

**Предложения о  
мерах по обеспечению развития отрасли связи и информационно-коммуникационных технологий в условиях внешнего санкционного давления**

**Отрасль связи и информационно-коммуникационных технологий имеет стратегическое значение, так как обеспечивает связность территорий и является фундаментом цифровизации страны. Ключевой задачей отрасли является поддержание работоспособности, бесперебойности и развитие сетей связи и вещания. Объем инвестиций по итогам 2021 года составил более 500 млрд рублей. Порядка 50% из них - затраты на приобретение оборудования, из которых 95% это стоимость иностранных решений, не имеющих отечественных аналогов.**

С 25 февраля 2022 г. в отношении Российской Федерации рядом иностранных государств введены санкции, включающие в числе прочего запрет на покупку оборудования для отрасли связи и вещания (включая базовые станции, серверное оборудование и СХД). **Очевидно, что санкционная политика направлена на ускоренную деградацию инфраструктуры связи и вещания, нарушение стабильности работы сетей связи и вещания, как следствие, ухудшение качества услуг голосовой связи и доступа к интернет-сервисам для наших граждан.**

Об остановке поставок в Россию крупнейшие западные производители телеком оборудования и микроэлектроники: Asus, Nokia, Ericsson, Intel, Dell, Oracle, SAP, AMD, IBM, HP, Juniper, Schneider Electric, тайваньская TSMC и др. Оценивают ситуацию компании Oracle, Cisco, Microsoft, Citrix, Hewlett Packard Enterprise, NetApp. Более 70% сетей операторов построены на их решениях. Остальное оборудование, как правило, поставляется из Китая (Huawei, ZTE и др.). При этом, китайские производители заняли выжидательную позицию и приостановили отгрузку своей продукции на время оценки рисков введения вторичных санкций со стороны США. Значимая часть китайского оборудования использует компонентную базу американских производителей. На сегодняшний день приостановлены поставки коммутационного оборудования, техники для ИТ-инфраструктуры и сетей радиодоступа, что составляет основу функционирования сетей связи.

Указанные выше обстоятельства в полной мере присутствуют при организации работы технологических сетей связи железнодорожного транспорта.

В текущих условиях возникают следующие **критические для организаций связи и вещания, владельцев технологических сетей связи**

## **железнодорожного транспорта и инфраструктурных предприятий топливно-энергетического комплекса угрозы .**

### **Угроза 1: Сворачивание планов развития и невозможность поддержания долгосрочной устойчивости сетей**

Центральный банк РФ повысил ключевую ставку до 20%. Действующие кредиты с гибкой ставкой, привязанной к ключевой, выросли до 22-25%. Банки фактически приостановили выдачу крупных кредитов.

В условиях высокой стоимости привлечения заемного финансирования, невозможности приобретения зарубежного оборудования и отсутствия сопоставимых отечественных аналогов, единственным способом поддержания работоспособности инфраструктуры в краткосрочной перспективе является сворачивание всех планов развития и использование ранее закупленного оборудования исключительно в целях поддержания устойчивости сети. **По предварительной оценке операторов, текущих резервов оборудования хватит на 4 – 6 месяцев. С июля – августа 2022 года существенно возрастает риск аварий и нарушения стабильности работы сети.**

### **Угроза 2: Критическое увеличение расходов на логистику оборудования**

В случае достижения договоренностей о поставке отдельных видов оборудования с производителями, находящимися в Юго-Восточной Азии, операторы связи и вещания столкнутся с дополнительными расходами на доставку оборудования контейнерными перевозками. С января 2021 года ставка на доставку одного контейнера из КНР увеличилась с около 500 тыс. руб. больше чем в 2 раза и продолжает расти в связи с ростом курса валют. Прогнозируется рост ставки до 2 млн. руб. за 1 контейнер. Продолжит увеличиваться стоимость доставки автотранспортом.

### **Угроза 3: Критическое «сжатие» инвестиционных программ операторов связи и вещания**

Критическим для отрасли связи оказался рост курса иностранной валюты и, как следствие, удорожание импортного оборудования. Рост стоимости оборудования за прошедшие 5 дней уже составил более 40 %. Прогноз до конца 2022 года – не менее 60 – 80%. Принимая во внимание ограничение рынка заемного капитала и удорожание стоимости кредитов (от 30% годовых) **инвестиционные возможности операторов сократятся более чем в 2 раза.** При этом у телекома, в отличие от других отраслей, нет возможности для стратегического маневра, ввиду отсутствия существенной валютной выручки и новых рынков, которые могли бы быть заняты после ухода из России иностранных игроков.

### **Угроза 4: Критический отток специалистов из отрасли**

Компании отрасли связи не имеют каких-либо налоговых льгот и преференций. Крупные госпроекты и меры поддержки по удержанию

специалистов и развитию кадрового потенциала отрасли связи отсутствуют. В сложившихся кризисных условиях телеком компании не способны увеличивать, либо поддерживать конкурентную заработную плату специалистам высокого уровня. При этом такие **специалисты как правило, обладают высокими компетенциями, знаниями иностранных языков, и высоко востребованы в других отраслях экономики (например, в ИТ, ритейле, технологических компаниях и др.), а также за рубежом.** Дефицит свободных средств для разворачивания программ материального стимулирования сотрудников, наряду с отсутствием симметричных мер социальной поддержки со стороны государства (как, например, это сделано для ИТ-отрасли) создают существенные риски оттока квалифицированных специалистов. Уже сегодня предприятия телекома выходят в лидеры по оттоку кадров. При сохранении текущих тенденций **в течение ближайших 6 месяцев отрасль может потерять до 30% высококвалифицированных специалистов. При этом к концу 2022 г. общее ухудшение финансового положения операторов связи и вещания может заставить менеджмент оптимизировать штат на 15-20%.**

#### **Угроза 5: Риск оттока ИТ специалистов**

Для удержания сотрудников все ИТ гиганты мира используют долгосрочную программу мотивации сотрудников акциями компании. После обвала российского фондового рынка программа де-факто перестала работать, что означает двойной удар по доходу ИТ-специалистов поверх общей девальвации рубля. Неожиданно, они стали одной из наиболее пострадавших групп населения, что не может не вызывать беспокойства.

На аккредитацию и налоговые льготы могут претендовать только ИТ-компании, занимающиеся разработкой собственного ПО, доработкой, модернизацией и сопровождением созданного или доработанного ПО, при этом доход от разработки, реализации ПО или лицензий должен составлять не менее 90 % от всех доходов компании. Одновременно законом специально исключены из перечня льготуемых доходы от монетизации ПО в любой форме для рекламных и торговых площадок (маркетплейсов).

Критерий аккредитации ИТ-компании по доле выручке от продажи лицензий на ПО для применения налоговых льгот не соответствуют современной реальности и требует немедленного изменения.

Считаем необходимым конкретизировать условия применения налоговых льгот и распространить возможность их использования на более широкий перечень предоставляемых услуг.

Расширение перечня услуг, снижение требований с 90/10 до 80/20, а также возможность пользоваться льготой с 2022 года не вновь созданным компаниям, позволит сохранить ценные ИТ кадры, а также осуществлять инвестиции в соответствии с планом развития данных услуг.

## **Угроза 6: Невозможность продолжения работы РЭС с отличающимися параметрами действующих радиорелейных линий связи технологических сетей связи**

Риски, связанные с невозможностью проведения модернизации РЭС из-за применения в составе отечественного оборудования радиоэлектронных компонентов и устройств зарубежного происхождения, отсутствия их отечественных аналогов.

## **Угроза 7. Отказ поставщиков оборудования от его поддержки и обновления программного обеспечения (ПО)**

В текущих условиях жесточайшего санкционного давления со стороны недружественных стран и ухода существенного числа организаций с российского рынка, ряд игроков ИТ и телекоммуникационного рынка испытывают проблемы, связанные с поддержкой функционирования иностранного ПО, которое, например, в случае с телекоммуникационной отраслью является инструментом обеспечения управления сетью связи.

Необходимость поддержки указанного ПО своими силами без поддержки иностранных компаний-разработчиков такого ПО, создает существенные сложности для бизнеса, а также требует сохранения, развития и наращивания компетенций сотрудников, что в свою очередь приводит к необходимости осуществления инвестиций (обучение и т.п.) в действующих ИТ-специалистов.

Создание комфортных условий для реализации работ, связанных с поддержкой системного и прикладного ПО иностранного производства, позволит обеспечивать его функционирование силами ИТ-компаний России в ситуации отказа иностранных компании осуществлять такую поддержку в виду санкционного режима.

Для это необходимо расширить льготлируемые виды деятельности, указанные в подпункте 3 пункта 1 статьи 427 НК РФ, включив в них доходы компаний от услуг и работ по адаптации, установке, внедрению, тестированию, сопровождению и поддержке программного обеспечения, разработанного третьими лицами, включая программное обеспечение иностранных организаций, оказания услуг (выполнения работ) по настройке, администрированию и поддержке ИТ инфраструктуры.

Предлагаемая редакция подпункта 3 пункта 1 статьи 427 НК РФ:

«3) для российских организаций, которые осуществляют деятельность в области информационных технологий, разрабатывают и реализуют разработанные ими программы для ЭВМ, базы данных на материальном носителе или в форме электронного документа по каналам связи независимо от вида договора и (или) оказывают услуги (выполняют работы) по разработке, адаптации, модификации программ для ЭВМ, баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), устанавливают, тестируют и сопровождают программы для ЭВМ, базы данных,

**оказывают услуги по сопровождению и поддержке программного обеспечения, разработанного третьими лицами, включая программное обеспечение иностранных организаций, оказывают услуги (выполняют работы) по настройке, администрированию и поддержке ИТ инфраструктуры».**

### **Экономическое обоснование.**

Стоимость телекоммуникационного оборудования выросла на 40%. Из-за роста курса валют, дефицита электронной компонентной базы, изменения логистических коридоров, отказа ряда производителей оборудования от поставок или их приостановки. Потенциально стоимость оборудования может вырасти на 80%. Капитальные затраты на примере крупнейших операторов связи вырастут с 390 млрд рублей в 2021 году до 450 млрд рублей в 2022 году даже в сценарии значительного сокращения инвестиционных программ.

Стоимость обслуживания кредитов выросла. Центральный банк поднял ключевую ставку до 20%, в 2,1 раза по сравнению с ранее действовавшей. Проценты по новым кредитам и кредитам, ставка по которым была гибкой и рассчитывалась от ключевой ставки, выросли до 22-25%. Стоимость обслуживания заемного капитала на примере крупнейших операторов связи России выросла с 139 млрд рублей в год в 2021 году до 265 млрд рублей в 2022 году.

Таким образом, свободный денежный поток компаний отрасли, генерируемый от операционной и инвестиционной деятельности после оплаты процентов по обслуживанию кредитов (OIBDA – CAPEX - % по кредитам) в 2022 году продемонстрирует отрицательные значения: -67,7 млрд рублей в 2022 году. (в 2021 году соответствующий показатель составлял 205,2 млрд рублей).

Отрасли связи необходимы финансовые меры поддержки, прежде всего, возможность предоставления льготного кредитования и сокращения финансовой нагрузки.

### **Предложения**

В связи с введенными санкциями предлагаем органам государственной власти РФ максимально оперативно принять следующие меры, направленные на стабилизацию финансового положения предприятий отрасли связи и вещания, владельцам технологических сетей связи железнодорожного транспорта и инфраструктурных предприятий ТЭК, поддержку их деятельности по обеспечению устойчивой работы сетей связи и сохранению кадрового потенциала отрасли (дополнительно к плану Правительства РФ от 15.03.2022):

- 1. Льготные кредиты операторам связи и вещания, владельцам технологических сетей связи железнодорожного транспорта и инфраструктурных предприятий ТЭК, разработчикам и**

**производителям радиоэлектронной продукции в интересах вышеуказанных респондентов:**

- выделение новых кредитов на пополнение оборотных средств и новые инвестиционные проекты по ставке 3%;
  - субсидирование 50% ключевой ставки ЦБ РФ по действующим кредитам, ставка по которым привязана к ключевой, на пополнение оборотных средств и новые инвестиционные проекты по развитию инфраструктуры.
2. **Мораторий на отчисления в Резерв универсального обслуживания в 2022 году.**
  3. **Снижение платы за радиочастотный спектр на 50%.**
  4. **Исключение 10-кратного увеличения платы за использование радиочастотного спектра.**
  5. **Ставка по налогу на имущество 0%.**
  6. **Снижение ставки налога на прибыль до 3%.**
  7. **Снижение ставок по страховым взносам.**
  8. **Создание мотивационных программ для специалистов отрасли связи и вещания, в том числе:**
  9. – освободить от налогообложения доход, полученный сотрудником отрасли связи, в т.ч от акций собственной компании связи;
    - освободить вознаграждение физическим лицам по договору, предметом которого является передача ценных бумаг или прав на приобретение ценных бумаг (в том числе безвозмездно), от обложения страховыми взносами.
  10. **Включить возможность использования применения ИТ льготы на следующие виды деятельности ИТ компаний:**
    - оказание услуг (выполнение работ) в области защиты информации (информационной безопасности);
    - оказание услуг (выполнение работ), связанных с деятельностью по вычислению, хранению и обработке данных;
    - оказание информационно-консультационных услуг, консультативных услуг и работ в области компьютерных технологий (ИТ-консалтинг, оказание услуг по передаче данных);
    - оказание услуг (выполнение работ) по настройке, администрированию и поддержке ИТ инфраструктуры (в том числе центров обработки данных);
    - оказание услуг по сервисному сопровождению и технической поддержке унаследованного сложного технологического оборудования иностранного производства;
    - оказание услуг в сфере телекоммуникации (в том числе оказание телематических услуг связи, услуг сети передачи данных);
    - оказание услуг и работ по адаптации, установке, внедрению, тестированию, сопровождению и поддержке программного обеспечения, разработанного третьими лицами, включая программное обеспечение

иностранных организаций, оказания услуг (выполнения работ) по настройке, администрированию и поддержке ИТ инфраструктуры.

– Освободить от НДФЛ доходы сотрудников ИТ компаний, полученные в период с 2022 по 2024 календарные годы.

– реализация телекоммуникационного и компьютерного оборудования, входящего в реестр телекоммуникационного оборудования российского происхождения, а также оказание услуг по его установке, тестированию и (или) сопровождению (относится к группе 61 ОКВЭД, на данный момент не входящей в группы, по которым осуществляется аккредитация ИТ-компаний).

– рассмотреть возможность снижения требований доли по ИТ выручке для правомерного использования ИТ льготы в составе общей выручки не менее 80%;

– отменить деление компаний на не вновь созданных организаций и вновь созданные (изменения в п. 5 ст. 427 НК РФ).

11. Подготовка и реализация Государственной программы финансирования разработок ИТ-оборудования (серверов, СХД, устройств корпоративной мобильности) и маршрутизаторов, при условии соблюдения требований по включению в Единый реестр российской радиоэлектронной продукции, на ~~русской~~ ~~элементной~~ базе для магистральных сетей связи независимо от потребительского рынка операторов связи и владельцев технологических сетей связи.
12. Разрешить продолжение использования РЭС технологических сетей связи с отличающимися параметрами, путем внесения соответствующих изменений в решения ГКРЧ.
13. Создание единых правил доступа операторов связи к государственной и муниципальной инфраструктуре (здания, сооружения, крыши, опоры и пр.), пригодной для размещения сетей связи, с введением обязанности предоставлять такой доступ.
14. Существенное снижение или отмена платы за размещение сетей связи на объектах государственной или муниципальной собственности.
15. Установить мораторий на переносы, демонтаж объектов и сооружений связи по требованиям органов государственной и муниципальной власти
16. В дальнейшем при принятии программ и решений, негативно влияющих на инфраструктуру связи, предусматривать механизмы компенсации потерь или предоставлять альтернативные условия размещений и развития инфраструктуры связи.
17. При градостроительном и территориальном планировании, развитии территорий и местностей, строительстве (реконструкции) объектов автомобильной и транспортной

**инфраструктуры, технологических объектов, зданий и сооружений учитывать в проектах и создавать инфраструктуру для целей размещения в последующем сетей связи.**

- 18. Предоставить скидку 50% по платежам за аренду муниципального и государственного имущества и земельным участкам для размещения БС и объектов связи на период 2022-2023 гг.**