



Российский союз промышленников и предпринимателей

КОМИТЕТ ПО РЫНКУ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОМУ ПАРТНЕРСТВУ

115993, г.Москва, Красноармейская ул., д.1
Тел./факс (8 495) 221-88-88, доп. 22 165; E-mail: trud@mechel.com

Исх. № 102
На эл. письмо от 30 октября 2020 г.

«11» ноября 2020 г.

Управляющему директору
Управления рынка труда и социального
партнерства

Москвиной М.В.

Уважаемая Марина Валерьевна!

Комитет РСПП по рынку труда и социальному партнерству рассмотрел проект Концепции нормативного правового акта в сфере миграции (далее проект Концепции), разработанный Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее МВД России или разработчик) во исполнение п. 2 Плана мероприятий по реализации в 2020-2022 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.05.2020 № 1452-р и сообщает.

Проект Концепции разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, во взаимосвязи с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и другими федеральными документами стратегического планирования. При разработке проекта Концепции учтена практика Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 18.02.2000 №3-П, от 14.11.2005 №10-П, от 26.12.2005 №14-П, от 16.07.2008 №9-П, от 07.06.2012 №14-П).

По результатам рассмотрения можно сделать вывод, что проект Концепции достаточно полно охватывает круг проблем в сфере внешней миграции, а содержащиеся в нем решения по реформированию миграционного законодательства

направлены, прежде всего, на повышение уровня государственной и общественной безопасности. Позитивно оцениваются предусмотренные проектом Концепции:

- внедрение информационных технологий в управление миграционными процессами (в т.ч. введение ID-карт, создание единых реестров и порталов),
- меры, направленные на повышение доступности и комфорта предоставляемых государственных услуг в сфере миграционных процессов, в т.ч. в сфере внешней трудовой миграции;
- механизмы государственного регулирования в сфере внешней трудовой миграции и меры административного регулирования на рынке труда;
- дифференцированный подход и проявление особого внимания к образовательной миграции, в т.ч. отнесение иностранных граждан, обучающихся в Российской Федерации к приоритетной миграционной группе.

Учитывая вышеизложенное Комитет в целом поддерживает проект Концепции нормативного правового акта в сфере миграции, разработанный МВД России. Вместе с тем предлагает рассмотреть следующие замечания и предложения:

1. Проектом Концепции предусмотрена разработка единого системообразующего проекта федерального закона в сфере миграции (далее проект ФЗ), охватывающего все направления миграционной политики, что позволит выстроить эффективную и контролируемую модель правоотношений между субъектами миграционных отношений (второй абзац пункта 1.5 Концепции). Как указано в пятом абзаце пункта 2.1 проекта Концепции, проект ФЗ должен устанавливать основы государственного регулирования миграционных процессов, а также определять правовое положение иностранных граждан в России. По мнению разработчика, проект ФЗ будет являться базовой основой в системе миграционного законодательства (пятнадцатый абзац пункта 2.2.1 проекта Концепции). В связи с этим представляется, что разрабатываемый проект ФЗ должен регулировать вопросы по различным видам миграции граждан (внутренняя миграция, иммиграция, эмиграция).

В то же время согласно пункта 2.1 проекта Концепции (пятый абзац) предметом правового регулирования разрабатываемого проекта ФЗ будет являться правоотношения между иностранными гражданами, а также юридическими и физическими лицами, выступающими в качестве принимающей (приглашающей) стороны или в качестве работодателей, с одной стороны и государственными органами и органами местного самоуправления с другой стороны, возникающие в связи с въездом (выездом) на территорию Российской Федерации, пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности. Из этого следует, что основной, а вернее единственный, акцент в проекте ФЗ сделан на регулировании иммиграции. Вопросы государственного

регулирования эмиграции и проблемы регулирования внутренней миграции в предмет регулирования или сферу применения разрабатываемого проекта ФЗ не входит.

В связи с этим в проекте Концепции (в частности, в введении, в разделах 1 и 2) следует указать, что разработка проекта ФЗ направлена на регулирование исключительно иммиграции, а также внести уточнения, позволяющие четко определить сферу применения разрабатываемого проекта ФЗ, его цели и задачи, исходя из предмета правового регулирования.

2. В п. 4.2 проекта Концепции указано, что для иностранных граждан, долгосрочно пребывающих на территории Российской Федерации, предлагается установить обязанность по истечении года подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации. Однако в том же пункте (первый абзац) под режимом долгосрочного пребывания понимается единый миграционный режим для пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации более 90 дней суммарно в течение календарного года (т.е. может быть меньше года) на законном основании, без получения разрешения на постоянное проживание. В связи с этим предлагаем установить, что обязанность подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации устанавливается для иностранных граждан, долгосрочно пребывающих на территории Российской Федерации более года.

3. Комитет полагает, что слабо раскрыта тема получения в общем порядке статуса постоянно проживающего иностранного гражданина в Российской Федерации (п. 4.3.1 проекта Концепции): не обозначены основные критерии, которыми должна руководствоваться межведомственная комиссия при оценке претендента на получение указанного статуса; указаны только основания для утраты статуса постоянно проживающего на территории Российской Федерации, в то время как основания для аннулирования указанного статуса (о нем вскользь упоминается в п.4.3.5 проекта Концепции) не обозначены.

4. Раздел 6 проекта Концепции «Особенности правового регулирование трудовой миграции» требует доработки в части:

- указаний на изменения в Трудовой кодекс РФ, которые необходимо будет внести в связи с разработкой и последующим принятием проекта ФЗ, в т.ч. в связи с указанными в проекте Концепции планами на введение реестров работодателей и иностранных работников; реестров трудовых договоров с иностранными гражданами и вступлением в силу этих трудовых договоров только после их регистрации в реестре.

Закрепление нормы о вступлении в силу трудовых договоров после их регистрации в реестре (в проекте ФЗ или в изменениях в Трудовой кодекс РФ) потребует дополнительной экспертизы применительно к различным ситуационным моделям, в частности, для различных методов ведения работ (в т.ч. вахтовому).

- уточнения упомянутой во втором абзаце п. 6.3 проекта Концепции категории «физические лица». В каком качестве выступают физические лица в контексте данного пункта - в качестве принимающей (приглашающей) стороны или в качестве работодателей, не понятно.

Помимо этого, предлагается в рамках разработки проекта Концепции в части регулирования трудовой миграции определить:

- меры противодействия распространению принудительного труда иностранцев (особенно приезжающих из стран ближнего зарубежья);

- уделить внимание регламентации дистанционного труда иностранных работников;

- по возможности предусмотреть:

- упрощение порядка осуществления иностранными гражданами сезонной и временной трудовой деятельности;

- получение мигрантами профессиональных навыков и повышения квалификации, как непосредственно на рабочем месте, так и в системе профессионального образования, определив при этом возможные варианты обучения и его оплаты.

Комитет РСПП по рынку труда
и социальному партнерству