-

конодательства» с точки зрения обеспечения экологической, промышленной и технологической безопасности при его исполнении.

2.2. Создать Рабочую группу КЭПТБ по выработке типового алгоритма анализа существующего массива нормативной документации в сфере «технического законодательства». Определить руководителем этой группы заместителя Сопредседателя Комитета Е.В.Брагина.

2.3. Рекомендовать руководителям промышленных компаний, входящих в Комитет, подготовить и до 1 сентября 2010 года направить в секретариат Комитета свои предложения по участию своих специалистов в деятельности данной Рабочей группы КЭПТБ.

2.4. Заместителю Сопредседателя Комитета Е.В.Брагину подготовить материалы для рассмотрения данного вопроса на заседании Бюро Правления РСПП в декабре 2010 года.

2.5. Определить Богословского С.А. ответственным секретарем Сопредседателя Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности Козицына А.А. Включить Богословского С.А. в состав КЭПТБ.

3. О проекте постановления Правительства России «О внесении изменений в Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденное постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183» в части отмены лимитов в городах, подготовленного Минприроды России.

3.1. Предложенный Минприроды России проект постановления Правительства РФ предусматривает одномоментную отмену возможности устанавливать временно согласованные выбросы вредных (загрязняющих) веществ от источников в границах населенных пунктов для юридических лиц, имеющих такие источники. В случае принятия этого документа работа абсолютного большинства хозяйствующих субъектов становится фактически незаконной, к таким субъектам будут применяться соответствующие санкции, вплоть до реализации требований о приостановке деятельности, предусмотренных КоАП РФ. Предприятия - природопользователи будут лишены возможности реализации планов по поэтапному снижению выбросов, утверждение которых в настоящее время возможно лишь при условии установления временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ.

3.2. Считать целесообразным рекомендовать Минприроды России доработать указанный проект постановления Правительства РФ, имея, прежде всего, в виду необходимость:

- (1) разработки нормативов качества окружающей среды и критериев отнесения тех или иных территорий к наиболее загрязненным;
- (2) поэтапной отмены предоставления природопользователям лимитов на выбросы загрязняющих веществ в городах.

3.3. Просить руководство РСПП направить проект обращения в Минприроды России (в копии в Минэкономразвития России) с обоснованием позиции бизнес-сообщества по данному вопросу (приложение 3).

4. О проекте «Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды», подготовленного Минприроды России

4.1. Методика основывается на подходе, суть которого заключается в том, что при нарушении природоохранного законодательства почвам наносится вред, который можно исчислить. Такой посыл не соответствует ни гражданскому законодательству, ни законодательству в области охраны окружающей среды, ни здравому смыслу. Нарушение природоохранного законодательства само по себе не является причиной нанесения вреда компонентам окружающей среды. Вредом является конкретный и измеримый ущерб, который может и не являться следствием противозаконных действий. Нарушение существующего природоохранного законодательства (например, невнесение платежей за негативное воздействие или работа без разрешения и, даже, несоблюдение нормативов допустимого воздействия) совсем не обязательно ведет к нанесению вреда объектам охраны окружающей среды.

4.2. Рекомендовать Минприроды России:

(1) сформировать сбалансированный подход к установлению вреда охраняемым объектам окружающей среды, основанный на соответствующих положениях действующего гражданского и природоохранного законодательства, для достижения позитивного и устраивающего все заинтересованные стороны решения вопросов исчисления вреда, в частности, загрязнением почв;

(3) при исчислении вреда основываться на:

- учете многообразных характеристик почв, для которых на сегодня существуют методы измерения и/или оценки;
- имеющихся научных и методических разработках по определению таких характеристик;
- современном понимании процессов и последствий антропогенного воздействия на компоненты (объекты охраны) окружающей среды;

(3) формулы расчета следует, с одной стороны, построить по возможности универсальными, а с другой, в максимально возможной степени, дифференцировать поправочные коэффициенты, чтобы учесть многообразие факторов, определяющих (качественные) характеристики, в частности, почв;

(4) до формирования и принятия приемлемого подхода отложить разработку и принятие любых нормативных актов, связанных с определением вреда, наносимого объектам охраны окружающей среды, а также приостановить действие «Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» (утверждена приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, зарегистрированным в Минюсте России 25.05.2009 № 13989).

4.3. Просить руководство РСПП поддержать предложение Комитета и направить в Минприроды России Заключение на проект приказа «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды» (приложение 4).

5. О предложениях ЮНЕПКОМа по организации в рамках Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности постоянно действующих Рабочих групп

5.1. Принять к сведению информацию о том, что 24 марта 2010 года РСПП и ЮНЕПКОМ заключили соглашение о сотрудничестве, принимая во внимание преимущества взаимодействия и координации усилий сторон в области развития экологически ориентированной экономики, снижения негативного воздействия на окружающую среду, разработки и внедрения экологически безопасных технологий (приложение 5).

5.2. Поручить эксперту Комитета Васильеву С.А. совместно с ЮНЕПКОМом дополнительно проработать вопрос об организации постоянных Рабочих групп по совершенствованию организации и проведения общественных экологических экспертиз и предпроектных экономико-экологических исследований и по медико-биологическим проблемам российского бизнеса.

5.3. Поручить эксперту Комитета Усову В.Г. подготовить презентацию по медико-биологическим проблемам российского бизнеса.

6. Разное

Поручить члену Комитета Хуснутдинову Д.С. обобщить предложения и подготовить соображения бизнес-сообщества по восстановлению экологических фондов.

Заместитель Председателя Комитета РСПП
по экологической промышленной и технологической
безопасности



Ю.Л.Максименко

Заместитель Председателя Комитета РСПП
по экологической промышленной и технологической
безопасности



Е.В.Брагин