



Сокращение расходов бюджета в рамках функционирования Федеральной контрактной системы: методы решения проблемы финансирования поставщиков, исполнителей, подрядчиков

Мусатов Антон Игоревич, Председатель Правления АФК,
Генеральный директор ВТБ Факторинг

17 апреля 2014 года



Общий объем государственных
закупок по 44-ФЗ составляет менее
7 трлн рублей в год

Почему асфальт укладывают в снег?





Существует цель, но:

- Когда оптимально закупать нет средств в бюджете
- Когда есть средства в бюджете нецелесообразна закупка

«Дорога ложка к обеду»



Факторинг – это комплекс услуг для компаний торгующих и закупающих с отсрочкой платежа, включающий:

- Финансирование
- Покрытие рисков
- Управление дебиторской задолженностью

Факторинг – это возможность совершения закупки в момент потребности, а не в момент наличия финансирования.

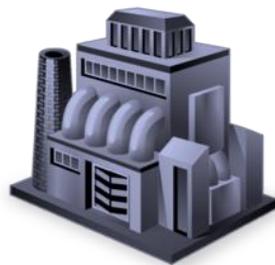


Шаг №1

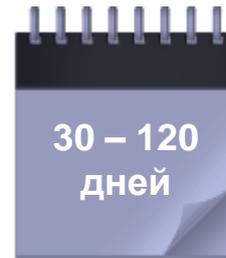


Шаг №2

Фактор



Шаг №3

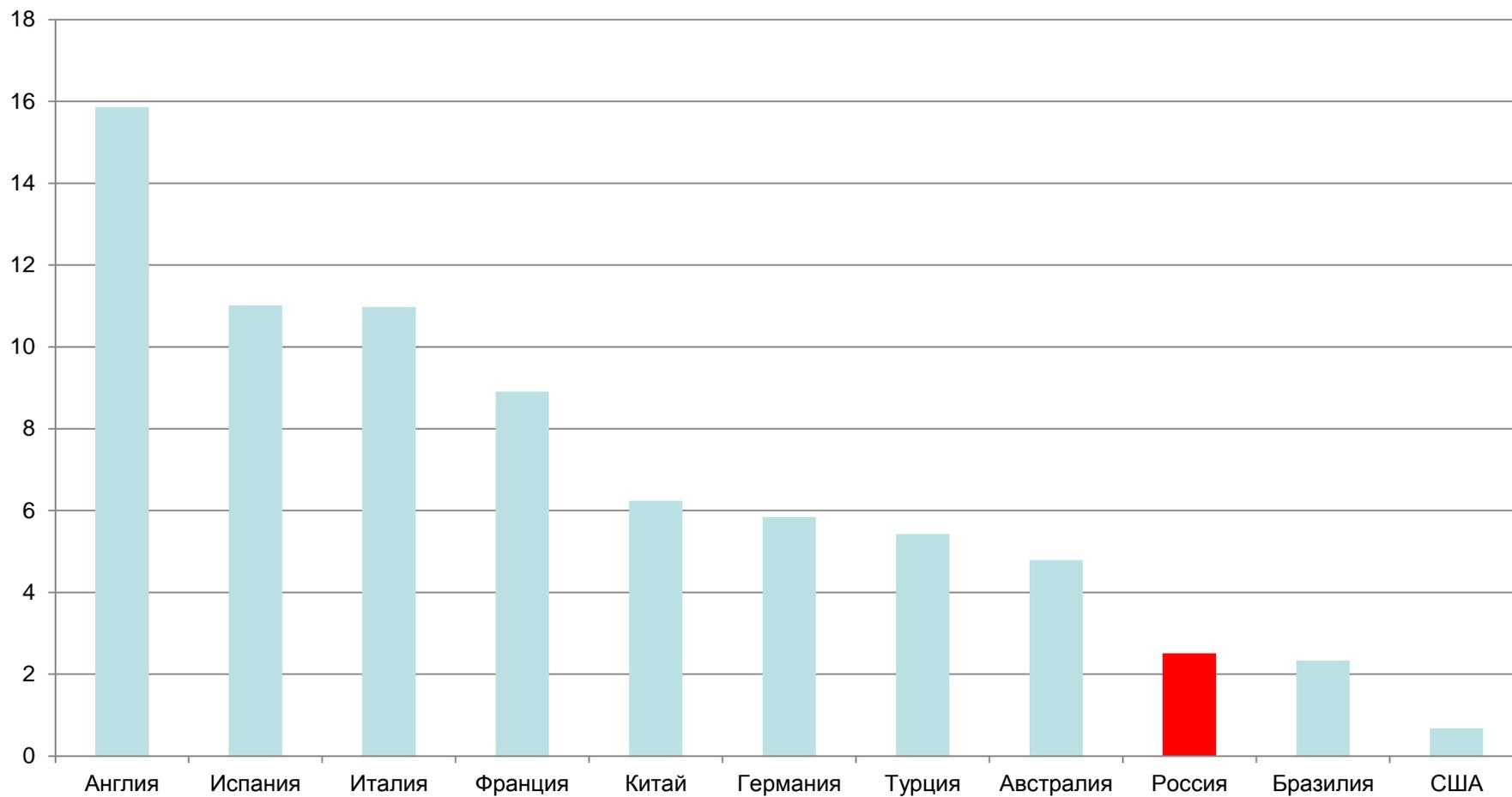


Шаг №4

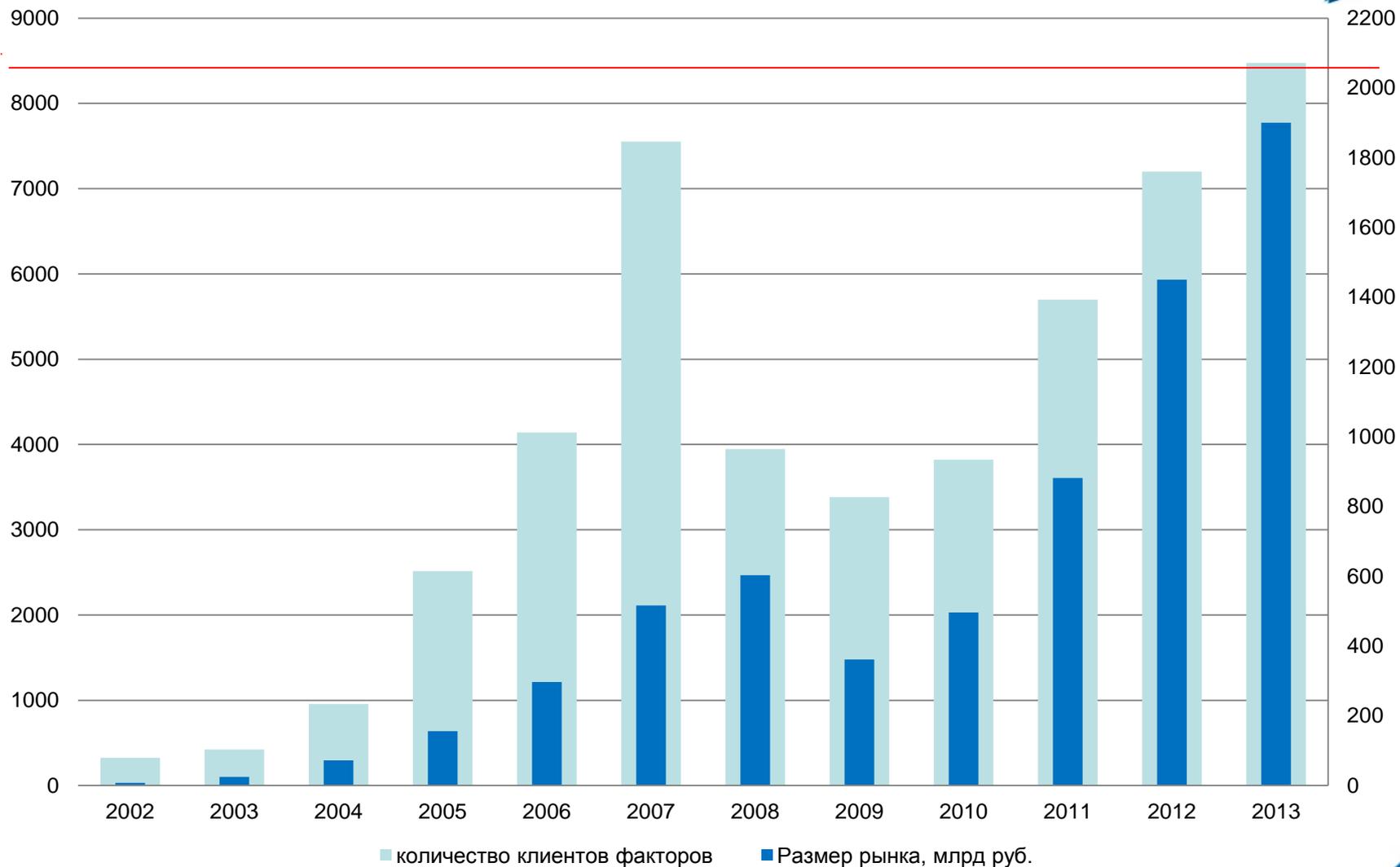


Фактор

Доля факторинга (%) в ВВП стран 2012, FCI и World Bank



Статистика российского рынка факторинга 2002-2013





1. Финансирование поставки троллейбусов в Москву на сумму более 1,5 млрд. рублей
2. Финансирование Северного завода в республику Саха (Якутия) на сумму более 2 млрд. рублей
3. Финансирование фестиваля «Круг света» в Москве



- Снижение потребности в кредитовании
- Возможность снизить цены
- Конкуренция в аспекте «цена-качество»
- Новые рынки сбыта
- Отсутствие кассовых разрывов
- Оптимизация структуры баланса
- Планирование расходов



7 Причин применения факторинга в бюджетной сфере

Причина первая:

Планирование бюджета от фактических потребностей



«Дорога ложка к обеду»

Деньги в бюджете не всегда есть в момент, когда они нужны:

- Дороги оптимально строить летом
- Не каждый пациент сможет дождаться своей очереди на операцию
- Поставить продукцию по «северному завозу» можно только в период навигации

... а не осенью когда в бюджете появляются живые деньги.



«Батюшки-матушки, в нашей школе берут взятушки»

Для поставщика по госзаказу выиграть тендер и выполнить взятые на себя обязательства в полном объеме – это лишь полдела. Данный процесс автоматизирован на высоком уровне, человеческий фактор сведен к минимуму.

Получить оплату в полном объеме и в срок – нетривиальная задача на фоне сильной зависимости от человеческого фактора на стороне заказчика.



Малый – не значит неважный

В рамках вектора государственной политики по поддержке МСП и инициатив по расширению доступа к госзакупкам, на сегодняшний день отсутствует финансовая инфраструктура для взаимодействия с госзаказчиком.

Факторинг является простым, удобным финансовым инструментом позволяющим МСП получить реальный доступ к госзаказу.

Причина четвертая:

Экономия государственного бюджета и бюджета госкомпаний



Бережливость — важный источник благосостояния

Поставщики по госзаказу прибегают к кредитованию, потребность в котором обусловлена отсрочкой платежа. Стоимость кредита закладывается в стоимость поставляемой продукции.

По данным ОАО «МСП Банк», средние ставки кредитования находятся в диапазоне 15-17%

По данным factorings.ru, стоимость факторинга при поставках на крупные компании составляет 12-13%.

Причина пятая:

Факторинг не является кредитной нагрузкой для госзаказчика



**Не носи эту ношу в одиночку.
Ведь для этого существуют
друзья**

При использовании факторинга заказчик не обременяется дополнительными обязательствами. Происходит лишь переуступка уже существующего в рамках госконтракта долга.

У заказчика нет необходимости привлекать кредиты для расчетов с поставщиками, что сказывается на снижении кредитной нагрузки на заказчика, повышении кредитного рейтинга и снижении стоимости займов.



**«Каждому куратора не
назначишь»**

В рамках финансирования поставщиков, фактор (банк или факторинговая компания) производит проверку документации с целью подтверждения фактов поставки продукции или выполнения работ.

Фактор является независимым как от поставщика так и от заказчика стороной сделки, что гарантирует прозрачность и независимый контроль.

Причина седьмая:

Развитие конкуренции в сфере государственных закупок



**Если тебя никто не догоняет,
значит, ты отстал**

Для работы с крупным заказчиком в лице государства поставщику необходимо «заморозить» на длительный период оборотный капитал. Часть компаний не имеет доступа к кредитным ресурсам, что исключает их участие в госзаказе.

Выравнивание доступа к сторонним финансовым ресурсом (факторинг) приведет к росту конкуренции в аспекте цена/качество.



ПРОБЛЕМАТИКА



**«КАЗНИТЬ НЕЛЬЗЯ
ПОМИЛОВАТЬ»**

**ДЕ-ЮРЕ: РАЗРЕШЕНО ВСЕ,
ЧТО НЕ ЗАПРЕЩЕНО
ДЕ-ФАКТО: ЗАПРЕЩЕНО
ВСЕ, ЧТО НЕ РАЗРЕШЕНО**



- Неоднозначная трактовка Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который с 1-го января 2014 года утратил законную силу, и данная сфера регулируется ФЗ № 44-ФЗ. Нормы, регулирующие применение факторинга, в данных законах идентичны.
- Минфин России настаивает на недопустимости уступки по государственным/муниципальным контрактам (Письмо Минфина России от 29 мая 2012 г. N 02-11-05/1904), а также на необходимости причисления денежных средств Государственным заказчиком только исполнителю государственного/муниципального контракта, а не третьему лицу (Письмо Минфина России от 26.07.2010 г. № 02-03-11/2688).



1. Пересмотреть позицию Минфин России относительно возможности уступки прав денежного требования к государственным и муниципальным заказчикам по Контрактам в рамках договоров финансирования под уступку денежных требований путем публикации соответствующих разъяснений.
2. Разработать инструкции о порядке оплаты государственными и муниципальными заказчиками обязательств по контракту по реквизитам финансового агента в случае получения уведомлений об уступке денежных требований.



Внести изменения ФЗ № 44-ФЗ и иные нормативно-правовые акты, определяющие порядок исполнения обязательств по государственным и муниципальным контрактам, предусмотрев возможность изменения получателя бюджетных средств по Контракту в случае уступки денежного требования к государственному/муниципальному заказчику.



Спасибо за внимание

Мусатов Антон Игоревич
Председатель правления Ассоциации факторинговых компаний

+7 495 783 12 29
musatov@asfact.ru