



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

официальный интернет-портал



**Проект Концепции совершенствования сельскохозяйственного страхования,
осуществляемого с государственной поддержкой, на период до 2020 года
(опубликован 28 октября 2010 г.)**

Проект

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от №

КОНЦЕПЦИЯ

совершенствования сельскохозяйственного страхования,
осуществляемого с государственной поддержкой,
на период до 2020 года

I. Введение

Концепция совершенствования сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, на период до 2020 года (далее – Концепция) определяет основные направления формирования единой государственной политики в области развития сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, на долгосрочный период. В Концепции сформулированы цели, задачи, направления и способы создания эффективной системы страховой защиты имущественных интересов российских производителей сельскохозяйственной продукции всех форм собственности на всей территории Российской Федерации, а также национальных интересов Российской Федерации, связанных с производством продукции сельскохозяйственного назначения и обеспечения продовольственной безопасности страны.

II. Современное состояние сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в Российской Федерации

Сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой, подлежат риски утраты (гибели) или частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур (зерновых, масличных, технических, кормовых, бахчевых культур, картофеля, овощей), урожая и посадок многолетних насаждений (виноградники, плодовые, ягодные, орехоплодные насаждения, плантации хмеля, чая), в результате воздействия опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений (засуха, заморозки,

вымерзание, выпревание, градобитие, пыльные, песчаные бури, землетрясение, лавина, сель, половодье, переувлажнение почвы).

Сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет бюджетных средств предоставляются субсидии в размере не менее 50 процентов от уплаченной ими страховой премии по договору сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

В соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446, государственная поддержка сельскохозяйственного страхования осуществляется посредством предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений.

В 2009 году на указанные цели из федерального бюджета было предусмотрено 2,49 млрд. рублей.

С учетом оптимизации объемов и структуры расходов федерального бюджета на 2010 год Федеральным законом от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов» на вышеуказанный вид расходов предусмотрено 2 млрд. руб.

В 2009 году страхование урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений с государственной поддержкой осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 г. № 1091.

Почти 6 тысяч сельскохозяйственных товаропроизводителей из 62 субъектов Российской Федерации заключили 7 121 договор сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

В 2009 году сельскохозяйственное страхование с государственной поддержкой осуществляло 64 страховых организаций, в 2008 году – 61 страховая организация.

Посевная площадь сельскохозяйственных культур по договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой составила в 2009 году 11,8 млн. гектаров, удельный вес застрахованных посевных (посадочных) площадей составил 18,2 процента от всей посевной (посадочной) площади.

Сумма уплаченных страховых взносов по заключённым договорам сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой составила в 2008 году 8,8 млрд. рублей, в 2009 году – 9,2 млрд. рублей.

Начиная с 2010 года в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1199, (далее – Правила) сельскохозяйственный товаропроизводитель вправе заключить договор страхования, с

учетом своих финансовых возможностей и экономического интереса, по одному из следующих рисков:

- утрата (гибель) и частичная утрата урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений при условии заключения договора страхования на всю площадь посева (посадки) сельскохозяйственной культуры, многолетних насаждений;
- частичная утрата урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений при условии заключения договора страхования на всю площадь посева (посадки) сельскохозяйственной культуры, многолетних насаждений;
- утрата (гибель) урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений при условии заключения договора страхования на всю площадь посевов (посадок) всех сельскохозяйственных культур, многолетних насаждений.

Кроме того, Правилами закреплены требования к страховой услуге, что позволит гарантировать сельскохозяйственным товаропроизводителям своевременную выплату страхового возмещения в полном объеме, повысит финансовую устойчивость сельскохозяйственного производства и, как следствие, послужит повышению эффективности и прозрачности использования указанных субсидий.

III. Основные проблемы сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, на современном этапе

Несмотря на значительную позитивную динамику в развитии сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в последние пять лет, сегодняшний уровень его развития все еще не позволяет говорить об использовании этого инструмента в качестве системного института развития агропромышленного комплекса, с тем спектром возможностей, которые широко задействованы в международной практике.

Сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с государственной поддержкой, незначительно в масштабах страны и отрасли в целом. Низкий охват сельскохозяйственных товаропроизводителей позволяет говорить об отсутствии системы комплексной страховой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках всей отрасли сельского хозяйства и на территории всей страны. Это сопряжено с целым комплексом причин.

Во-первых, на сегодняшний день сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с государственной поддержкой, распространено в отраслях растениеводства и не охватывает животноводческие хозяйства, производителей аквакультуры, не распространяется на имущество сельскохозяйственных товаропроизводителей, составляющее основные средства производства, что не обеспечивает защиту всех отраслей сельского хозяйства от возможных рисков в сельскохозяйственном производстве.

Во-вторых, зачастую прямые и косвенные затраты сельскохозяйственного товаропроизводителя на сельскохозяйственное страхование, в том числе с учетом государственной поддержки, оказываются проблематичными для многих сельскохозяйственных товаропроизводителей.

По сложившейся практике, договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой заключаются сельскохозяйственными товаропроизводителями в период посевных работ, то есть в период, когда сезонные

расходы сельскохозяйственного товаропроизводителя имеют наибольшие значения. При этом, по существующему положению, страхователь должен за свой счет произвести покрытие расходов на страхование в размере 100 процентов затрат на уплату страховой премии. Субсидия на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений выплачивается сельскохозяйственному товаропроизводителю лишь через несколько месяцев после уплаты страховой премии по договору сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

В-третьих, отсутствие единых подходов к урегулированию убытков с участием независимых профессиональных экспертов является общим демотивирующим фактором для страхователя.

В-четвертых, широко проявляется проблема дублирования источников компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям убытков, понесенных в результате чрезвычайных ситуаций, неэффективного использования механизмов сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в качестве основного финансового инструмента компенсации убытков при гибели посевов сельскохозяйственных культур.

В-пятых, отсутствие комплексной системы отраслевого перестрахования приводит к региональной кумуляции рисков, что является существенным сдерживающим фактором в развитии не только системы сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, как таковой, но и реализации региональной политики поддержки сельского хозяйства и отдельных его отраслей.

В-пятых, отсутствие понятных для сельхозтоваропроизводителя стандартных страховых продуктов по сельскохозяйственному страхованию.

Кроме того, необходимо отметить, что в 2009 году на долю

5 страховых организаций пришлось почти 50 процентов сборов страховой премии по данному виду страхования. На долю 20 страховых организаций приходится немногим менее 90 процентов рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, что говорит о недостаточном развитии конкуренции на рынке сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Страховые организации, осуществляющие сельскохозяйственное страхование в 2009 году, были объединены в ассоциацию «Агропромстрах» – 8 страховщиков, НО «Национальный союз агростраховщиков» – 32 страховщика, и 32 страховые организации не входят ни в одно из профессиональных объединений страховых организаций.

В-шестых, более широкому распространению сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, препятствует также низкая информированность сельскохозяйственных товаропроизводителей о возможностях страховой защиты, низкий уровень государственной информационной поддержки сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой. Как правило, сельскохозяйственные товаропроизводители слабо ориентируются во всех тонкостях страхового законодательства Российской Федерации и, как следствие, на этапе заключения договора сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой возникает неверное понимание приобретаемой услуги, что приводит к непониманию между страховщиком и сельскохозяйственным товаропроизводителем на этапе урегулирования убытков. Эта проблема связана и с необходимостью выработки единых

подходов к сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой.

IV. Цель, задачи и основные принципы совершенствования сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, до 2020 года

Стратегической целью является создание к 2020 году эффективной системы сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, обеспечивающей предоставление доступных для большей части сельскохозяйственных товаропроизводителей услуг по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой, и комплексную защиту сельскохозяйственного производства от основных рисков.

Достижение поставленной цели будет также способствовать развитию сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, как одного из основных системных элементов стимулирования сельского хозяйства в целом, повышению инвестиционной привлекательности отраслей сельского хозяйства, большей эффективности в деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, стимулированию технологической и технической модернизации сельскохозяйственного производства, созданию мер финансового поощрения эффективных сельскохозяйственных товаропроизводителей и, как следствие, большей конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Достижение стратегической цели совершенствования сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, требует формирования комплексного подхода к государственному управлению развитием отрасли, реализации скоординированных по ресурсам, срокам и этапам преобразований и предусматривает решение следующих задач:

- поэтапное расширение перечня страховых услуг по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой, их внедрение и совершенствование;
- построение многоуровневой системы распределения рисков в сельскохозяйственном страховании, осуществляемом с государственной поддержкой;
- совершенствование форм и механизмов предоставления государственной поддержки в области сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой;
- развитие независимой экспертизы убытков в системе сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой;
- совершенствование научно-методической и информационной деятельности в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Основными принципами совершенствования сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой на период до 2020 года являются:

- добровольность;
- доступность услуги для всех организаций агропромышленного комплекса;

- адресный характер и прозрачность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- комплексность мер государственной поддержки сельскохозяйственного страхования.

V. Этапы и основные направления реализации Концепции

Совершенствование сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2010 – 2020 годах будет проходить в 3 этапа, различающиеся по условиям и основным направлениям развития сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой:

- первый этап – 2010 – 2011 годы;
- второй этап – 2012 – 2017 годы;
- третий этап – 2017 – 2020 годы.

Первый этап реализации Концепции характеризуется созданием условий и предпосылок для повышения числа сельскохозяйственных товаропроизводителей, заключивших договоры сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, и удельного веса застрахованных посевных (посадочных) площадей, организации рыночной инфраструктуры и конкурентной среды в области сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, создания механизмов повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на государственную поддержку сельскохозяйственного страхования.

Основными направлениями деятельности на этом этапе являются следующие:

1) В части решения задачи по поэтапному внедрению и совершенствованию страховых услуг по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой, в области страхования урожая сельскохозяйственных культур, урожая и посадок многолетних насаждений:

- введение в действие программ сельскохозяйственного страхования от утраты (гибели) и/или частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений;
- введение в действие программ сельскохозяйственного страхования:
 - от утраты (гибели) и частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений;
 - от частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений;
 - от утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений;
- применение ставок для расчета размера субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию части затрат при страховании урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений по риску утраты (гибели) и частичной утраты урожая при условии заключения договора страхования на всю

площадь посева (посадки) сельскохозяйственной культуры, многолетних насаждений;

- разработка стандартного страхового продукта по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений.

Программа страхования от утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений будет направлена на защиту имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей в случаях утраты (гибели) сельскохозяйственных культур в результате воздействия опасных для производства сельскохозяйственной продукции природных явлений.

Ценовая доступность такой страховой услуги должна сделать ее массовой и привлекательной по соотношению цена – качество. Вместе с тем, наличие у сельскохозяйственных товаропроизводителей возможности использовать такую услугу позволит им избежать больших потерь, а инвесторам – существенно снизить рискованность вложений в соответствующие отрасли сельского хозяйства не прибегая к существенным материальным затратам, которые могут привести к значительному увеличению инвестиций.

Программа страхования от утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений должна со временем стать одним из важных критериев оценки степени заботы сельскохозяйственных товаропроизводителей о минимизации сельскохозяйственных рисков.

Предполагается, что, начиная с 2012 года (2 этап реализации Концепции), наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя полиса страхования по программе страхования от утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений может учитываться при принятии решений о предоставлении таким сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в отношении последствий чрезвычайных ситуаций, входящих в перечень застрахованных рисков по данной программе.

Государственная поддержка по другим направлениям в сфере сельскохозяйственного производства будет предоставляться при условии заключения договора сельскохозяйственного страхования от риска утраты (гибели) сельскохозяйственных культур, урожая и посадок многолетних насаждений.

Одновременно с программой страхования от утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений сельскохозяйственным товаропроизводителям должна быть предложена программа страхования от утраты (гибели) и частичной утраты урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений. Данной программой сельскохозяйственным товаропроизводителям будут предусмотрены различные уровни страховой защиты сельскохозяйственных культур, вплоть до 100 процентов от страховой стоимости урожая.

В рамках данной программы может применяться программа страхования с франшизой (собственное участие страхователя в погашении убытков определенной величины). Это позволит снизить страховой тариф и, соответственно, значительно снизить стоимость сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, и более рационально расходовать средства государственной поддержки сельскохозяйственного страхования.

2) В части решения задачи по построению многоуровневой системы распределения рисков при осуществлении сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

В целях повышения качества управления рисками в сельскохозяйственном страховании, осуществляемом с государственной поддержкой, на первом этапе реализации Концепции необходимо создать систему перераспределения страховых рисков, принимаемых страховыми организациями, действующими в рамках ассоциаций, объединений и страховых пулов. При этом необходимо создать условия для перераспределения рисков не только в рамках соответствующих ассоциаций, объединений, пулов и в целом по рынку страхования.

Изменение подходов к формированию страховых резервов по сельскохозяйственному страхованию будет способствовать повышению прозрачности оценки обязательств страховщика и гарантии осуществления страховых выплат в неблагоприятные годы при стихийных бедствиях и иных чрезвычайных ситуациях.

Цели снижения рисков в системе сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, будет отвечать и разработка единых подходов к проведению комплекса мероприятий по предварительной оценке сельскохозяйственных рисков, принимаемых на страхование. При этом в условиях недостаточной развитости рынка сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, отсутствие единых подходов к проведению комплекса мероприятий по предварительной оценке сельскохозяйственных рисков, принимаемых на страхование, ведет зачастую к невозможности их последующего перестрахования. Кроме того, применение страховщиками единых подходов к проведению комплекса мероприятий по предварительной оценке сельскохозяйственных рисков, принимаемых на страхование, создаст необходимую основу доказательной базы при урегулировании размера возможных убытков.

Необходимо также способствовать развитию обществ взаимного страхования сельскохозяйственных рисков, действующих на общих принципах сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, при этом общества взаимного страхования сельскохозяйственных рисков должны стать частью единой системы сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Разработка мер по управлению сельскохозяйственными рисками будет в комплексе способствовать более эффективному использованию финансовых средств в системе сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой. Кроме того, принятие указанных мер позволит уже на первом этапе реализации Концепции создать мощную систему перераспределения рисков, что послужит базой для дальнейшего развития всей системы.

3) В части решения задачи по совершенствованию форм и механизмов предоставления государственной поддержки в области сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, на первом этапе реализации Концепции должны быть осуществлены:

- меры по сокращению сроков предоставления субсидий на компенсацию части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей по уплате страховых взносов;

- меры по созданию условий для полного замещения страховыми выплатами компенсаций, предоставляемых на возмещение убытков от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

При принятии решения о предоставлении субсидии на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации должны учитываться следующие условия:

наличие или отсутствие региональной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, предусматривающей государственную поддержку сельскохозяйственного страхования, а также определение условий финансирования такой программы;

наличие, отсутствие и характер мер, принимаемых субъектом Российской Федерации в целях сохранения или увеличения доли застрахованных посевных (посадочных) площадей в соответствующем субъекте Российской Федерации.

После введения программы страхования от утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений, обеспечивающей страховую защиту, в том числе от последствий чрезвычайных ситуаций природного характера, целесообразно (с 2012 года) пересмотреть подходы к предоставлению субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений сельскохозяйственным товаропроизводителям, что позволит существенно сократить бюджетные расходы на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и, одновременно, повысить эффективность работ по их предотвращению.

4) В части решения задачи по развитию системы независимой экспертизы в области сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, необходимо разработать и внедрить систему независимой оценки убытков при оказании услуг по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой.

Система независимой экспертизы при страховании в сельскохозяйственном производстве необходима для достижения следующих целей:

- реальной оценки уровня принимаемого страховщиком страхового риска и, соответственно, определения базы для применения тех или иных условий сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, основанных на рекомендациях независимого источника экспертизы;
- независимой и качественной оценки потерь урожая при страховых случаях и определении объема ответственности страховщика;
- обеспечения высокой степени исполнения технологии производства, при которой обеспечивается максимальная устойчивость производственного процесса к неблагоприятным агроклиматическим явлениям и другим факторам, снижающим урожайность сельскохозяйственных культур.

5) В части решения задачи по совершенствованию научно-методической и информационной деятельности в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, необходимым условием успешной

реализации Концепции является научно-методическое обеспечение планируемых мероприятий.

Научно-методическое обеспечение совершенствования сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, должно обеспечивать реализацию всех основных направлений реализации Концепции и будет включать следующие мероприятия:

- обоснование и разработку новых страховых услуг в области сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, включая разработку и экономическое обоснование применения расчета ставок для определения размера субсидий на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений;
- сбор, обработку и анализ статистической информации для целей совершенствования сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой;
- разработку методических материалов и рекомендаций по применению отдельных механизмов сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой;
- анализ эффективности использования бюджетных средств государственной поддержки сельскохозяйственного страхования;
- анализ эффективности реализации мероприятий Концепции и подготовку предложений по совершенствованию механизмов реализации сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой;
- анализ международного опыта осуществления сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, и применение мировой практики осуществления сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в российских условиях.

Основными механизмами реализации научно-методологического обеспечения совершенствования сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, должны стать комплексные научно-исследовательские разработки, финансируемые как из государственных источников, так и с привлечением негосударственных источников финансирования, научно-практические конференции, в том числе международные, проведение круглых столов и семинаров по актуальным вопросам сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

Решение задачи по совершенствованию научно-методической деятельности в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, должно происходить с привлечением российских и международных ведущих научных и практических институтов, имеющих опыт осуществления научно-методических разработок в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.

В части информационного обеспечения сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, непосредственно на первом этапе реализации Концепции необходимо решить проблему информирования сельскохозяйственных товаропроизводителей о преимуществах и возможностях сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, организации широкой разъяснительной работы в целях расширения круга

сельскохозяйственных товаропроизводителей, популяризации использования сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в качестве механизма снижения рисков при производстве сельскохозяйственной продукции. Необходимо также разъяснять сельскохозяйственным товаропроизводителям принципы организации сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, механизмы урегулирования убытков, содержание прав и обязанностей страхователей.

Для решения этой задачи потребуется использование отраслевого телевидения, специализированных отраслевых печатных изданий, а также создание и сопровождение специализированного информационного Интернет – ресурса, проведение информационных конференций и круглых столов, информационных брифингов.

Второй этап реализации Концепции характеризуется дальнейшей работой по увеличению числа сельскохозяйственных товаропроизводителей, заключивших договора сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, и удельного веса застрахованных посевных (посадочных) площадей, повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственного производства.

Осуществление мероприятий по второму этапу реализации Концепции непосредственно связано с необходимостью внесения изменений и дополнений в нормативные правовые акты Российской Федерации, в частности, в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», либо подготовки и принятия новых специализированных нормативных правовых актов.

Основными направлениями деятельности на этом этапе являются следующие.

1) В части решения задачи по поэтапному внедрению и совершенствованию страховых услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям предполагается:

- при принятии решений о предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в отношении последствий чрезвычайных ситуаций, входящих в перечень застрахованных рисков по программе страхования от утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, урожая многолетних насаждений и посадок многолетних насаждений может учитываться наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя полиса страхования по данной программе. Государственная поддержка по другим направлениям в сфере сельскохозяйственного производства также будет предоставляться при условии заключения договора сельскохозяйственного страхования от риска утраты (гибели) сельскохозяйственных культур, урожая и посадок многолетних насаждений.
- осуществить разработку страховых услуг для покрытия рисков сельскохозяйственных товаропроизводителей в сфере животноводства. Предполагается, что непосредственное внедрение указанных услуг начнется с 2012 года;
- расширить перечень действующих страховых услуг.

Сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с государственной поддержкой, в сфере животноводства будет осуществляться на случай падежа (гибели), вынужденного забоя, хищения сельскохозяйственных животных, а также возникновения расходов на их лечение и утилизацию по решению органов государственной ветеринарной службы Российской Федерации в результате инфекционных заболеваний (в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации),

инвазионных и незаразных заболеваний, несчастных случаев, стихийных бедствий (градобитие, половодье, ливни, сильная метель (буран), сильный ветер, землетрясение, лавина, сель, обвал, оползень), противоправных действий третьих лиц (в том числе кражи, грабежа, разбоя), пожара.

гибели (падежа), вынужденного убоя сельскохозяйственных животных в результате воздействия следующих событий:

- а) инфекционных заболеваний, включенных в перечень, утверждаемый Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;
- б) стихийных бедствий (удара молнии, землетрясения, бури, урагана, сильной метели (бурана), наводнения, обвала, лавины, селя, оползня);
- в) прекращения подачи электроэнергии, тепла, воды, вызванного стихийными бедствиями;

Сельскохозяйственным товаропроизводителям может быть предложено право заключать договор страхования по отдельным страховым случаям по их выбору.

Комплексное сельскохозяйственное страхование, осуществляемое с государственной поддержкой, обеспечивает страховую защиту на условиях «от всех рисков».

2) В части решения задачи по построению многоуровневой системы распределения рисков в сельскохозяйственном страховании, осуществляемом с государственной поддержкой, на втором этапе реализации Концепции необходимо обеспечить формирование эффективных механизмов защиты рынка от убытков, возникших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера, с элементами финансового участия государства, сельскохозяйственных товаропроизводителей и страховщиков по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой, для чего необходимо создать правовые и финансовые условия для формирования основных уровней защиты сельскохозяйственного товаропроизводителя.

При этом с организационной точки зрения должно обеспечиваться выполнение следующих условий:

- разработка нормативного правового акта, определяющего порядок осуществления финансовой защиты сельскохозяйственных товаропроизводителей от убытков, возникших в результате чрезвычайных ситуаций природного характера;
- выработка типовой методологии осуществления сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, в части совершенствования условий, предстраховой и последующей экспертизы, оценки рисков, сопровождения заключенных договоров сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой и возмещения убытков, ведения статистики убытков, общего мониторинга сельскохозяйственного рынка;
- определение общих условий перестрахования принятых на страхование рисков по сельскохозяйственному страхованию, осуществляемому с государственной поддержкой, с учетом необходимости упорядочения практики использования различных форм перестраховочной защиты;
- определение порядка выплат в случае финансовой несостоятельности (банкротства) страховщиков;
- формирование и использование информационных ресурсов, содержащих сведения о сельскохозяйственном страховании, осуществляемом с государственной

поддержкой, в том числе сведения о договорах сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой и страховых случаях, данные о страхователях.

3) В части решения задачи по развитию независимой экспертизы убытков в системе сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, на втором этапе реализации Концепции необходимо обеспечить создание саморегулируемой организации независимых экспертов в области сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой, которая должна обеспечить выполнение следующих функций:

- разработку и утверждение стандартов профессиональной деятельности независимых экспертов;
- разработку, утверждение и контроль за исполнением кодекса профессиональной этики независимых экспертов в области сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой;
- определение порядка назначения независимого эксперта;
- определение порядка участия независимых экспертов в саморегулируемой организации;
- определение порядка оценки деятельности членов саморегулируемой организации, их ответственности за качество проведенной оценки.

Третий этап реализации Концепции будет направлен на решение более широких задач, связанных с защитой сельскохозяйственных товаропроизводителей от сельскохозяйственных рисков, в том числе на случай падения закупочных цен на сельскохозяйственную продукцию, иных финансовых рисков.

VI. Механизм реализации Концепции

Реализация Концепции предполагает:

- координацию на федеральном, региональном и муниципальном уровнях действий, направленных на обеспечение совершенствования сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой;
- разработку и реализацию мероприятий, направленных на решение основных задач, сформулированных в Концепции;
- мониторинг и оценка эффективности реализации мероприятий Концепции.

Реализация Концепции обеспечит устойчивое развитие сельского хозяйства Российской Федерации и приведет к росту конкурентоспособности Российской Федерации как производителя сельскохозяйственной продукции на мировом рынке.

VII. Ожидаемые результаты реализации Концепции

Основным результатом реализации Концепции будет являться увеличение количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, охваченных сельскохозяйственным страхованием, и застрахованных посевных (посадочных) площадей сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений.

Ожидаемый результат от реализации Концепции	1 этап 2010 – 2011 годы		2 этап 2012 – 2017 годы		3 этап 2017 – 2020 годы	
	Оптимистичный прогноз	Пессимистичный прогноз	Оптимистичный прогноз	Пессимистичный прогноз	Оптимистичный прогноз	Пессимистичный прогноз
1. Удельный вес застрахованных посевных (посадочных) площадей в общей посевной (посадочной) площади (в процентах)	45	40	60	50	80	70
2. Удельный вес числа сельскохозяйственных товаропроизводителей, принявших участие в страховании урожая сельскохозяйственных культур, урожая и посадок многолетних насаждений охваченных сельскохозяйственным страхованием, к общему числу сельскохозяйственных товаропроизводителей (в процентах)	50	45	70	55	90	70
3. Удельный вес сельскохозяйственных товаропроизводителей, принявших участие в страховании сельскохозяйственных животных к общему числу сельскохозяйственных товаропроизводителей (в процентах)			50	40	60	50

