

Комиссия РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям

Позиция

по вопросу введения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» новых составов административных правонарушений и штрафов, за нарушение требований ФЗ «О связи» по вопросам идентификации пользователей абонентов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
(по предложениям Минцифры России)

Минцифры России письмом от 07.02.2022 № ОП-П15-025-5658 в Правительство РФ внесен проект правительственных поправок к принятому в первом чтении проекту федерального закона № 1086353-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение правил использования спутниковых сетей связи» (далее – проект правительственных поправок, законопроект).

Проектом правительственных поправок предусматривается введение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ряда новых составов административных правонарушений и штрафов за нарушение требований ФЗ «О связи» по вопросам идентификации пользователей абонентов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Так, правительственными поправками предлагается изменить наименование и существенно расширить содержание ст. 13.29 КоАП, статью 19.7.10 КоАП дополнить частью 5.

По мнению Комиссии РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям указанные правительственные поправки вводят составы административных правонарушений, которые в правоприменительной практике установят не соответствующие тяжести причиняемого общественного вреда размеры штрафов и приведут к необоснованному (невиновному) привлечению к ответственности оператора связи и его должностных лиц. Предлагаемые поправками штрафы, размеры которых не соответствуют тяжести правонарушений, приведут к существенным финансовым и репутационным потерям операторов связи.

1. Проектируемые размеры административных штрафов (до 500 тыс. руб.) значительно превышают размеры действующих, назначаемых за сходные по характеру и возможным последствиям правонарушений (до 200 тыс. руб.). Более того, статьей 171 Уголовного Кодекса РФ, устанавливающей ответственность за незаконное предпринимательство, штрафы за осуществление предпринимательской деятельности без лицензии оказываются ниже предлагаемых в проекте и составляют до 300 тыс. рублей при том, что объективная степень общественной опасности деяний, закрепленных УК РФ выше, чем в КоАП РФ. При таком подходе нарушение

лицензионных требований становится более существенным правонарушением, чем преступное осуществление предпринимательской деятельности без лицензии. Представляется, что при определении размеров штрафов необходимо учитывать соотношение степени общественного вреда, причиняемого правонарушениями, за которые устанавливается ответственность, и тяжести наказания. Установление завышенных размеров штрафов не отвечает требованию превентивности административного наказания, складывающаяся практика применения статей 13.29 и 13.30 в действующей редакции демонстрирует эффективность применения действующих штрафов.

Объективных данных, свидетельствующих о недостаточной превентивной роли наказаний, в частности размеров штрафов, не имеется. Полагаем возможным предложить в проекте статьи 13.29 **размеры проектируемых административных штрафов снизить минимум в два раза.**

2. Отдельные опасения вызывают вопросы последующего правоприменения.

2.1. В целях осуществления мониторинга соблюдения операторами связи обязанностей, предусмотренных федеральным законом от 30.12.2020 № 533-ФЗ Роскомнадзором создается соответствующая информационная система мониторинга. Передача данных об абонентской базе оператором связи в рамках работы системы мониторинга планируется на ежедневной основе. Таким образом применение проектируемых норм КоАП возможно ежедневно по отношению к каждому из операторов. **Полагаем, что указанное регулирование является примером избыточной административной нагрузки на бизнес.**

2.2. Проектируемые составы административных правонарушений допускают возможность неоднозначного толкования и применения различных санкций за одно и то же деяние.

Так, частями 5 и 2 проектируемой статьи 13.29 КоАП РФ вводится административная ответственность оператора связи за оказание услуг связи пользователю абонента – юридического лица или индивидуального предпринимателя, если сведения о таком пользователе недостоверные. При этом однозначно понимаемых четких отличий одного проектируемого состава от другого диспозиции данных проектируемых норм не содержат, хотя санкции, предусмотренные новыми частями 2 и 5 статьи 13.29 отличаются. Более того, состав, предусмотренный частью 5 предполагает наложение административного штрафа и на граждан, хотя в диспозиции данной части упоминается исключительно обязанности оператора связи, нарушение которых служит основанием административной ответственности.

В части 2 проектируемой редакции статьи 13.29 в целях исключения неоднозначного толкования нормы и формирования неадекватной практики, не отвечающей принципам равенства и презумпции невиновности, **предлагаем предусмотреть, что состав административного**

правонарушения по альтернативному (второму) деянию образуется только в случае оказания оператором связи услуг связи «после выявления оператором связи или надлежащего уведомления оператора связи о выявлении факта несоответствия (недостоверности) таких сведений... (далее по тексту)», а не в случае (в момент) выявления таких фактов. Данное уточнение позволит избежать необоснованного (невиновного) привлечения к ответственности оператора связи и его должностных лиц.

С учетом изложенного Комиссия РСПШ считает, что правительственные поправки нуждаются в доработке, как в части размеров штрафов, так и в части составов правонарушений. Комиссия РСПШ готова принимать активное участие в подготовке проектов изменений в законодательство на всех этапах.