

Заключение
Комиссии РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям на проект федерального закона № 160152-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»

Проектом федерального закона № 160152-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (далее - законопроект) предлагается ввести механизм совместного использования радиочастотного спектра и средств связи операторами подвижной радиотелефонной связи (далее - операторы связи) в целях организации возможности пользования подвижной радиотелефонной связью на территориях населенных пунктов, где по разным причинам есть только один оператор связи.

Законопроектом предлагается возложить на оператора связи, являющегося единственным, оказывающим услуги на территории не менее чем две трети населенного пункта (далее - единственный оператор, оператор - донор), обязанность предоставить радиочастотный спектр и средства связи другому оператору связи, имеющему лицензию на оказание услуг связи в субъекте Российской Федерации, где находится такой населенный пункт (далее - оператор-реципиент).

Рассмотрев законопроект, отмечаем следующее.

1. В пояснительной записке к законопроекту утверждается, что принятие законопроекта создаст условия для бесперебойного функционирования сетей связи и непрерывного предоставления услуг связи абонентам и пользователям, включая государственные органы и социально значимые объекты.

Указанное утверждение не соответствует действительности.

Устанавливаемая законопроектом обязанность оператора – донора предоставлять свою инфраструктуру другим операторам связи без учёта технических возможностей такого допуска, технологических особенностей функционирования сетей связи может привести к нарушению устойчивости функционирования, деградации, снижению покрытия сетей связи, прежде всего, оператора – донора, снижению качества оказываемых услуг для всех абонентов на определенной территории (снижение скорости передачи данных, успешности установления голосовых вызовов).

2. В пояснительной записке к законопроекту утверждается, что принятие законопроекта не приведет к ухудшению положения субъектов предпринимательской деятельности.

Указанное утверждение не соответствует действительности.

Устанавливаемая законопроектом обязанность оператора – донора предоставлять принадлежащую ему инфраструктуру связи другим операторам вне зависимости от воли самого оператора – донора, не соответствует основам гражданского законодательства (ст. 1 ГК РФ), поскольку этой обязанностью ограничиваются права субъектов предпринимательской деятельности распоряжаться принадлежащей им инфраструктурой связи в случаях, не связанных с защитой основ

конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности страны.

Принятие законопроекта негативно скажется на конкуренции на рынке услуг связи, снизит заинтересованность операторов связи первыми выходить на определенную территорию и развёртывать на ней сети связи, что приведет к снижению темпов развития инфраструктуры связи.

Принятие законопроекта негативно отразится на инвестиционных программах и лишит конкурентных преимуществ операторов связи, которые имеют наиболее развитую сеть связи, а также региональных операторов связи, которые имеют сильные позиции на локальных рынках.

Принятие законопроекта снизит привлекательность радиочастотного спектра в новых территориях, ценность радиочастотного ресурса на аукционах, приведет к потерям госбюджета.

3. Обязанность единственного оператора предоставлять радиочастотный спектр и оборудование связи иным операторам связи предлагается ввести без учета следующих объективных обстоятельств, которые могут стать препятствиями для выполнения требований законопроекта:

- отсутствие технической возможности в силу ограничений возможностей оборудования. Так, например, оборудование Хуавей не позволяет обеспечивать одновременное использование радиочастотного спектра в технологии 2G для более, чем трех операторов связи. Закупка оператором – донором дополнительного оборудования и программного обеспечения (далее - ПО) в текущей обстановке представляется крайне затруднительной;

- отсутствие необходимых лицензий на использование ПО вендора, обеспечивающего совместное использование радиочастотного спектра.

4. Предлагаемые законопроектом критерии определения единственного оператора и населенных пунктов, на территории которых услуги связи оказывает единственный оператор, представляются недостаточными для обеспечения корректной работы операторов связи.

Так, например, населенный пункт может быть не удаленным населенным пунктом, а частью крупной агломерации с существенным потоком абонентов. Если у оператора «А» покрытие составляет 67%, а у оператора «Б» – 65%, то оператор «Б», согласно законопроекту, обязан присоединиться к оператору «А» на спектре последнего, что приведет к деградации услуг обоих операторов как в самом населенном пункте, так и в соседних локациях агломерации из-за особенностей частотного планирования при совместном использовании спектра (необходимость создания буферных зон).

Механизм уведомления операторов связи о внесении изменений в перечень населённых пунктов, на территории которых должны быть реализованы требования законопроекта, не установлен.

5. Законопроектом предлагается обязать операторов связи заключить договоры о совместном использовании радиочастотного спектра и средств связи не позднее 90 дней после вступления закона в силу.

Для оператора - донора предлагаемый срок является недостаточным для оценки технической возможности и формирования экономических условий договора с оператором - реципиентом.

Учитывая изложенное законопроект не поддерживается.