



**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ**

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ, ПРОМЫШЛЕННОЙ И
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

ОДОБРЕН НА ЗАСЕДАНИИ КОМИТЕТА

23.12.2010 (протокол №15)

**ОТЧЕТ
О РАБОТЕ КОМИТЕТА РСПП
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ,
ПРОМЫШЛЕННОЙ
И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

за 2010 год

Москва – 2010 год

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....		3
1. Рассмотрение Комитетом вопросов природопользования и охраны окружающей среды, экологической, промышленной и технологической безопасности.....		3
2. Совместное рассмотрение вопросов природопользования и охраны окружающей среды/экологической, промышленной и технологической безопасности.....		7
3. Функционирование Рабочих групп.....		7
4. Позиции РСПП.....		7
5. Взаимодействие КЭПТБ с другими Комитетами РСПП.....		8
6. Взаимодействие с органами федеральной исполнительной власти.....		9
7. Заключение.....		10
 Приложения		
Приложение 1	Копия протокола заседания Бюро Правления РСПП от 24.03.2010 №71 (выписка)	
Приложение 2	Копия Положения о Комитете РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности	
Приложение 3	Копия состава Комитета РСПП по экологической, промышленной и технологической безопасности и состава Комитета	
Приложение 4	Копии Планов работы Комитета РСПП по природопользованию и экологии/экологической, промышленной и технологической безопасности в 2010 году	
Приложение 5	Копии протоколов заседаний Комитета РСПП по природопользованию и экологии/экологической, промышленной и технологической безопасности в 2010 году	
Приложение 6	Копии протоколов/резолуций совместных заседаний КПЭ/КЭПТБ в 2010 году	
Приложение 7	Копия Протокола заседания Рабочей группы КПЭ/КЭПТБ «Обеспечение перехода к единым принципам выработки нормативов допустимого воздействия на окружающую среду» от 20.07.2010	
Приложение 8	Копии позиций Российского союза промышленников и предпринимателей, принятых по инициативе КПЭ/КЭПТБ в 2010 году	
Приложение 9	Взаимодействие КЭПТБ с комитетами РСПП в 2010 году	
Приложение 10	Копии писем РСПП, направленных в федеральные органы исполнительной власти в 2010 году	

Предисловие

Настоящий Отчет подготовлен за период работы профильного Комитета РСПП с 1 января по 31 декабря 2010 года. До 24 марта 2010 года профильный Комитет РСПП носил название Комитета по природопользованию и экологии (КПЭ). После 24 марта 2010 года (протокол Бюро Правления РСПП №71) круг вопросов, рассматриваемых Комитетом, был расширен и к проблемам экологии/экологической безопасности были добавлены вопросы промышленной и технологической безопасности (приложение 1).

Весь отчетный период Комитет по природопользованию и экологии/по экологической, промышленной и технологической безопасности (КЭПТБ) возглавлял Председатель Наблюдательного совета Компании «Базовый элемент» О.В.Дерипаска. Сопредседателем Комитета по вопросам промышленной и технологической безопасности с марта 2010 года был утвержден Бюро Правления РСПП Генеральный директор ООО «УГМК-холдинг» А.А.Козицын (протокол от 24.03.2010 №71).

В отчетный период были переработаны и утверждены институциональные документы Комитета (приложение 2), пересмотрен и дополнен его состав (приложение 3).

В настоящем Отчете представлена информация о результатах рассмотрения основных вопросов природопользования и охраны окружающей среды (до марта 2010 года) и экологической, промышленной и технологической безопасности (после марта 2010 года), которые волнуют бизнес-сообщество, и о принятых по ним решениях.

В отчетный период работа КПЭ/КЭПТБ осуществлялась в соответствии с полугодовыми Планами, утверждаемыми Комитетом и Бюро Правления РСПП (приложение 4), а также отдельными поручениями Президента РСПП.

Обобщение информации и подготовка Отчета проведены Секретариатом Комитета (Максименко Ю.Л. – заместитель Председателя КЭПТБ, Брагин Е.В. - заместитель Сопредседателя КЭПТБ, Кузнецов С.М., Богословский С.А. - ответственные секретари КЭПТБ).

1. Рассмотрение Комитетом вопросов природопользования и охраны окружающей среды, экологической, промышленной и технологической безопасности

За истекший период были рассмотрены и приняты Комитетом решения по следующим вопросам, включенным в План работы КПЭ/КЭПТБ РСПП на 2010 год:

- (1) «О предложениях РСПП по доработке проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении Порядка исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду» (рассмотрен на заседании КПЭ от 26.02.2010, протокол №10, ответственные - члены КПЭ Багин А.М.);
- (2) «О предложениях по внесению изменений в федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" от 4 мая 1999 года (рассмотрен на заседании КПЭ от 26.02.2010, протокол №10, ответственные - члены КПЭ Писарев И.Д., Макеенко П.А., Чижикова В.М., эксперт КПЭ - Недре А.Ю.);
- (3) «Об организации процедуры разработки и утверждения технических нормативов негативного воздействия на окружающую среду на основе наилучших доступных технологий» (рассмотрен на заседании КПЭ от 26.02.2010, протокол №10, ответственные - члены КПЭ Писарев И.Д., Макеенко П.А., Чижикова В.М., эксперт КПЭ Недре А.Ю.);
- (4) «О позиции промышленных компаний по вопросам паспортизации опасных отходов» (рассмотрен на заседании КПЭ 26.02.2010, протокол №10, ответственный - ассоциированный член КПЭ Мишуков Д.М.);
- (5) «О технологическом нормировании и применении наилучших доступных технологий на тепловых электростанциях» (совместно с секцией «Энергоэффективность и экология в электроэнергетике» Научно-технического совета «Единая энергетическая система») (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 16.04.2010, протокол №12, ответственные - член КЭПТБ Новоселова О.А., эксперт КЭПТБ - Сапаров М.И.);
- (6) «О проекте Позиции РСПП по проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 16.04.2010, протокол №12, ответственный - член КЭПТБ Соловьянов А.А.);
- (7) «О проекте предложений РСПП к Докладу Рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по вопросу реформирования системы государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 16.04.2010, протокол №12, ответственные – заместитель Председателя КЭПТБ Максименко Ю.Л., заместитель Сопредседателя КЭПТБ Брагин Е.В.);

(8) «О развертывании работ по анализу проблем технического законодательства с точки зрения экологической, промышленной и технологической безопасности и подготовке предложений по их решению» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 18.08.2010, протокол №13, ответственные – заместитель Сопредседателя КЭПТБ Брагин Е.В., ответственный секретарь КЭПТБ – Богословский С.А.);

(9) «О проекте «Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды», подготовленного Минприроды России» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 18.08.2010, протокол №13, ответственные – члены КЭПТБ Макеев П.А., Ковалева Т.Р., ассоциированный член КЭПТБ - Козельцев М.Л.);

(10) «О предложениях КЭПТБ к проекту Заключения РСПП по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части расширения прав должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль)» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 25.10.2010, протокол №14, ответственные – члены КЭПТБ Горкина И.Д., Писарев И.Д., Ребрик И.И.)

(11) «О проекте Позиции РСПП по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий) (в редакции от 27 сентября 2010 года)» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 25.10.2010, протокол №14, ответственные – члены КЭПТБ Максименко Ю.Л., Брагин Е.В.).

Не удалось подготовить и рассмотреть на заседаниях КПЭ/КЭПТБ следующие вопросы, включенные в План работы Комитета:

(а) «О мерах по разрешению ситуации с применением «Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства»

(б) «О проекте позиции РСПП по законопроекту Минприроды России «О внесении изменений в некоторые законодательные акты российской федерации (в части регулирования вопросов осуществления экологического аудита)»;

(в) «О предложениях по гармонизации административных регламентов Ростехнадзора, Росприроднадзора, Росводресурсов по оказанию услуг по выдаче разрешений на выбросы/сбросы, решения на пользование водными объектами и др. с требованиями ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», изменениями в Земельном и Водном кодексах РФ и других законодательных актах».

Вместе с тем, в течение 2010 года дополнительно на заседаниях КПЭ/КЭПТБ рассмотрены вопросы, не включенные в План работы Комитета, а именно:

- (1) «О проекте федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения уровня защиты прав граждан, пострадавших при эксплуатации опасных объектов и гидротехнических сооружений» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 16.04.2010, протокол №12, ответственные – заместитель Сопредседателя КЭПТБ Брагин Е.Е., ответственный секретарь КЭПТБ – Богословский С.А.);
- (2) «О проекте протокола основных разногласий РСПП и Минприроды России по проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 18.08.2010, протокол №13, ответственный – заместитель Сопредседателя КЭПТБ Брагин Е.В.);
- (3) «О проекте постановления Правительства России «О внесении изменений в Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденное постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 № 183» в части отмены лимитов на выбросы загрязняющих веществ в городах, подготовленного Минприроды России» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 18.08.2010, протокол №13, ответственные – члены КЭПТБ Ребрик И.И., Хуснутдинов Д.С.);
- (4) «О поддержке предложения Минэкономразвития России об ограничении назначения административного наказания в виде приостановления деятельности хозяйствующих субъектов» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 25.10.2010, протокол №14, ответственные – члены КЭПТБ Брагин Е.В., Максименко Ю.Л.);
- (5) «О новом российско-британском проекте «Создание основ для стратегии низкоуглеродного экономического развития России» (рассмотрен на заседании КЭПТБ от 25.10.2010, протокол №14, ответственный – член КЭПТБ Максименко Ю.Л.).

Копии протоколов заседаний и решений КПЭ/КЭПТБ в 2010 году представлены в приложении 5.

2. Совместное рассмотрение вопросов природопользования и охраны окружающей среды/экологической, промышленной и технологической безопасности

В отчетный период КПЭ/КЭПТБ были проведены совместные заседания:

(1) с Комитетом по природопользованию и экологии Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в виде «Круглого стола»:

- 18 февраля 2010 года совместно с Российской Ассоциацией водоснабжения и водоотведения по вопросу об обеспечении населения РФ качественной питьевой водой на основе новых технологий водоочистки;
- 1 июля 2010 года о реализации решений заседания Президиума Государственного совета РФ по вопросам совершенствования государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды от 27 мая 2010 года;
- 18 октября 2010 года по вопросу о формировании предложений для выработки основ экологической политики Российской Федерации до 2030 года;

(2) с Комитетом РСПП по энергетической политике и энергоэффективности 28 сентября 2010 года по вопросу о проекте позиции РСПП по совершенствованию законодательного обеспечения модернизации и развития отечественного нефтегазового комплекса, безопасного освоения морских нефтегазовых месторождений;

(3) с Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия 15 октября 2010 года по обсуждению проекта Федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон «О техническом регулировании».

Копии протоколов/резолюций совместных заседаний КПЭ/КЭПТБ в 2010 году представлены в приложении 6.

3. Функционирование Рабочих групп

В течение года функционировала 1 Рабочая группа «Обеспечение перехода к единым принципам выработки нормативов допустимого воздействия на окружающую среду», состоящая из членов и экспертов Комитета, которая 20 июля 2010 года рассмотрела проект предложений РСПП (законодательных) по нормированию воздействия промышленности на окружающую среду (приложение 7).

4. Позиции РСПП

В Отчетный период Комитетом сформированы и Бюро Правления РСПП приняты 3 Позиции Союза. Первая Позиция - по проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду» (утверждена Бюро Правления РСПП, протокол от 17.03.2010 №70), а две другие - по проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружаю-

щей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий) в редакции от 28.04.2010 и от 27.09.2010. Во всех Позициях РСПП выражено отрицательное отношение бизнес-сообщества к предлагаемым Минприроды России проектам нормативных правовых актов.

Копии принятых Позиций РСПП приведены в приложении 8.

5. Взаимодействие КЭПТБ с другими Комитетами РСПП

В отчетный период КЭПТБ сотрудничал с Комитетом РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия по:

- проекту Федерального закона «Об обязательном экологическом страховании», подготовленному Советом Федерации» (письмо КЭПТБ от 31.03.2010 № 28);
- проекту технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зерна» (письмо от 09.07.2010 № 49);
- проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам пожарной безопасности», подготовленному МЧС России (письмо от 16.11.2010 №67).

Взаимодействие КЭПТБ с Комитетом РСПП по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров осуществлялось при обсуждении Доклад «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности и устранение административных барьеров в сфере промышленности» (письмо от 12.07.2010 №50).

Копии писем КЭПТБ приведены в приложении 9.

6. Взаимодействие с органами федеральной исполнительной власти

В отчетный период по результатам рассмотрения в Комитете актуальных проблем природопользования и экологии/экологической, промышленной и технологической безопасности РСПП за подписью Президента/вице-Президента РСПП были направлены в Правительство РФ, министерства и ведомства Российской Федерации 17 писем по следующим основным вопросам:

- (1) о предложениях РСПП к докладу Совета безопасности Российской Федерации «О мерах по предотвращению угроз национальной безопасности РФ в связи с глобальным изменением климата» (письмо в Совет безопасности РФ В.И.Булавину от 29.01.2010 №98/05);
- (2) о предложениях РСПП к проекту Указа Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения промышленной безопасности на период до 2015 года и дальнейшую перспективу» (письмо в Минприроды России Ю.П.Трутневу от 29.01.2010 №92/07);
- (3) о предложениях РСПП к проекту постановления Правительства РФ «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (письмо в Правительство РФ И.И.Сечину от 12.04.2010 №492/05);

- (4) о предложениях РСПП к проекту «Доклада Государственного совета РФ по вопросу реформирования государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды» (письмо в Главе Республики Калмыкия, Руководителю Рабочей группы Госсовета РФ по подготовке Доклада К.Н.Илюмжинову от 26.04.2010 №552);
- (5) о предложениях РСПП по альтернативному законопроекту «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварий на опасном объекте» (письмо в Правительство РФ В.В.Путину от 20.05.2010 №646/05);
- (6) о предложениях РСПП по конструктивному сотрудничеству в целях совершенствования государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы перехода к технологическому нормированию негативного воздействия на окружающую среду» (письмо в Минэкономразвития России С.С.Воскресенскому от 30.08.2010 №1015/05);
- (7) о предложениях РСПП к проекту постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденное постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 №183» (письмо в Минприроды России Ю.П.Трутневу от 31.08.2010 №1016/05);
- (8) о взаимодействии РСПП и Минэкономразвития России при согласовании проекта постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденное постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 №183» (письмо в Минэкономразвития России С.С.Воскресенскому от 31.08.2010 №1017/05);
- (9) о заключении РСПП на проект постановления Правительства РФ «О порядке паспортизации отходов», подготовленный Минприроды России (письмо в Минэкономразвития России А.В.Поповой от 07.09.2010 №1059/05);
- (10) о согласовании позиций Минприроды России и РСПП по изменениям, вносимым в законодательство по охране окружающей среды (письмо Ю.П.Трутневу от 08.09.2010 №66/04);
- (11) об оценке РСПП регулирующего воздействия проектов приказов Минприроды России «Об утверждении требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод» и «Об утверждении требований к структуре и оформлению проектной документации на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых» (письмо в Минэкономразвития России А.В.Поповой от 27.09.2010 №1148/05);
- (12) о предложениях РСПП к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения

мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий), подготовленному Минприроды России (письмо Ю.П.Трутневу от 14.10.2010 №83/04-02);

(13) о заключении РСПП по оценке регулирующего воздействия проекта Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (в части расширения прав должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль), подготовленного Минприроды России (письмо в Минэкономразвития России от 27.10.2010 №1283/05);

(14) о предложениях РСПП по корректировке вступающего в силу с 01.01.2011 Федерального закона от 23.07.2010 №171-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях и Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (письмо в Минэкономразвития России Э.С.Набиуллиной от 29.10.2010 №1303/05);

(15) о предложениях РСПП по воссозданию федерального и региональных экологических фондов Российской Федерации (письмо в Минприроды России С.Е.Донскому от 23.11.2010 №1418/05);

(16) о представлении в Секретариат Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Позиции РСПП по проекту Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий), подготовленному Минприроды России (письмо РТК В.Т.Понизову от 24.11.2010 № РТК – К/78);

(17) о заключении РСПП по оценке регулирующего воздействия проекта Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате пожара», подготовленного МЧС России (письмо в Минэкономразвития России О.В.Фомичеву от 09.12.2010 №1503/05

Копии писем РСПП в федеральные органы исполнительной власти приведены в приложении 10.

7. Заключение

Основные результаты деятельности КПЭ/КЭПТБ. За отчетный период Комитет превратился в хорошо организованный коллектив единомышленников, способный сформулировать и отстаивать свою позицию по любому вопросу воздействия промышленности на окружающую среду. Основные усилия Комитета в прошедшем году были направлены на повышение результативности взаимодействия «экологического» бизнес-сообщества с федеральными органами исполнительной власти - Минприроды России, Минэкономразвития России, Минпромторгом России, МЧС России. Дополнение функций Комитета в марте 2010 года вопросами промышленной и технологической безопасности расширили компетенцию Комитета, включив в нее, в конечном счете, три аспекта безопасности производственных процессов: экологический, промышленный и технологический.

Главными документами, вокруг которых развернулась основная дискуссия в 2010 году, были:

- (1) проект постановления Правительства РФ «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;
- (2) проект Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий);
- (3) предложения КЭПТБ по реформированию технического законодательства.

Основной вектор усилий Комитета и обращений Президента РСПП вновь, как, впрочем, и в 2008-2009 гг., был обращен на Минприроды России, которое, в свете решений Президиума Госсовета РФ от 27.05.2010 и последующих поручений Президента РФ и Правительства РФ, продолжает предпринимать попытки реформирования существующей нормативной базы в сфере охраны окружающей среды.

Положительные результаты. К таковым для бизнес-сообщества следует признать перенос Аппаратом Правительства РФ сроков принятия постановления Правительства РФ «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду», по крайней мере, на 2011 год. Причина негативного отношения бизнес-сообщества к этому документу состоит в том, что оно игнорирует предусмотренный действующим законодательством механизм временно согласованных выбросов/сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду (лимитов) с целью необоснованного многократного повышения платы за сверхнормативное воздействие. В условиях продолжающегося финансово-экономического кризиса в стране такой механизм экономического стимулирования рассматривается бизнес-сообществом, как неприемлемый. К тому же основа действующего нормирования воздействия производственных систем на окружающую среду никак не затрагивается этим документом, в связи с чем имеющиеся технологии на промышленных объектах по большей части не могут обеспечить выполнение санитарно-гигиенических и рыбохозяйственных нормативов.

Очередной подход к решению проблем технологического нормирования воздействия промышленности на окружающую среду был предложен Минприроды России в проекте федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий). В течение 2010 года по инициативе КЭПТБ РСПП дважды принимал отрицательные позиции по этому проекту, которые были направлены в Правительство РФ. В том числе и с учетом точки зрения РСПП, Правительство РФ возвратило законопроект Минприроды России на доработку. Причинами негативного отношения бизнес-сообщества к законопроекту являются: (1) отмена механизма выдачи временно согласованных выбросов/сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду (лимитов) без внесения необходимых изменений в процедуры выдачи разрешительных документов (2) наличие в законопроекте непроработанных норм и правил выдачи природопользователям комплексных разрешений на воздействие на окружающую среду и (3) отсутствие для предприятий гарантий в финансовом зако-

нодательстве в принципе очень правильного механизма зачета платы природопользователя за негативное воздействие в счет затрат на осуществление мероприятий по снижению этого негативного воздействия.

К положительным результатам деятельности КЭПТБ в 2010 году можно отнести также и перенос на неопределенное время принятие Правительством РФ постановления «О внесении изменений в Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденное постановлением Правительства РФ от 02.03.2000 №183», подготовленного Минприроды России, которое опять же предусматривает отмену механизма выдачи предприятиям временно согласованных выбросов/сбросов загрязняющих веществ (лимитов).

Важным результатом является также начало работы по формированию КЭПТБ комплексного подхода к реформированию технического законодательства, обеспечивающего синхронное внесение согласованных изменений в базовые законодательные акты, обеспечивающих повышение реальной эффективности государственного регулирования, снижения административного давления и ненужных расходов предприятий и бюджетов всех уровней.

Недостатки и недоработки. В свете требования о повышении эффективности работы Комитета приходится констатировать, что за прошедший период не удалось наладить конструктивного диалога, прежде всего, с Минприроды России, как основного регулятора в сфере экологической безопасности. Большинство предложений РСПП в этой сфере носят деструктивный (разрушающий) характер и направлены на критику предлагаемых Министерством подходов к решению тех или иных экологических проблем предприятий. В то же время конструктивные предложения бизнес-сообщества по решению тех или иных экологических проблем и задач встречаются Минприроды России без должного внимания и понимания.

Все это свидетельствует о том, что в стране на данном этапе ее развития нет политической воли практически по всей иерархии управления и государством и бизнесом не в поиске компромисса, а в **нахождении** приемлемого уровня воздействия каждого промышленного предприятия на окружающую среду, при котором устанавливается баланс между его экономическим развитием и экологическим благополучием населения.

Это в целом. А в частности, к недоработкам можно отнести то, что нам не удалось предотвратить регистрацию в Минюсте России и выход в свет приказа Минприроды России от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал», в результате применения которого можно остановить практически всю хозяйственную деятельность в этом социально и экономически депрессивном регионе России. Ужесточение нормативов воздействия в 5 и более раз приведет к тому, что только собирательство грибов и ягод будет главным источником доходов местного населения.

Не удалось предотвратить регистрацию в Минюсте России и выход в свет приказа Минприроды России от 08.07.2010 №238 «Методика исчисления размера вреда, причиненного почвам, как объекту охраны окружающей среды», в которой вред

почвам наносится в случае нарушения природопользователем требований природоохранного законодательства без предъявления доказательств нанесения такого вреда, что с точки зрения бизнеса неприемлемо.

Не смогли мы инициировать кампанию по отмене «Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства», утвержденную приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, применение которой приводит к разрушению финансовой основы хозяйствующего субъекта, что также неприемлемо.

Главной задачей КЭПТБ на 2011 год является консолидация усилий бизнес-сообщества для выработки и принятия взаимоприемлемых с государством нормативных правовых актов в сфере экологической, промышленной и технологической безопасности, обеспечивающих экономически эффективное осуществление экологически обеспеченной производственной деятельности.

Заместитель Председателя Комитета



Максименко Ю.Л.

Заместитель Сопредседателя Комитета

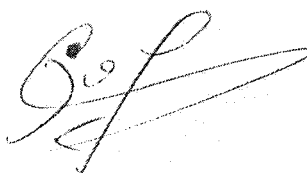


Брагин Е.В.

Ответственные секретари Комитета



Кузнецов С.М.



Богословский С.А.