



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

КОМИТЕТ ПО ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ
ИНСТИТУТАМ РАЗВИТИЯ И ЭКСПОРТНОЙ ПОДДЕРЖКЕ

ПРОТОКОЛ № 3

Заседания Подкомитета по развитию инфраструктуры и
государственно-частному партнерству

г. Москва

12.11.2020

Председательствовал:

Вдовин И.А., Коваль А.Ю.

Участники:

Приложение 1

1. Законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов государственно-частного партнерства» (далее – Законопроект): различия редакций законопроекта, направленных Членам Экспертного совета по государственно-частному партнерству при Минэкономразвития России и внесенной в Правительство Российской Федерации. Влияние текущей версии Законопроекта на реализацию инфраструктурных проектов.

(И.А. Вдовин, А.Ю. Коваль, М.В. Ткаченко, А.Н. Чичканов, И.Л. Седов, А.В. Баженов)

Заслушали позиции участников заседания относительно Законопроекта, внесенного Минэкономразвития России 10 октября 2020 года.

Участниками отмечены положительные новеллы, в том числе:

- определение форм финансового участия и их разграничения - капитальный грант, плата концедента, минимальный гарантированный доход;
- включение в состав платы концедента доходность на инвестиции концессионера;
- закреплено право на возмещение недополученного дохода посредством механизма МГД;
- возможность финансового участия концедента в случае заключения соглашения в порядке частной инициативы;
- предусмотрено право на выплату платы концедента поэтапно после завершения создания части объекта;
- легализация института особых обстоятельств;

- опциональность взимания концессионной платы.

При этом участники пришли к единогласной позиции относительно положений законопроекта, которые ограничивают возможности реализации концессионных и ГЧП проектов. В частности норма - совокупное финансовое участие концедента по выплате капитального гранта и платы концедента не может превышать 80% расходов концессионера на создания и (или) реконструкцию и (или) использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения.

Также законопроектом устанавливается ограничение размера капитального гранта – в размере 75% от расходов на создание объекта, в то время как на практике капитальный грант в капиталоемких проектах может достигать 80-90%. Ограничение размера капитального гранта приведет к увеличению нагрузки на бюджеты регионов при предоставлении платы концедента.

Участники также отметили ряд норм, существенно влияющих на реализацию проектов ГЧП и неучтенных в текущей редакции проблемных вопросов, требующих дополнительного обсуждения с регулятором.

Решили:

1. Участникам совещания предоставить в Подкомитет предложения по доработке законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов государственно-частного партнерства».

Срок: 13.11.2020

2. Подкомитету сформировать консолидированную позицию участников по доработке законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования механизмов государственно-частного партнерства» с учетом предоставленных предложений, в соответствии с пунктом 1, и предоставить в Комитет.

Срок: 19.11.2020

3. Комитету обеспечить направление консолидированной позиции (в соответствии с пунктом 2) курирующему заместителю Председателя Правительства Российской Федерации с предложением провести обсуждение данных поправок с привлечением членов РСПП и экспертного сообщества.

Срок: 23.11.2020

2. Поправки в пункт 9 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (327-ФЗ) в части возможности заключения концессионных соглашений и соглашений о ГЧП на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств: ограничение всех

долгосрочных субсидий, в том числе предусмотренных в рамках соглашений о ГЧП и концессионных соглашений или еще одна возможность предоставления субсидий на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств в рамках СЗПК?

(И.Ю. Коваль, И.А. Вдовин, М.В. Ткаченко, Д.В. Качкин, Р.А. Сигеда)

Обсудили Поправки в пункт 9 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (327-ФЗ) в части возможности заключения концессионных соглашений и соглашений о ГЧП на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Отметили, что установление ограничения долгосрочного возмещения затрат из бюджета объемом затрат, возмещаемым по СЗПК, приводит к противоречию с декларируемыми регулятором целями поправок.

Согласились о достаточности очередных поправок, подготовленных Минфином России, исключающих распространение данного условия на проекты ГЧП и концессии (в новых поправках установлено ограничение исключительно для СЗПК).

Отметили необходимость оперативного реагирования в отношении спорных норм относительно регулирования правоотношений, связанных с ГЧП и концессией.

Решили:

1. Подкомитету обеспечить системный мониторинг движения проекта поправок, подготовленных Минфином России, ограничивающих распространение действия пункта 9 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (327-ФЗ) исключительно на СЗПК.

2. Подкомитету обеспечить оперативное реагирование в случае изменений редакции поправок по пункту 1.

Председатель Комитета

И.А. Вдовин

Председатель Подкомитета

И.Ю. Коваль