

Возможные меры поддержки отечественных производителей шин после вступления России в ВТО

Ноябрь 2012

Содержание

1. Возможные меры защиты отечественных производителей шин в рамках ВТО
2. Применение мер поддержки производства шин в Российской Федерации
3. Иные меры защиты российских производителей

Возможные меры защиты отечественных производителей шин в рамках ВТО

1

Меры защиты отечественных производителей шин

- Введение мер в рамках защитных механизмов ВТО в отношении импортируемых шин
 - ✓ Антидемпинговые меры
 - ✓ Специальные защитные меры
 - ✓ Компенсационные меры

- Принятие мер для поддержки производства шин в Российской Федерации

- Иные меры

Виды защитных механизмов ВТО

- ❑ Антидемпинговые меры (антидемпинговая пошлина, одобрение ценовых обязательств экспортера) - противодействие **демпинговому** импорту товаров, продаваемых на экспорт по цене ниже их нормальной стоимости
- ❑ Компенсационные меры (компенсационная пошлина, одобрение обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего иностранного государства или экспортером) - нейтрализация воздействия **специфической субсидии** экспортирующего иностранного государства на отрасль экономики страны импорта
- ❑ Специальные защитные меры (импортные квоты, специальные пошлины) - ограничение возросшего импорта товара

Проблемы применения защитных механизмов ВТО

- ❑ Временный характер применения защитных мер
- ❑ Сложность обоснования правомерности применения защитных мер
- ❑ Антидемпинговая мера
 - ✓ Сложность получения доказательств по факту демпинга
- ❑ Компенсационная мера
 - ✓ Возможно применение только для субсидируемых поставок
- ❑ Специальная защитная мера
 - ✓ Риск применения к РФ ответных санкций со стороны других стран-членов ВТО, если меру сочтут необоснованной (риск причинения ущерба российскому экспорту)

Зарубежный опыт защиты национальных производителей шин (1 из 2)

США: введение защитных мер в отношении китайских шин

Суть меры

США ввели специальную защитную пошлину на 3 года с сентября 2009 года по сентябрь 2012 года на ввоз шин из Китая в связи с возросшим импортом шин из этой страны, который принес значительный вред экономике США.

Спор

В сентябре 2009 года Китай обратился в орган ВТО по урегулированию споров с требованием признать данные меры не соответствующими нормам ВТО.

Итог

В сентябре 2011 года орган ВТО по урегулированию споров признал **обоснованным** введение США специальной пошлины.

Зарубежный опыт защиты национальных производителей (2 из 2)

Бразилия: запрет на ввоз бывших в употреблении и восстановленных шин

Суть меры

Бразилия в рамках статьи XX ГАТТ ввела запрет на ввоз восстановленных и бывших в употреблении шин для всех стран, кроме стран Меркосур (MERCOSUR), а также ввела штраф за транспортировку и хранение восстановленных шин (за исключением восстановленных шин, произведенных местными производителями)

Спор

В июне 2005 года ЕС обратился в орган ВТО по урегулированию споров с требованием признать данные меры не соответствующими нормам ВТО

Итог

В августе 2008 года орган ВТО по урегулированию споров признал, что меры, введенные Бразилией, не соответствуют нормам ВТО

Применение мер для поддержки производства шин в России

2

Таможенно - тарифные меры поддержки отечественных производителей

- ❑ Снижение / обнуление ставок ввозных таможенных пошлин на ввозимое сырье для производства шин
 1. С выделением отдельных кодов ТН ВЭД для ввозимого сырья
 - ? Возможность выделения кодов по принципу **назначения** товаров
 - ? Возможность выделения кодов исходя из **технических характеристик** товаров
 2. Без выделения отдельных кодов ТН ВЭД ТС
 - ? Влияние на доходы федерального бюджета
 - ? Влияние на другие отрасли промышленности
- ❑ Согласование вопросов снижения ставок пошлин на национальном уровне и со странами Таможенного союза
 - ? Позиция заинтересованных министерств и ведомств и стран – партнеров по Таможенному союзу
 - ? Нормативно процедура внесения изменений в ТН ВЭД ТС и ЕТТ не установлена

Меры государственной поддержки российских производителей

- ❑ Установление приоритета для отечественных шин при осуществлении закупок / технического обслуживания техники за счет бюджетных средств
- ❑ Субсидирование в рамках поддержания отрасли / регионов
 - ? Целевое выделение средств федерального бюджета
 - ? Распределение субсидий
 - ? Соответствие требованиям ВТО
- ❑ Предоставление льготных кредитов на создание/ модернизацию производства на территории Российской Федерации
 - ? Субсидирование кредитов на закупку технологического оборудования
 - ? Соответствие требованиям ВТО

Иные меры защиты российских производителей

3

Иные меры

□ Техническое регулирование

- ? Установление технических регламентов для иностранной продукции
- ? Национальный уровень и/или уровень Таможенного союза
- ? Позиция стран - партнеров по Таможенному союзу
- ? Соответствие требованиям ВТО

□ Утилизационный сбор

- ? Условия введения: категории шин, ставки сборов, освобождение для отечественных производителей
- ? Необходимость создания перерабатывающих предприятий

Выводы

- ❑ ВТО допускает применение мер поддержки/защиты отечественных производителей
- ❑ Меры поддержки могут включать как механизмы защиты рынка, предусмотренные нормами ВТО, так и иные меры в рамках национального законодательства, не противоречащие требованиям ВТО
- ❑ Для достижения ощутимого эффекта необходимо применение комплекса мер для поддержки отечественных производителей шин
- ❑ Требуется анализ эффективности применения каждой меры с учетом следующих факторов:
 - Эффект для отрасли
 - Возможный период применения
 - Соответствие нормам ВТО
- ❑ В качестве первого шага выработки стратегии по защите отечественных производителей шин предлагается проанализировать возможные меры с учетом указанных факторов, а также позиции заинтересованных российских министерств и ведомств и партнеров по Таможенному союзу

Возможные меры поддержки отечественных производителей шин после вступления

России в ВТО

PwC

Ноябрь 2012

14

Контакты



Владимир Константинов

Партнер

Руководитель группы косвенного налогообложения PwC

vladimir.konstantinov@ru.pwc.com

Тел.: + 7 (495) 967 6236



Марина Волкова

Директор

Руководитель таможенной практики PwC

marina.volkova@ru.pwc.com

Тел. +7 (495) 967 6223

Контакты



Анна Ульянова
Старший менеджер
Таможенная практика PwC
anna.ulyanova@ru.pwc.com
Тел.: +7 (495) 223 5082