

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по вопросам регулирования отрасли центров обработки данных, проекту федерального закона № 1195296-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»

Государственной Думой Российской Федерации 06.04.2022 в первом чтении принят проект федерального закона № 1195296-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи», внесенного Правительством РФ, (далее – законопроект).

Цель законопроекта – устранение существующих пробелов в регулировании отрасли центров обработки данных (далее – ЦОД), взрывной рост которой наблюдается в последние годы.

Потребности в первую очередь государства в активном развитии инфраструктуры ЦОД, в том числе для энергоемких и иных вычислений, влекут необходимость создания нормативной базы в области отечественных ЦОД, в т.ч. введения в правовое поле понятия ЦОДов как специализированных сооружений связи (т.е. инфраструктурных объектов), и сопутствующих понятий. Это позволит включить инфраструктуру ЦОДов в уже существующее регулирование в области земельного, градостроительного законодательства, законодательство в области энергетики и т.д.

Отсутствие такого регулирования является барьером для появления новых масштабных проектов строительства ЦОД, отвечающих целям развития сектора цифровой экономики РФ, что ведет к консолидации рынка (54% стойко-мест находится по контролю 4 компаний (Ростелеком-ЦОД, DataPro, IXcellerate, Selectel), снижению уровня конкуренции (темпы ввода новых стойко-мест в 2020-2021 г. снизились до 9,9%) и, как следствие, дефициту свободных стойко-мест (85% стойко-мест утилизировано) в ЦОД¹, которые необходимы для развития сектора цифровой экономики РФ и цифрового государственного управления.

Введение законопроектом понятия ЦОД, как сооружения связи, позволит распространить на ЦОД существующую для линий, сооружений и средств связи льготу в порядке техприсоединения к энергоснабжению. У ЦОДов с электропитанием от источников с уровнем напряжения ниже 110кВ появится возможность присоединяться на уровне магистральной электросети - Единой национальной электрической сети (далее – ЕНЭС), а не на уровне территориальных распределительных сетей. Результатом станет оптимизация затрат на технологическое присоединение, которые в структуре капитальных затрат ЦОД составляют до 15%. А также недопущение увеличения сроков

¹ Отчет iKS-Consulting «Российский рынок коммерческих дата-центров 2021».

процедуры техприсоединения, которые составляют более 1,5 лет и постоянно пересматриваются энергетиками.

По оценкам АНО Ассоциация ЦОД это позволит снизить общие расходы на энергообеспечение ЦОД до 800 млн. рублей, а также сократить сроки проведения процедуры техприсоединения.

Кроме того, определение ЦОД как сооружения связи позволит использовать для оформления прав на земельные участки в целях размещения ЦОДов уже действующие нормы:

- подпункт 4) ч. 2 ст. 39.6 ЗК РФ (предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов);

- главу V 3 ЗК РФ - сервитут в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

С учетом изложенного проект федерального закона № 1195296-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» **в основном поддерживается.**

Вместе с этим по законопроекту имеются следующие предложения:

1. Законопроектом дано следующее определение ЦОД: «сооружение связи с комплексом систем инженерно-технического обеспечения, спроектированное и используемое для размещения оборудования, обеспечивающего обработку и (или) хранение данных, и соответствующее утвержденной классификации».

При этом предполагается, что утвержденная классификация ЦОД будет проводиться только в случае, если оператор ЦОД будет использовать его для оказания услуг государственным органам и учреждениям. В таком случае, исходя из предлагаемого законопроектом определения, ЦОДом будет являться только объект, используемый для оказания услуг государству. Следовательно, ЦОДы, используемые операторами связи, операторами дата-центров для осуществления энергоемких и иных вычислений, другими участниками рынка хранения и обработки данных, для собственных нужд, для оказания коммерческих услуг, не будут подпадать под действие законопроекта, а их владельцы не смогут воспользоваться создаваемыми законопроектом возможностями, что затруднит их деятельность и развитие.

В этой связи представляется необходимым **распространить действие законопроекта на все ЦОДы**, для чего изложить подпункт в) п. 1 ст. 1 законопроекта в следующей редакции:

в) дополнить подпунктом 271 следующего содержания:

"27.1) центр обработки данных - сооружение связи с комплексом систем инженерно-технического обеспечения, спроектированное и используемое для размещения оборудования, обеспечивающего обработку и (или) хранение данных, **вычисления.**—и—соответствующее—утвержденной классификации».

2. Законопроектом предлагается (п. 1 ст. 21 ФЗ № 126-ФЗ «О связи») наделить Правительство Российской Федерации полномочием утверждать классификацию центров обработки данных и критерии такой классификации. Орган, полномочный устанавливать порядок проведения такой классификации, законопроектом не определен.

Предлагаем изложить подпункт а) п. 2) ст. 1 законопроекта в следующей редакции:

«2) в статье 21:

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"Правительство Российской Федерации утверждает классификацию центров обработки данных, критерии **и порядок проведения** такой классификации.";